

东莞水乡特色发展经济区 “十三五”发展规划

目 录

前 言 1

第一章 发展基础和环境 2

 第一节 发展成就2

 第二节 存在问题5

 第三节 发展环境7

第二章 总体要求和目标 10

 第一节 指导思想10

 第二节 基本原则11

 第三节 发展目标12

第三章 推动改革创新 16

 第一节 创新水乡新城片区联动发展体制机制16

 第二节 提升创新驱动能力18

 第三节 优化创新发展环境20

第四章 打造绿色水乡 23

 第一节 加强生态环境保护和建设23

 第二节 加大环境修复治理力度25

 第三节 推动绿色低碳发展28

 第四节 加强生态文明制度建设30

第五章 建设现代城乡 32

 第一节 建设水乡新城32

 第二节 建设特色镇村34

第三节	完善城镇功能	36
第四节	协调镇域发展	38
第六章	构建产业新体系 ·····	41
第一节	加快现代服务业发展	41
第二节	做大做强先进制造业	46
第三节	推动传统产业优化升级	49
第四节	优化产业空间布局	52
第七章	完善基础设施 ·····	55
第一节	建设综合交通运输体系	55
第二节	建设现代能源保障体系	58
第三节	完善水利支撑保障体系	60
第四节	建设“智慧水乡”	61
第八章	加强区域合作 ·····	64
第一节	加强莞穗合作	64
第二节	加强深莞惠合作	65
第三节	加强与港澳台合作	66
第四节	加强国际合作	68
第九章	增进社会福祉 ·····	70
第一节	促进水乡特色文化繁荣发展	70
第二节	加快发展优质教育	72
第三节	提高人民健康水平	74
第四节	健全社会保障机制	75
第五节	建设平安法治水乡	76

第十章 保障措施 · · · · · 80

 第一节 加强组织领导80

 第二节 加强统筹协调80

 第三节 增强项目支撑80

 第四节 强化要素保障81

 第五节 完善考评评估81

附件 “十三五”重点建设项目表 · · · · · 82

前 言

2013 年，经广东省政府批准，东莞市以位于东莞西北部东江流域的 10 镇 1 港辖域范围¹，依托其岭南水乡特色资源，建设东莞水乡特色发展经济区（以下简称“水乡经济区”），打造我省重大区域发展平台。水乡经济区设立以来，制定出台了《东莞水乡特色发展经济区发展总体规划（2013-2030 年）》等系列规划。本规划依据《东莞市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《东莞水乡特色发展经济区发展总体规划（2013-2030 年）》，按照“多规融合”的要求，衔接水乡经济区各相关规划，在通过对水乡经济区设立以来所取得的成绩和面临的形势进行全面分析和综合研判的基础上，提出“十三五”时期（2016-2020 年）水乡经济区经济和社会发展的指导思想、基本原则、总体目标、重点任务、重大项目、实施保障等，为水乡经济区“十三五”期间推进相关工作，制定相关行动计划，落实相关建设项目，推动经济社会全面协调健康发展，提供导向和指南。

1. 东莞水乡特色发展经济区的范围包括石龙、万江、中堂、望牛墩、麻涌、石碣、高埗、洪梅、道滘、沙田和虎门港（东莞港）简称“10 镇 1 港”，面积 510 平方公里。

第一章 发展基础和环境

在省委省政府和市委市政府正确领导下，在有关部门大力支持下，水乡经济区全面贯彻党的十八大精神，全面落实水乡经济区统筹发展决策部署，聚力打造东莞经济新增长极，各项工作取得积极成效。

第一节 发展成就

2013 年以来，水乡经济区大力统筹推进体制机制创新、产业转型升级、环境综合整治、基础设施建设、特色示范片区建设、社会民生改善等工作，取得显著成效，在“转方式、调结构”的同时，实现了“稳增长、惠民生”。2015 年，水乡经济区生产总值（GDP）984.6 亿元，三年年均增长 8.9%，人均生产总值 6.25 万元。

创新统筹机制取得明显成效。坚持规划引领，实行统筹发展模式，按照“十个一体化”要求，完成编制和组织实施发展总体规划、城乡总体规划以及产业、基础设施、生态环境、水系、文化、旅游等专项规划，水乡新城概念规划、水乡田园规划等规划有序推进。逐步建立全域规划实施统筹联席会议、专家委员会咨询制度、主任办公会议制度、工作落实督查机制等制度，在财政扶持、土地统筹、基础设施建设、生态环境治理、产业结构优化等政策上进行了探索创新。

产业转型升级取得明显成效。三年来，水乡经济区大力

推动产业转型升级，引导“两高一低”产业有序转移退出，通过制定实施《产业发展指引》把好新建扩建项目关，引进一大批优质新兴产业项目，产业结构调整明显。从 2012 年以来，启动 87 个重大项目建设，总投资额 1025 亿元，完成投资 245 亿元，初步形成以京东、菜鸟为代表的电商产业集群，以雄林科技、巨正源为代表的新技术产业集群，以四季飘香、百香岛为代表的都市农业产业集群，以华阳湖、穗丰河为代表的休闲旅游产业集群，以五矿物流、安博物流为代表的现代物流产业集群，以中粮、中集为代表的国有大型企业集群，新兴产业迅速壮大并初具规模，产业结构不断优化。2015 年，服务业占 GDP 比重达 44.1%，比 2012 年提升了 3.3 个百分点。

生态环境治理取得明显成效。以“清存量、控增量”为指导，以“两高一低”企业整治和引导退出为重点，坚持“截污、治水、治岸线、建生态”四管齐下，生态文明建设和环境治理成效明显。全面推进城乡环境综合整治，完成对非法畜禽养殖、违法用地、简易垃圾填埋场、违法搭建物、无证照小作坊的清理。持续实施“两高一低”企业整治和引导退出，基本完成 200 家造纸、漂染、电镀等企业的整治和引退。全面开展截污次支管网和污水处理实施建设，生活污水处理全面启动。打造华阳湖“国家湿地公园”、穗丰河、龙湾湿地等一批湿地公园，水生态修复亮点突出。成功创建一批国家级生态

文明建设示范镇、省级生态文明建设示范镇等示范项目。水乡主要河流水质和空气质量明显改善，2015 年，14 条主要河流 I-III 类水质比例为 41.2%，同比上升 17.7%。2015 年全年空气质量达标率达 84.4%，空气质量达标率走在全国先进行列。

基础设施建设取得明显成效。以提升基础设施服务保障能力为导向，统筹推进一大批重要基础设施和示范项目建设。2012 年以来，启动 20 个先期建设项目，以及各类基础设施项目建设，形成“点线面”结合的立体推进态势。银龙路（银龙桥）、梅沙连接线工程正式启动，红海大桥、疏港大道、粤晖桥、望沙路改造、横向中通道等一批项目如期推进。佛莞惠、莞穗深城际轨道交通建设加快，连通珠三角核心区的城际轨道、连通港区的疏港大道和连通市区的水乡大道等交通主干线逐步建成，东莞港港口航道扩能升级进展顺利，沙田穗丰年水道等水利项目如期建成，形成集高速公路、水路航道于一体的综合交通运输网络。

特色示范片区建设取得明显成效。坚持特色发展理念，统筹组织示范片区规划、土地利用、产业转型、环境综合整治、特色村塑造等工作。2015 年，麻涌华阳湖示范片区、龙湾滨江示范片区、望牛墩赤滘口河西岸示范片区、洪梅洪屋涡水道西岸示范片区、沙田穗丰年水道示范片区、中堂风情岛示范片区等 6 个片区已基本建成，高埗中心涌示范片区、石碣水南唐洪示范片区等 2 个片区已完成规范方案，华阳湖

荣膺“国家湿地公园”称号。十大特色示范片区建设形成良好示范带动效应，以点带面推动水乡经济区全面发展。

民生福祉改善取得明显成效。坚持共建共享原则，提高公共服务共建能力和共享水平，基本公共服务建设稳步推进，社会保障体系进一步完善，义务教育和医疗保健服务水平不断提高，居民收入水平进一步提升。基层社会治理改革获“中国十大社会治理创新奖”，“创新推广积分制管理”获全国创新社会治理最佳典型案例；中华龙舟赛、草莓音乐节等一批具有较大影响力的文体活动先后在水乡经济区成功举办，打响了东莞水乡经济区品牌。

第二节 存在问题

一是经济发展相对滞后。水乡经济区面积和人口分别占全市的 21%和 19%，经济总量只占全市的 15.7%，经济发展基础相对薄弱。一些镇街经济在全市处于靠后位置，全市 8 个次发达镇，4 个位于水乡经济区，促进水乡各镇均衡发展任重道远。

二是产业转型升级压力仍然较大。“两高一低”产业转型退出对所在镇街经济总量、财政收入、村组集体收入产生不小的冲击，腾出的新空间重构利益平衡机制有一定难度，“三旧”改造成本较高，重大优质产业项目建成投产尚需时日，产业更替带来的空转期对经济稳定增长带来不小压力。

三是土地资源和环境制约尚较突出。建设用地碎片化问

题突出，受建设用地规模和农保地政策限制，水乡新城建设等一批规划确定的重大项目落地受到较大影响，重大基础设施建设推进缓慢，“两高一低”腾退土地由于历史遗留问题，重新开发利用难度较大。环境污染治理历史欠账较多，工业污染存量较大，水环境治理特别是跨界河流治理难度大、投入大、周期长，截污管网建设、河涌综合治理等工程负担较重。

四是行政管理机制有待完善。水乡管委会职能定位与统筹发展要求不相适应。作为市政府派出机构，行使统筹、协调、督促水乡经济区“10 镇 1 港”发展的权限，但未赋予具体的行政管理和审批权限，在招商引资、项目审批和资金安排上，统筹力度不足，协调难度较大。

表 1：水乡经济区设立以来主要指标完成情况表

序号	指标名称	单位	2012 年	2015 年	年均增长（%）
1	常住人口	万人	158.35	156.47	—
2	地区生产总值（GDP）	亿元	762.01	984.60	8.9
3	人均地区生产总值	万元	4.82	6.25	9.0
4	服务业增加值占生产总值比重	%	40.8	44.1	—
5	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	33.4	35.8	—
6	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	24.3	25.6	—
7	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	3.13	2.88	—
8	固定资产投资总额	亿元	196.43	262.31	10.1

9	主要污染物 排放减少	二氧化硫	%	8.5	20.06	—
		化学需氧量	%	3.24	22	
		氮氧化物	%	9.71	20.39	
		氨氮	%	3.14	16.42	
10	空气质量	PM2.5 浓度	微克/ 立方米	39	38	—
		空气质量达到二 级以上标准的天 数占全年比例	%	79.8	84.4	
11	城镇生活污水处理率		%		73.42	—
12	生活垃圾无害化处理率		%	85.2	100	—

第三节 发展环境

当前，国际形势依然复杂多变。未来一段时期，全球经济将继续在波浪中前行。我国经济发展进入新常态，各种积极因素和矛盾风险交织。作为高开放度的水乡经济区，面临更多的变化与选择。

在全球范围内，科技创新不断加快，信息技术、生物技术、新能源和新材料技术取得重大突破。国际分工不断深化，产业布局重新调整，发达国家“再工业化”吸引高端制造回流，新兴经济体通过产业提升、资源合作吸引更多的国际投资，发展中国家以成本优势加速劳动密集型产业分流。我国经济发展正从高速增长转向中高速增长的新常态，创新驱动成为新的动力来源，新技术、新产品、新业态、新商业模式不断推陈出新。“走出去”步伐加大，国际产能合作取得重要进展，

出口竞争低成本比较优势发生转变。供给侧结构进入调整期，传统产品生产能力大幅超出需求，产业结构升级、企业兼并重组、生产集聚集中不可避免。能源资源和生态环境约束日益趋紧，绿色低碳循环发展将成为经济发展新方式。市场竞争力将逐步从数量扩张和价格竞争转向质量型、差异化为主的竞争。我省紧紧围绕中央提出的“一带一路”、“中国制造 2025”、供给侧结构性改革等一系列战略部署，加快推动“互联网+”和大众创业万众创新，主动适应、引领经济发展新常态，大力实施创新驱动战略，推动产业向中高端发展，努力率先全面建成小康社会。“十三五”时期，我市围绕建设“国际制造名城、现代生态都市”，以创新驱动发展、对外开放合作、重点改革突破“三个走在前列”为战略重点，实施“对接湾区、融入深广”策略，积极推进经济成功转型和发展动能转换，努力构建开放型经济新体制，向“万亿俱乐部”迈进，在更高起点上实现更高水平发展。

面对新形势、新格局，水乡经济区“十三五”时期面临诸多机遇和挑战。目前，水乡经济区已进入工业化后期阶段²，人民生活水平和开放度提高，内部需求层次进一步提升，生态环境质量要求进一步强化，产业调整升级步伐不断加快。未来，从总体上看，随着轨道交通、高速路网、港口码头等

2. 根据钱纳里工业化阶段理论，工业化后期阶段的特征为：人均 GDP 达到 4085-7659 美元（以 2000 年美元价折算），第一产业降低到 10% 以下，第三产业上升到高水平。水乡经济区 2015 年人均 GDP 接近 1 万美元；服务业增加值占 GDP 比重达到 44%。根据上述判断标准，水乡经济区已基本进入工业化后期阶段。

系列大交通基础设施建设加快推进，水乡经济区在珠三角地区的枢纽性地位将逐渐显现，与深穗港以及国际地区的合作将更加密切，产业要素配套条件将日益升级，参与国内外产业新的分工能力进一步增强，在融入“一带一路”、珠三角一体化和粤港澳大湾区建设中将发挥更大的作用。在具体上看，水乡经济区在东莞新一轮发展建设中相对空间较大，在产能分工中处于有利地位，承接深穗港创新资源外溢、引进国内外中高端产业资源有着更有利的条件，发展新兴产业有着更大的后发优势。与此同时，面对国外先进国家“再工业化”、国内制造业增资扩产放缓、劳动力红利和土地要素低成本优势逐渐消失总体形势变化，以及前海、南沙自贸区等相邻重大平台竞争加大的影响，水乡经济区在引进先进制造业项目、争夺高端人才、发展新经济业态等方面面临诸多挑战。

综合研判，“十三五”时期，水乡经济区发展面临转型发展和创新发展的重大机遇，既处于可以大有作为的重要战略机遇期，也同时面临许多新挑战。因此，必须增强忧患意识和时代责任感，坚持发展为第一要务，积极把握战略机遇期内涵的深刻变化，沉着有效应对各种风险和挑战，推动经济增长保持中高速、产业结构迈向中高端、生态环境明显优化，构建形成以创新为主要引领支撑的经济体系和发展模式，走出一条质量更高、效益更好、环境更优、竞争力更强的新路子，促进水乡经济区率先全面建成小康社会、迈上率先基本实现社会主义现代化新征程。

第二章 总体要求和目标

“十三五”时期，是水乡经济区转型攻坚、加快发展的重要时期，也是水乡经济区推进“三区一平台”³建设的关键时期。在新的历史时期，水乡经济区必须勇于探索、善于创新，以新的发展思路、新的战略取向，推动水乡经济区迈向新的发展征程。

第一节 指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为统领，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，按照“四个全面”战略布局，积极把握“一带一路”重要战略机遇，以创新驱动转换发展动力，以统筹发展优化资源配置，以治理环境优化发展空间，以改革供给侧推进提质增效，推动新型城镇化建设，加快产业转型升级，深化对外开放合作，促进发展成果全民共享，增强可持续发展能力，促进水乡经济区经济、文化、社会和生态文明更加协调发展，建设美丽绿色水乡，为全市率先全面建成小康社会、迈进“万亿俱乐部”做出积极贡献，为珠三角实现优化发展作出表率，为我省区域协调发展提供示范，成为粤港澳大湾区重要发展平台。

3.《广东东莞水乡经济区特色发展经济区发展总体规划（2013-2030年）》将水乡经济区定位为：国家水乡生态文明建设示范区、粤港澳优质生活圈的特色区域、珠江口东岸产业优化发展先导区、莞穗战略合作重要平台

第二节 基本原则

“十三五”时期，水乡经济区各项工作应抓住发展机遇，正确把握好经济发展与生态保护、社会建设与民生福祉的关系，正确处理好发展速度、质量、效益的关系，坚持以下基本原则。

——**坚持创新驱动。**准确把握时代发展特征，把创新摆在核心位置，将发展重点放在创新动力转换上，推动经济增长从依靠要素驱动转为依靠创新驱动，以创新驱动发展为新动力，推进体制机制创新、产业创新和商业模式创新，发展水乡经济区特色创新经济。

——**坚持统筹协调。**发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府统筹协调作用，增强改革发展意识，深化水乡经济区经济、社会、行政管理体制改革，加强规划统筹、资源统筹、项目统筹、生态环境统筹、公共服务统筹，推动水乡新城片区统筹联动协调发展，加快构建有利于水乡经济区科学发展的体制机制。

——**坚持绿色发展。**加强生态文明建设，坚持绿色发展理念，突出生态优先，全面推进污染治理，实施绿色、低碳、循环的发展战略，推动生态环境质量明显改善，形成资源节约、环境友好的增长方式与消费模式，打造水乡经济区绿色低碳发展新格局。

——**坚持扩大开放。**充分利用国际国内两个市场、两种

资源，重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，创新区域合作体制机制，提高区域合作能力，紧抓“一带一路”战略机遇，构建开放发展新格局，建设粤港澳优质生活圈。

——**坚持成果共享**。坚持以人为本，把保障和改善民生作为发展的落脚点，增进群众福祉，实现共同富裕、共享改革发展成果，促进人的全面发展，调动人的积极性、主动性和创造性。

第三节 发展目标

“十三五”期间，围绕“三区一平台”的战略定位，突出抓好产业转型升级、重点平台打造、环境综合整治、快速路网对接等重点工程建设，着力推动水乡经济区经济社会发展提质升级增效，努力实现总体规划确定的“2017年初见成效、2020年基本成型”的目标。

——**经济转型成效显著**。大力推进珠江口东岸产业优化发展先导区建设，临港产业基地、先进制造基地、水生态旅游基地等重大产业平台建设成效显著；东莞港带动作用明显增强，4个次发达镇经济发展快于全市平均水平；动能转换进一步加快，创新能力大幅提升，“四新经济”⁴、体验经济蓬勃发展，产业结构明显优化，形成以先进制造业和现代服务业为主导的新型产业体系，发展方式实现从要素驱动向创新

4. “四新经济”指：新技术、新产业、新业态、新模式。

驱动转变。至 2020 年，GDP 年均增长 8.5%以上，人均 GDP 达到 9.4 万元，服务业增加值比重达 50%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 40%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 30%以上。

——**水乡新城建设基本完善。**明确水乡新城功能定位，水乡新城建设加快，综合枢纽街区、立体交通接驳体系基本建成，生态环境修复取得明显成效，社区重建顺利推进，城市公共服务设施基本成型，前期产业载体和商业综合体建成投入使用，作为水乡经济区发展内核和重要引擎的集聚辐射带动作用逐步显现。

——**城乡品质明显提高。**新型城镇化建设扎实推进，城镇现代化水平明显提高，城镇品质显著提升；轨道交通枢纽、客运服务枢纽等重要基础设施建设取得重大进展，以轨道交通和快速路为主骨架、区内绿道和水上交通为重要配套的综合交通网络基本建成；特色小镇、美丽幸福村居建设成效显著，岭南水乡特色文化得到彰显，华阳湖湿地公园等十大特色示范片区全面建成，形成有力带动效应，初步建成粤港澳优质生活圈的特色区域。

——**生态环境根本好转。**国家水乡生态文明建设示范区、全国生态保护与建设示范区、省水生态文明建设示范区建设取得重大进展，环境综合治理有效推进，水生态环境明显改善，绿色建设全面推进，生态文明制度更加健全；截污次支管网全面覆盖，“两高一低”产业有序退出，排放强度进

一步降低，主要污染物排放总量进一步减少，环境质量大幅提高，城镇人均公共绿地面积达到全市平均水平以上，镇容村貌焕然一新，初步建成一个天蓝水清地绿、宜创宜业宜居宜游的岭南特色水乡。

——**社会民生明显改善**。城乡居民人均收入增幅超过经济增长水平，城乡收入差距进一步缩小，就业创业服务体系更加健全，人民更充分享有较高水平基本公共服务；集聚更多优质教育和医疗资源，文化体育生活更加多姿多彩，打响水乡特色文化品牌，社会保障水平进一步提高，社会稳定和谐，人民安居乐业。

表 2：水乡经济区“十三五”时期发展主要指标

序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长%	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值（GDP）	亿元	984.6	1500	≥8.5	预期性
2	人均地区生产总值	万元	6.25	9.4	≥8.5	预期性
3	服务业增加值占生产总值比重	%	44.1	50	—	预期性
4	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	35.8	40	—	预期性
5	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	25.6	30	—	预期性
6	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.88	3.3	—	预期性

二、生态环境							
7	主要污染物 排放减少	二氧化硫	%	20.06	待省下达市指标后 再分解		约束性
		化 学 需 氧 量	%	22			
		氮氧化物	%	20.39			
		氨氮	%	16.42			
8	空气质量	PM2.5 浓度	微克/立方 米	38	34	—	预期性
		空气质量 达到二级 以上标准 的天数占 全年比例	%	84.4	90	—	
9	城镇生活污水处理率		%	73.42	≥95	—	约束性
10	生活垃圾无害化处理率		%	100	100	—	约束性
三、社会发展							
11	常住人口		万人	156.47	160	—	预期性
12	人均拥有室内公共文化设施面积		平方米/ 万人	1670	1800	—	预期性
13	人均拥有公共体育设施面积		平方米	2.2	≥2.6	—	预期性
14	万人拥有医院床位数		张	33.3	≥48	—	预期性

第三章 推动改革创新

以创新驱动发展为核心战略，深化体制机制创新，提升创新驱动能力，优化创新环境，加快人才引进与培育，营造大众创业、万众创新的良好氛围。到 2020 年，把水乡经济区建设成为我市重要的创新创业基地。

第一节 创新水乡新城片区发展体制机制

以统筹管理体制创新为突破口，推进水乡新城片区（麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇、洪梅镇、道滘镇，即水乡经济区核心五镇）园区统筹组团发展，创新水乡统筹管理体制，深化行政审批制度改革，引进新型投融资模式，促进资源统筹高效利用，构筑创新型体制机制。

推进水乡新城片区园区统筹组团发展。贯彻落实市委、市政府关于园区统筹组团发展的决策部署，破解体制机制障碍，增强核心发展动能，构建水乡新城与麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇、洪梅镇、道滘镇（水乡新城片区）统筹联动协调发展新格局。集中力量加快水乡新城建设，依托望洪枢纽站，打造水乡经济区的核心区。创新片区联动发展体制机制，建立片区联动议事决策工作机制、片区跨部门工作协调机制，成立联动协调发展相关工作推进专责小组，加强联动协同，提高决策效率，合力推动发展。

创新水乡统筹管理体制。理顺水乡管委会职能，调整优

化水乡管委会运作机制，完善水乡管委会领导及决策机制，明确水乡管委会权责，加大资源整合力度，赋予水乡管委会对水乡新城片区相应的行政审批权限，促进水乡管委从统筹协调督促向统筹协调督促与决策管理并举转变，带动区域协同发展。强化对经济区内各镇（街）规划、招商、重大基础设施、重要公共服务功能布局等工作的统筹力度。理顺水乡新城开发建设机制，明确水乡管委会、道滘镇、洪梅镇、望牛墩镇与东实公司在水乡新城开发建设中的职责权限，建立完善水乡新城利益平衡机制。建立符合水乡经济区一体化发展导向的政绩考核评价机制，保障水乡一体化建设发展。

创新行政审批和投融资机制。扩大市级行政审批事项下放，推进市直部门行政审批服务前移，提高行政效能。创新投融资模式，与各类金融机构加强合作，成立水乡发展基金，市财政按一定比例提供引导资金，吸引社会资本参与，专门用于水乡新城开发和水乡经济区重大基础设施建设。在基础设施及公共服务等领域推广政府和社会资本合作（PPP）模式，着力解决水乡新城开发建设、生态环境治理基础设施建设投入不足等问题。鼓励民营企业、社会资本设立创业投资基金，形成财政资金为引导、社会资本为主体的投入体系。

创新土地资源资源配置机制。打破水乡各镇（街）土地管理行政界线，探索适合水乡经济区发展的土地资源统筹利用路径。结合国土、规划部门土地调整政策机遇，加快水乡新城土地统筹，争取核减水乡新城范围内农保地，增加建设

用地规模。减少零散低效的产业用地、减少空心且没有特色的村庄用地，增加民生导向设施用地，增加绿地、广场用地和生活服务业用地。深入挖潜盘活存量土地，推动城乡建设用地增减挂钩试点工作，建设节约集约用地示范区。统筹规划修编、土地收购、地块拼合、“三旧”改造，引导零散建设用地向重点发展地区集中。创新农用地流转机制，集中连片整合农地资源，提高土地产出效益。探索碳排放交易机制，开展排污权、水权交易试点工作，调整环境资源占用空间。推进城乡土地生态利用制度综合改革试点工作，探索土壤、水生态综合修复治理机制，保育水乡经济区生态环境。

第二节 提升创新驱动能力

加快创新平台建设，强化产学研融合，承接深穗港创新资源外溢，促进科技成果转化，壮大创新企业队伍，促进商业模式创新升级，推动发展方式由要素驱动向创新驱动转变，发展水乡经济区创新经济。

建设完善创新载体。积极利用水乡经济区的区位优势，加快集聚广州等周边地区高校、科研机构到水乡设立科研、设计、检测等实体研发设计机构。加快构建社会化、市场化和专业化公共服务体系，推动水乡专业镇与龙头企业、高等院校、研发机构合作，组建协同创新平台。实施科技企业孵化器“筑巢育凤”行动计划，推进孵化器和加速器建设，推动众创、众包、众扶、众筹平台建设，引导企业、高校、科研

院所等主体创建各类众创空间与众创平台，为创客团队提供低成本的空间场所。到 2020 年，建成省市级科技企业孵化器-加速器 5 个。

建立科技成果转化机制。充分利用广州优势创新资源，加强与广州在技术研发、成果转化、人才培养等领域的合作，以企业为载体，共同组织实施一批科技专项，加快科技成果转化，推动成果在水乡实现产业化。落实科技成果产权改革政策，完善股权和分红激励等措施，健全技术转移机制。建设水乡经济区技术交易平台，大力推动科技服务业发展，培育发展知识产权评估、交易、运营机构，推进科研攻关与技术标准制定同步、成果产业化与技术标准实施同步。

培育壮大创新主体。实施水乡高新技术企业“育苗造林”行动计划，通过引进、培育以及科技孵化等多种途径，引进培育一批国家高新技术企业，到 2020 年，水乡经济区高新技术企业数量力争比 2015 年翻一番，达到 300 家以上。实施水乡“高成长性高新技术企业倍增计划”，遴选部分科技含量高、发展速度快、成长潜力大的高新技术企业，在研发、专利、人才、融资、用地、资本上市等方面进行重点倾斜扶持，力促其加快实现规模和效益的“倍增”。切实落实国家关于企业研发费用加计扣除和国家高新技术企业所得税减免等优惠政策，通过科技创新券、企业研发准备金等多种方式引导，扶持企业加强技术创新。积极引导规模以上工业企业建立研发机构，重点推动主营业务收入 5 亿元以上企业三年

内实现研发机构全覆盖，主营业务收入 2000 万元以上企业基本建有创新研发小组或研发机构。

推动商业模式创新。积极引进新经济业态企业、风险投资公司在水乡经济区联合组建商业模式创新机构。大力实施“互联网+”行动计划，鼓励企业创新营销模式，推动基于互联网的新理念、新模式、新技术与经济社会各领域深度融合，拓展网络经济空间。依托水乡经济区产业集群、电子商务平台以及新兴业态等产业资源，开发一批电子信息、新材料、现代物流、水生态旅游等产业在线供应链平台，开展健康休闲在线供应链网络试点建设工作。

打造广深科技创新走廊重要节点。把握省打造广深科技创新走廊的战略机遇，发挥水乡经济区的区位优势，依托广深高速，广深沿海高速等交通要道，承接广深创新资源外溢，集聚创新要素，重点打造东莞水乡新城、沙田临港现代产业带等创新节点。坚持创新驱动战略，全面提升水乡经济区创新功能，大力发展水乡经济区创新经济，促进产业转型升级。

第三节 优化创新发展环境

发挥政府引导作用，推动各类创新要素与经济发展融合，完善创新公共服务体系，实施创新人才发展战略，构造有利于企业与人才发挥创新能力的发展环境。

加大创新引导与扶持力度。发挥东莞市产业升级转型及创业投资引导基金的撬动作用，引导和鼓励风投、创投等各

类资金支持水乡经济区创新创业活动。鼓励金融机构加大对水乡经济区创新工作的支持，加大创新创业投资力度，大力发展创业投资基金，拓展创新型中小微企业融资渠道，健全科技企业孵化育成体系。鼓励水乡经济区组建专业化的科技金融服务机构，逐步完善水乡经济区科技金融公共服务体系。

完善创新合作与服务体系。推动水乡经济区与松山湖国家自主创新示范区公共平台的双向互动，吸引国际跨国公司和知名研发机构来水乡经济区设立研发分部，鼓励和引导外资研发机构参与承担地方科技计划项目，打造华南研发创新集聚区。积极协调水乡各镇（街）加强技术创新公共服务平台建设，加快推进知识产权服务、第三方检测认证等服务网络建设，建立健全政府与市场有机协同、高效运作的技术创新公共服务体系。加大知识产权保护力度，为技术转移和交易及各类知识产权成果创造和运用提供强有力保障。

加快创新人才引进与培育。积极引进国内外相关行业高端科研团队和行业领军人才，健全科研团队和高端人才引进跟踪评估机制，奖励引进人才团队的单位和个人。加强与高校战略合作，通过校企联动、校企合作、在职教育培训等多种形式提升企业管理人员能力和水平，培养根植性强的企业家人才队伍。以企业为主，加快培养实用型、技术型创新人才，推行工学结合、校企合作的技能型人才培养模式。依托水乡新型研发机构开展定向育才。大力引进文化创意、科技

研发、工程设计、专业服务等高端人才。对引进的高端人才按全市最优惠人才政策待遇，完善生活和工作配套条件。建立星级人才服务制度和人才交流绿色通道。

第四章 打造绿色水乡

坚持走生态文明发展道路，把生态建设融入水乡经济社会发展各方面和全过程，加快资源节约型、环境友好型社会建设，促进绿色、低碳、循环发展。以建设绿色水乡为引领，以提升全民生态自觉性为持续动力，强化生态环境保护治理，节约集约利用资源，形成绿色清洁的生产方式、低碳健康的生活方式、崇尚自然的生态文化，全面提升水乡地区生态文明水平，建设天蓝、水清、地绿美丽水乡。

第一节 加强生态环境保护 and 建设

树立尊重自然、顺应自然、保护自然理念，以创建国家水乡生态文明示范区为目标，完善湿地、绿地、花草、树林、河涌综合生态体系建设，提高生态承载力和可持续发展能力。

特色生态系统保护。划定一定比例的基塘农业保护区，将果树种植和鱼塘养殖业相结合，重现蕉基鱼塘、果基鱼塘等岭南水乡生态农业模式，丰富农业生态旅游资源和文化底蕴，促进水乡特色农业和观光农业双赢发展。划定水乡果林保护区，疏通及清理保护区内河涌，对特色果林进行保护性开发，推动香蕉、火龙果等特色佳果都市化发展，塑造水网密集、果林蔚然的大地景观。依托水乡地处内河与海洋交界处的区位优势，挖掘疍家文化特色，建立渔业保护区和重要

水生动物物种自然保护区。加大水乡经济区乔木种植比例，增加非林地上森林面积，确保森林覆盖率达到一定比例。

湿地生态公园建设。结合水乡特色文化，建设升级一批湿地公园，配套滨水活动设施，引入色彩丰富与季节相变化明显的湿地花卉植物，打造滨河湿地花卉长廊；恢复重构湿地生态环境，复建红树林系统，建设湿地生态科学研究基地，拓展湿地生态保护科学研究、科普教育等功能；发展生态水产养殖、休闲渔业等水生态产业，加强配套设施建设，培育游艇旅游、商务休闲等高端休闲度假生态旅游功能。

生态廊道建设。保护入海生态廊道，以江河水系串联各类生态资源和生产、生活组团，形成人与自然融合发展的水乡生态系统；继续完善区域交通生态景观林带，衔接外围生态屏障；加大绿道体系建设力度，增加绿道树木植物种植密度和种类，提高绿道生态调节功能和观赏美观度。重点推进东江堤岸重点地段生态环境改造，加强沿江景观带开发与建设，打造沿江休闲旅游绿色风景线。

社区生态环境建设。支持水乡经济区各镇（街）充分挖掘特色资源，打造城镇乡村特色公园。依托名人文化及重大事件，打造主题公园和纪念公园；依托特色产业和场所，修建以健身运动为主题的文体公园；依托水乡传统农耕文化，利用不可改性质农用地，通过政府资助，探索创建“农业公园”，打造一批集绿色生产、休闲观光、科普教育和农耕体验于一体的都市休闲农业园。积极开展立体绿化和雨水花圃、

绿色停车场等工程建设，推进绿道功能完善、城市绿带、城乡水网连接等系统项目建设，逐步建立完善绿色海绵型基础设施网络。

第二节 加大环境修复治理力度

加强生态环境保护与修复，实施水、土壤、大气防污治理工程，加大工业“三废”综合治理力度，严控噪声污染，切实改善环境质量。

水环境治理与水生态修复。全面深入开展水环境综合治理，强化工业污染综合管控，提高生活污水收集率和处理率。继续综合运用法律、行政、经济等多种手段，全面整治和引导退出“两高一低”企业，有效压减工业废水污染总量。加快实施截污次支管网建设，实现管网全覆盖。因地制宜开展分散治理模式，加快推进麻涌镇（华阳村、南洲片区、大盛片区）等分散式小型污水处理站建设，加快推进石碣镇、万江街道、中堂镇污水处理厂新建、扩建工程，强化生活污水综合治理。持续开展面源环境综合整治，建立长效监管机制。全面推进实施水闸联调工程，增强水动力。推进挂影洲围水环境综合整治示范工程建设，加大内河涌治理力度，在大力开展和推进截污次支管网建设的同时，因地制宜开展曝气复氧、生态护岸护坡、底泥疏浚和人工湿地建设等多种形式的水生态修复工程，逐步恢复提高河流自净能力，基本消除黑

臭水体。全面落实“河长制”、“涌长制”，适时对重污染行业实施国家排放标准水污染物特别排放限值控制要求。大力推广中水回用技术，提高工业用水重复利用率，从严核定各水功能区的纳污容量，限制审批新增取水和入河湖排污口，严格控制入河湖排污总量。

大气污染防治。建设覆盖水乡经济区的空气自动监测网络、大气污染源信息系统。加强重点企业脱硫、脱硝及除尘设施建设和改造，严格执行废气排放标准。进一步扩大水乡经济区高污染燃料禁燃区范围，加快燃煤锅炉治理和改造，着力推进集中供热和燃煤锅炉改气、改电，禁止露天焚烧垃圾。重点推进环保专业基地集中供热，开展工业锅炉和火力发电燃煤机组大气污染物特别排放限值、提标改造等重点工作。全方位开展城镇扬尘治理，进一步加强建筑施工扬尘污染防治工作，大力开展道路、混凝土搅拌站等重点部位扬尘综合整治，有效减少建筑扬尘。强化港口码头扬尘污染控制，强化货物装卸过程的扬尘污染控制管理。强化机动车污染防治，全面淘汰“黄标车”、“黑烟车”，推广使用清洁能源汽车，实行公交优先。严格餐饮服务项目环保要求，严禁企业油烟、废臭气乱排放。

土壤环境保护与综合治理。推动重金属污染严重企业淘汰或搬迁入园，结合土壤修复试点项目成果，推广成熟的修复技术，修复治理受污染搬迁企业场地土壤。大力推动《水

乡特色发展经济区土壤污染治理与修复示范项目》开展，包括麻涌镇协忠电镀工业区土壤环境调查与污染修复示范项目、石碣镇典型重金属污染农田土壤治理与修复项目和洪梅镇河西工业园土壤环境调查与污染修复项目，调查污染土壤范围和情况，针对性地制定修复方案，修复受污染的企业场地和废弃土地，改善生态环境，提高环境承载力。大力推广重金属废水回收利用和闭路循环，减少污染物排放。制定土壤污染防治修复专项规划，支持将水乡土壤污染治理项目列入国家土壤污染治理与修复试点范围。优先保护农用土壤和集中式饮用水水源地土壤，预防和控制农业生产活动对土壤环境的污染；全力推进土壤污染源控制及监测网络建设，全面构建土壤环境保护体系，切实改善土壤环境质量。严格执行国家规划环评和项目环评的有关规定，在重点规划环评和排放重金属、有机污染物的企业项目环评文件中强化土壤环境影响评价内容。对新增工业用地，要求开展土壤环境调查评估；对已被污染地块变更使用权人或改变用途开发利用为农用地、住宅、商业、学校、医院、公园、城市绿地、游乐场等用地情况，要求开展土壤环境风险评估，并对土壤环境进行治理修复。

固体废物综合处置。建立工业企业固体废物分类收集、再利用、安全转运的管理体系，加快建设工业固体废物处理处置设施，打造东莞工业固体废物集中处置示范基地。加快麻涌垃圾发电厂及其三期（餐厨项目）建设，提高日处理生

活垃圾和日处理餐厨垃圾效率。推进生活垃圾减量化、无害化、资源化处理，加快建设生活垃圾无害化处理设施，引进国际最新一代垃圾处理技术，对垃圾进行焚烧发电和生化处理，实现水乡经济区生活垃圾综合减量整治。

噪声污染控制。根据全区划分 4 类噪声环境质量功能区，强化噪声污染分区管制和区域整体防治。加强建筑施工噪声、工业企业噪声、社会噪声的监管，强化道路两侧绿化隔离带建设，控制高噪声车辆通行，在居民居住区、学校、医院等特定区域严格机动车鸣喇叭管理。系统改造提升广深高速公路、沿江高速公路、水乡大道等骨干道路沿线绿化景观，建立道路绿色屏障，降低过境车辆噪声干扰。

第三节 推动绿色低碳发展

以生态化、低碳化发展为导向，推动清洁生产，促进资源高效循环利用，倡导绿色生活，打造资源节约型、环境友好型示范区，弘扬生态文化，营造崇尚生态文明社会氛围。

推进节能降耗。实行能源消费强度与消费总量双控制，推进各领域节能降碳，建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，实现经济绿色转型。加快淘汰落后工艺和落后产能，推进工业低碳生产，重点推进玖龙纸业、德永佳等火电燃煤机组的炉内脱硫工艺超低排放。大力推进建筑节能，加快推进墙体材料革新，提升新建建筑能效水平。加强交通运输节能降碳，开展“车、船、路、港”节能专项行动，推进“公交水

乡”创建活动，大力推广应用新能源汽车。优化能源结构，严控新建燃煤项目的环保审批，鼓励发展清洁能源以及太阳能等可再生能源。积极推进低碳市试点，建立政府引导与市场结合的低碳发展体制机制，探索开展碳排放交易试点。

发展循环经济。全面推行工业循环生产，促进石龙镇新城工业园、石碣镇电子信息产业集聚区、高埗镇外资企业产业集聚区、上甲都市工业园循环化改造，提高资源利用效率、工业废弃物综合使用率。加快餐饮、商场、宾馆等服务业企业循环化改造，鼓励居民家庭闲置和废置物品回收再利用，建立绿色物流体系，加强再生资源回收体系建设，支持再制造产业化、餐厨废弃物资源化示范基地建设，完善生产生活垃圾处理场等建设管理，鼓励发展垃圾发电、余热发电等工程。开展循环经济示范行动，培育石龙镇新城高科技产业园、望牛墩镇纸品科研基地、洪梅镇都市工业园等一批典型循环经济园区。

推行低碳生活。倡导低碳消费，引导转变消费观念，形成“资源有价、污染付费”绿色消费预期，推广绿色有机无公害农产品生产和消费，鼓励能效标识产品、低碳认证产品等绿色产品的生产使用，政府优先采购绿色产品，逐步引导全社会形成绿色消费模式。鼓励低碳出行，提高公交线网密度、站点覆盖率和公共交通服务水平，发展水乡慢行交通系统，大力发展智能交通，探索发展共乘交通，实施新能源汽车示

范工程，加快建设充电站。发展绿色居住，支持绿色生态小区建设，创造安全、舒适、健康的居住空间，深入实施绿色建筑行动，推广绿色建筑标准，推进绿色建筑规模化发展，实行强制性绿色建筑评价标识制度，大力发展绿色建材，倡导公众选用绿色环保材料和绿色施工方式，减少建筑和装修污染。

弘扬生态文化。深入挖掘水乡生态文化内涵，开展生态文明宣传教育活动，塑造具有时代气息、岭南特色的生态文明理念。推动绿色低碳知识进学校，进课堂、进企业、进机关、引导全社会树立生态文明意识，形成生态自觉。培育生态文化载体，创作一批生态文化作品，创建一批生态文明教育基地。积极开展群众性生态科普活动，组织好世界地球日、世界环境日、节能宣传周、低碳日等主题宣传，营造崇尚生态文明的社会氛围。

第四节 加强生态文明制度建设

深化生态文明体制改革，加快建立系统完整的生态文明制度体系，推进形成生态文明建设的长效机制。

完善科学决策机制。在开发建设和重大项目决策中，把环境、资源等生态因素作为重要评判依据，充分考虑环境影响和生态效应。建立健全专家咨询机制、第三方专业机构评价模式和公众参与议事咨询机制，对环境立法、执法、重大环境保护决策以及环保焦点事件实行公众听证制度。

完善管理监督制度。强化生态红线保护，构建以生态保护红线、环境质量红线和资源利用红线为核心的生态保护红线体系。建立和完善污染物排放监管制度，探索独立进行环境监管和行政执法。建立健全生态保护与污染防治的联动机制，加大跨区域、跨部门联合执法力度。健全环境应急体制，完善环境应急在线监测网络和处置系统，全面提升突发环境事件应急处理能力。

完善市场资源配置机制。以增强生态发展区域生态发展能力为导向，完善生态保护补偿机制。建立完善重点领域节能减排市场化机制，推进节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。

完善评价考核和责任追究制度。加快构建生态文明建设评价体系，建立和完善生态价值评价、生态安全评价、环境影响评价制度。逐步建立体现生态文明要求的干部考核体系，建立资源环境离任审计制度。推行生态环境损害责任终身追究制，对不顾生态环境导致严重后果的责任人追究相关责任。

第五章 建设现代城乡

坚持可持续发展原则，优化功能分区，科学谋划总体布局，构建多中心、网络化的城镇空间格局，形成主体功能突出、生态环境优美、资源要素合理流动、产城融合发展的形态，促进城镇科学布局合理分工、城乡一体协调发展，提高水乡经济区域镇乡村现代化水平。

第一节 建设水乡新城

依托望洪区域枢纽性节点中心地位，确立水乡新城发展方向与功能定位，加快基础设施建设与环境治理，引进发展现代服务业，打造水乡经济区综合服务中心。

明确水乡新城功能定位。水乡新城是水乡新城片区的重点发展先行区，功能定位为：粤港澳大湾区东岸现代服务业中心、对接穗深港创新创意产业合作门户、东莞城市副中心和水乡经济区核心区。围绕新城功能定位，突出水乡特色风貌，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理、高品质环境、高端化产业原则，打造区域发展平台。完善主要干道建设，加大环境综合整治力度，加快城市服务设施建设，打造产业发展和“双创”载体，建设大型商业综合体。以水乡新城为核心，打造“产业新城+特色小镇”（“1+N”）产业布局，重点面向港澳台开展招商引资，在水乡新城，布局“总部基地+新兴产业”，核心布局总部经济，外围布局新材料、新

能源、新技术、新医药等战略性新兴产业和商贸会展、文化休闲等主题现代服务业；在周边镇街，按照“一镇一品”，因地制宜布局特色产业小镇，以“水乡新城+特色小镇”作为水乡经济区发展的引爆点，形成多点支撑，协同带动的发展新格局，打造粤港澳大湾区的重要门户和引领东莞转型升级的新引擎。

统筹水乡新城建设规划。按照高强度与低密度开发相结合、总部经济与新兴产业相结合、城市建设与产业发展相结合的原则，把水乡新城打造成为“岭南水乡、总部基地、国际商务港”。树立“精明增长、复合开发、高效紧凑”理念，塑造“生态水乡、绿色创新、优质服务、高效出行”新城肌理，构建“以水为脉、田园镶嵌、一核双轴多片、组团生长”的水乡新城空间结构。以水乡新城 TOD 站点区域为“一核”，以水乡大道功能拓展轴、望洪路功能拓展轴为“双轴”，分片分主题引导“多组团”开发。合理利用水系格局，秉承自然肌理，打造出站见水的 TOD 枢纽街区。建立政府主导的地下综合管廊建设机制，统筹协调地下综合管廊投资建设。对水乡新城区内现有社区进行综合整治，建设满足高端人才生活需求的高档次公寓，完善周边镇街行政、文化、居住配套功能，联动配套建设宜居社区。优化水乡新城交通结构体系，外围截流疏港交通，实现水乡大道客货分离，完善以轨道交通、城市道路为主骨架、水上交通为重要补充、慢行系统为亮点的综合交通系统。

水乡新城建设阶段策略。采取“战略预留、整体规划、择机发展、分步开发”策略。优先建设公共设施项目、旅游服务设施、产业载体及“双创”空间。以 TOD 综合枢纽街区为近期建设抓手，利用 1.5 级开发、混合开发等先进理念，满足近期市场需求，同时预留未来高强度开发空间。加大环境整治力度，启动凫涌村至夏汇村内河涌综合整治项目、赤滘口河项目、水乡管委会周边内河涌综合整治项目、生态湿地公园、水岸生态湿地公园的建设，对区域周边旧工业厂房、村庄、商业等存量空间进行更新改造。按照水乡新城与特色小镇相结合的模式，形成以水乡新城为中心，以望牛墩、洪梅、麻涌特色小镇相围绕，具有岭南水乡特色的“美丽小城、特色小镇”区域城镇组团格局。

第二节 建设特色镇村

坚持“规划引导、生态改造”理念，突出东莞水乡经济区历史文化、水土资源、乡村风貌等特色，加强生态环境与历史文物保护，加快农村基础设施建设和村庄人居环境整治，发展具有水乡特色的现代镇村。

建设特色小镇。认真贯彻落实国家和省关于加快创建特色小镇的指导意见，依托新兴主导产业，挖掘水乡特色民俗文化，结合麻涌华阳湖生态旅游、道滘“四新”经济、沙田穗丰年水道、石碣名人故里、石龙历史名城等特色资源载体，科学规划，融合产业、文化、旅游、生活服务等功能于

一体，形成“宜创、宜业、宜居、宜游”的新型发展空间，建设一批产业有特色、形态有特点、功能有特长、风格有特征的省级特色小镇，成为创新发展集聚、吸引就业和辐射带动能力强的新增长点。

建设特色示范片区。按照“分期规划、分步实施”原则，通过统筹各镇（街）示范片区规划设计、土地利用、标志性岸线打造、环境综合整治、生态景观建设、产业转型升级等方面的工作，推动水乡新城片区、中堂风情岛片区、高埗中心涌片区、万江龙湾滨江片区、道滘大罗沙片区、望牛墩赤滘口河西岸片区、洪梅洪屋涡水道西岸片区、麻涌华阳湿地片区、石碣水南唐洪片区、沙田穗丰年水道片区等 10 大特色示范片区建设。完善已建成 6 大示范片区后续开发运营及升级工程，加快启动其余 4 大示范片区建设工作。到 2020 年，10 大特色示范片区基本建成投入运营，并形成明显带动作用。

打造美丽幸福村居。深入开展农村环境综合治理，完善功能性基础设施和配套设施，注重营造特色项目，实现一二三产业联动，打造水乡农村亮丽风景线。对村内有年代印记的传统建构筑提出活化改造，在发展建设中传承发扬岭南村落文化，培育发展农村第三产业，拓宽村民致富道路。调整优化农业生产布局，大力发展生态型、循环型、观光型都市农业，实现田园景观化、生态良性化，拓展农业的生活休闲、科普教育、观光体验、生态绿色等功能，加快休闲观光农业

与其它旅游景区整合，打造具有“耕作体验、田园观光、产品采摘、文化传播、科普教育”等综合功能于一体的休闲观光农业点，重塑水乡经济区独特的田园风貌和优美的生态环境。到 2020 年，水乡片区所有村（社区）全面完成美丽幸福村居建设。保留活化部分特色村庄，打造“一村一品一景”特色美丽村居示范区。

第三节 完善城镇功能

按照统筹规划、集约建设、资源环境协调的原则，优化镇域空间布局，探索推进发展模式、城镇面貌同步更新的新路径，打造绿色、低碳、集约的新型城镇化示范点。形成功能完善、环境优美、布局科学的现代化城镇发展新格局。

提升商务功能。完善“10 镇 1 港”城市功能，配套建设高端商务载体，更新改造老旧商务楼宇，打造高档商务服务功能区。提升城镇商务和管理现代化水平，完善镇中心城区商务服务配套设施，打造商务交流活动平台，提高商务活动场所档次，优化商务集聚区生态环境。依托城际轨道望洪站和地铁 R1 线，重点提升水乡枢纽及其周边的商务、会展等功能，集聚发展区域总部经济、国际电子商务、科技研发和会务会展等产业。

优化居住环境。依托水乡经济区良好的水生态环境资源和优美的田园风光，按照“中国人居环境奖”有关考核标准，建设岭南水乡风情宜居小镇。创建宜居社区，建设一批生态

绿色、功能完善的居住小区，打造居民亲水活动区和具有田园景色的特色社区。建设覆盖面广、关联性强的街区广场和街头公园绿地，构筑人性化公共空间体系，打造集商业、游憩、居住、就业等多种功能于一体的复合型高品质生活区。

丰富文化体验。挖掘水乡经济区深厚的历史文化资源，规划建设水情教育、水科学普及、水生态文明建设成果和水务规划展示的多媒体科学馆，打造一批体现七夕、花灯和昼家等水乡风俗生活习惯的民俗文化设施。整合粤剧、纸艺和陶艺等民间艺术资源，争创国家级“民间文化艺术之乡”；整合水乡深厚的龙舟竞渡文化资源，发展龙舟及衍生品制造、龙舟旅游体验等产业，打造独具水乡魅力的龙舟风情小镇；培育集食疗保健、休闲购物和观光旅游于一体的特色食品产业链，打造国际知名的特色风味美食小镇；立足石碣“崇焕故里”和石龙“广东历史名镇”等特色资源，将名镇保护、名人纪念与现代旅游相结合，共同打造文化历史名镇。使水乡成为展现岭南民俗文化魅力的精华区。

完善公共交通。以建设低碳、生态、可持续交通系统为导向，充分把握城际与市域轨道交通建设的契机，加快水乡经济区快速公交环线建设，扩大公交服务覆盖区域，建设完善公交枢纽设施，推进公共交通无缝衔接，提高公交服务质量，实现由“公路交通”向“公共交通”的转变。

第四节 协调镇域发展

按照人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一的原则，以串联式、小城镇式空间形态，构建发展均衡、功能完善的城镇组团。科学把握“10 镇 1 港”发展规模，加强先进产业支撑，打造新型城镇。

麻涌镇：实施“融区升级、生态升值”战略，按照“治污促转型、折旧求发展”思路，实施“五区九园六纵四横”行动计划，突出抓好“三重”建设、“三旧”改造和“九园”建设，加快推进华阳湖、“香飘四季”、“古梅乡韵”等生态文化体验旅游项目建设，打造“都市田园、美丽麻涌”。

望牛墩镇：以资源再造为抓手，以科技创新为动力，建设创新科技产业园、临港工业园等产业新载体，全力推动镇域经济结构战略性调整和产业转型升级；以水乡新城建设为契机，推动环境再造，实现宜居社区全覆盖，建设水韵绿城，建设“生态水乡、休闲小镇”美丽望牛墩。

洪梅镇：以“活力枢纽、水乡新城”为发展定位，贯穿“精致、活力、绿色”发展理念，大力发展特色文化创意产业、都市生态农业，打响中国花灯之乡城市品牌，打造水乡经济区传统文化与创意文化的融合中心，建设宜居宜业水乡新城、“美丽花灯之城”。

道滘镇：大力实施“三六九三百”振兴计划，以“六新产业”为导向，全力打造区域性创新中心、专业化交易中心、复合

型旅游中心，承接更多的“广、深”辐射，推动道滘转型升级全面振兴，打造“创新节点、和美水乡”，构建“活力、美丽、幸福、和谐小镇”。

沙田镇（东莞港）：围绕“强港口、兴产业、育新城”总体思路和生态港湾新城总体目标，构筑“一江两岸”城市主中心，促进镇港产城一体化发展，打造“一带一路”节点城市示范区、现代临港产业集聚发展示范区和滨海水韵生态港湾新城示范区，建设中等港口城市。合理优化内河港区，有序布局驳船码头，加强港口合作，打造与石龙铁路货运站紧密衔接的水铁多式联运格局。以农业、养殖业、昼家文化为依托，营造特色风情，并逐步打造成为广州-深圳-东莞的周末休闲旅游目的地，营造“都市田园、梦里水乡”。

中堂镇：以创建全国生态保护与建设示范区为统领，以莞穗深城轨中堂站建设为契机，重点抓好生态环境治理和河涌整治，打造“中堂百香岛”生态农业旅游区、潢新围东部片区文化旅游产业带等新载体，以“三旧”改造为抓手，更新城市功能，努力建设活力创新、绿色生态、和谐平安新中堂，打造水乡精品新城镇，大力建设东莞美丽“北大门”。

万江街道：围绕“都市水乡、品质万江”的城市定位，坚持“创新驱动、集约发展”，全力做好“服务经济”和“水生态文明”两篇文章，突出抓好“宜居、都市型工业、现代服务业”三个主题，将万江打造成为服务经济集聚区、创新驱动践行

区、水乡特色都市区。

高埗镇：以打造“高端眼镜特色镇，都市休闲后花园”为发展目标，突出产业强镇、创新活镇、生态美镇、文化兴镇、民生惠镇、法治护镇“六个引领”，围绕“一环、三轴、五区”的城市发展思路，着力提升全镇生态环境质量，优化人居环境，建设成为天蓝、地绿、水净、气清的生态家园。

石龙镇：以打造“历史名城、宜居名镇、生态乡镇”为总体目标，以新型城镇化建设为契机，以商旅强镇建设为抓手，打造国际宜居宜商名镇，建设幸福石龙。以“互联网+”应用与产业发展为先导，力争将石龙镇建设成为“宜创、宜业、宜居、宜游”的智慧小镇。

石碣镇：结合英雄故里、电子名镇、供港蔬菜三张城市名片的优势，发挥“中国电子信息产业名镇”、“全国最大供港蔬菜基地”品牌效应，全力打造区域性创新中心、专业化交易中心、复合型旅游中心，突出水环境整治、幸福村居、提升城市功能，建设幸福美好石碣。

第六章 构建产业新体系

统筹整合发展空间，优化产业布局 and 空间形态，推进供给侧改革，着力提升现代服务业比重，做大做强先进制造业，改造提升优势传统制造业，淘汰“两高一低”产业和落后生产能力，形成以服务经济为主导、以高端制造为支撑的低碳绿色产业体系，推动产业发展模式由粗放型、碎片化向高端化、集约化转变。

第一节 加快现代服务业发展

依托水乡经济区区位优势 and 优良生态资源，着力优化现代新兴服务业发展环境，促进服务业创新发展，加快发展电子商务、现代物流、商务会展、科技服务、文化创意等新兴生产性服务业，打造具有浓厚岭南水乡风情的特色服务产业基地。

加快发展电子商务业。以建设国家电子商务示范城市为契机，结合新一代移动通信、下一代互联网、云计算和数据库等新型信息技术应用，大力引进电子商务、大数据新产业，在商贸、物流、健康、旅游、文化以及金融等领域，打造一批电子商务平台。依托水乡经济区区位优势及产业基础条件，着力引进电子商务产业链关键性缺失项目和行业龙头项目，鼓励电商企业在水乡经济区设立总部或区域总部、结算中心。壮大本土电商平台，加强多样化平台的引进与培育，

促进电商平台模式不断创新和向高端服务业发展。加快区域性电子商务基地建设，形成珠三角地区电子商务集聚区和电子商务总部基地。重点推动麻涌镇打造全国电子商务专业镇、道滘镇构建多样化电商产业生态圈、洪梅镇打造水乡电子商务产业园、石碣镇打造大宗农产品电商批发平台建设。加快东莞港跨境电商产业集群发展，以跨境电商为突破口，带动大数据、国际支付、海外仓储、物流配送、国际商贸、快递服务等生产性服务业加快发展。

提升物流业现代化水平。依托水乡经济区港口资源，大力发展港口物流、保税物流、综合物流、第三方物流和冷链物流等现代物流服务业，优化物流企业供应链管理服务，推广实施物流标准化服务示范工程，搭建综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心。推进云计算、物联网等技术普及应用，建设新型物流仓储基地，打造区域性智能物流服务中心。支持物流企业与工业企业、商贸企业、金融企业进行战略合作，发展物流增值服务，物流金融服务等综合物流服务，搭建工业物流、商贸物流、金融物流发展平台，建设综合性物流示范区。推动东莞港保税物流中心升格为综合保税区，支持洪梅镇打造东莞零售业物流配送中心。

构建会展商贸服务圈。依托珠江口东岸枢纽中心区位及东江水岸区域商贸条件，培育发展一批以工业类为主，综合类、消费类、文化类为辅的知名品牌展会和交易中心。在水

乡新城区重点发展大型商贸中心、城市综合体、特色商业街（区）和专业批发市场等高品质商业功能区。吸引世界名牌产品设立专业营销会展和分销配送机构，举办以水乡特色产品为主题的品牌展销会。引导集购物、娱乐、餐饮、酒店、文化等功能于一体大型城市综合体发展。鼓励东莞港筹建跨境商品展示交易中心，采用展示交易与保税物流相结合的方式，构建“展示、交流、合作、贸易”综合平台。鼓励麻涌、中堂、万江、石龙等镇（街）形成专业批发集聚群，积极发展具有地域优势的大型专业市场。

培育发展科技服务业。落实扶持政策，搭建科技创新公共服务平台，引进国内外知名科技服务机构，培育一批本土科技服务企业，发展全链条、全方位的科技服务。重点扶持新产品推广、专业技术应用、信息化服务以及相关技术配套服务等领域发展。推进生产力促进中心、技术转移和成果转化服务平台、技术产权交易所以及评估中心等科技中介服务机构建设。引导社会与企业投资，加强与穗、深、港、澳地区研究机构和大学合作，共建科技企业孵化器（加速器）。鼓励支持企业建立工程技术中心、工业设计中心。鼓励发展第三方策划推广新技术等服务，推动关键技术和高新技术成果转化。

扶持设计咨询业成长。借助珠三角地区产业转型升级需求带动，加快设计和专业咨询等专业服务企业发展，重点发展工业设计、管理咨询、工程咨询、品牌策划和第三方认证

等专业服务业。推动万江、道滘、洪梅、麻涌等镇（街），创造条件引进国内外知名设计咨询公司设立营业机构或工作室，吸引国际工业设计大师到水乡经济区创作发展，培育面向国外承揽设计咨询服务企业。鼓励研究开发体现水乡传统工艺和岭南水韵文化特色的设计项目和产品，形成一批中小型专业服务业集聚发展格局。

壮大文化创意产业。挖掘东莞水乡水韵文化和历史文化资源，以文化创作为引领，以水乡特色文化为灵魂，重点扶持具有水乡特色文化内涵的美术创作、艺术创作、影视制作、文艺演出、动漫制作、软件集成和文化工艺产品制作等中小企业发展。打造文化创意人才合作平台，建设东莞广州美院文化创意研究院等新型研发平台，引进国内外知名大师到水乡经济区创作发展。推动滨水沿岸的工业厂房、仓储码头、特色村落等用地向创意产业功能园区转换，集聚整合各类创意产业资源进入水乡经济区投资创业。推动万江岭南文化创意产业基地、道滘当信安喜文化产业项目、洪梅“289”艺术园区等加快建成，发挥项目带动作用，促进文化创意产业与制造业、现代旅游产业相互渗透，形成水乡特色文化创意产业集群。

积极发展服务外包产业。依托水乡经济区莞穗深中心区位优势，鼓励服务外包载体建设，设立服务外包产业园区，开拓发展服务外包业务，积极引进培育发展数据处理、检验检测、网络信息、配送服务、金融后台等服务外包产业。借

助市内已有服务外包培训机构，加强服务外包高端国际人才引进与培养，向专业化和价值链高端延伸，提高服务外包企业承接业务能力和水平。积极开拓国际服务外包市场，承接国际离岸服务外包，提升水乡经济区外包服务业竞争力。

发展休闲旅游体验经济。依托“水景、乡貌、民俗文化、节庆、美食、配套”水乡发展六大要素，充分发挥水乡经济区自然生态、田园景观、民俗文化、乡村风貌、水乡美食以及农副产品等优势资源，打造一批以“生态休闲、文化体验、农业观光、乡村旅游、康体娱乐、养生度假”等为主题的水乡特色休闲旅游体验线路。整合水乡经济区丰富独特的水文化、历史文化、民俗文化、农耕文化以及岭南风情等特有资源价值，促进旅游业与文化的融合发展。充分挖掘工业体验、农业体验、文化体验和健康养生体验等资源，打造一批特色体验项目和品牌，发展一批各具特色的名镇名村体验旅游项目，策划具有地域特色的重大旅游文化品牌活动。完善旅游基础设施及配套，加快推进水乡民宿规划建设，鼓励条件成熟的镇村开办具有岭南水乡特色的家庭旅馆餐馆。加大对大型旅游项目的招商引资工作力度，引进国内外具有创意元素的企业，开发参与型、体验式的高品位体验旅游产品，大力推进下坝坊岭南古村落文创体验、华阳湖水文化体验、穗丰年湿地生态体验旅游等一批体验经济重点项目建设。鼓励市场开发具有水乡特色的美食产品和旅游纪念品，打造东莞水乡“手信”品牌等，促进以“点”带“面”的联动效果。

推进健康服务业发展。利用水岸亲水生态绿色优美环境资源，以提升人的幸福生活为导向，大力发展医疗保健、养生养老、康复预防、健康管理和医疗培训等健康服务产业。创新发展高端医疗技术服务、专业化护理、中医养生康复、健康管理服务，鼓励健康服务与旅游、文化、养生、休闲等产业联动融合发展，开拓健康体验、医疗保健等特色健康旅游产品。推进完善养老设施建设，健全医养结合协作机制，完善社区综合服务平台，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构，形成养老服务产业集群。发展“互联网+健康”产业，推广应用移动健康终端产品，构建数字化、网络化生命健康信息平台。

第二节 做大做强先进制造业

围绕增强制造业核心竞争力，推进企业提质增效，着力引进大项目、大企业，推动制造业高端化、低碳化、智能化、服务化发展，打造海洋工程装备、交通运输装备、专用设备制造、电子信息制造为主导的先进制造业集聚区。到 2020 年，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 40% 以上。

壮大发展先进装备制造业。依托临港优势资源，重点引进技术先进的国内大型交通装备制造龙头企业。依托麻涌镇东莞港区岸线资源和造船工业基础，加强与广州船舶制造产业的融合，推进现代化船舶制造基地建设，进一步引进船舶

和海洋工程装备制造大型企业，发展船舶制造、海洋工程装备和维护产业，延伸与船舶制造配套电子导航、探测以及船舶装饰等产业链。加快望牛墩中集汽车零部件制造基地项目建设，推进中堂汽车产业链配套合作，打造汽车及各种专用车辆的零配件的研发、生产、销售及售后技术服务集聚区。加快推进麻涌康美特宏远电动汽车项目，培育发展新能源汽车及其相关配套产业。依托石龙镇、石碣镇、高埗镇办公设备制造产业基础，重点引进国内外先进技术，提升发展精密仪器仪表、智能机器人部件、先进医疗器械和装置、先进输配电设备、3D 打印、互联网数控机床等高端设备和成套装备制造业。加强与国际先进国家技术合作，以地方环境治理市场为助动力，加快引进发展节能环保装备制造业，以及相关节能环保产品和技术服务产业链。形成产业特色鲜明、配套链条完善、具有规模优势和核心竞争力的先进装备制造产业体系。

提升发展新型电子信息产业。依托石碣镇、石龙镇、高埗镇电子信息产业发展基础，以龙头带动与集群发展相结合，构建高端新型电子信息产业体系，打造国家级高端电子信息产业基地。重点引进发展电子通信成套设备、新型电子元器件、集成电路、数字化智能控制系统、智能电子穿戴设备和汽车电子控制系统等优质产业项目。调整产业技术和市场结构，从低端基础元器件加工制造向高端化、智能化产品

制造转型，从过度依赖外源向国内外并举发展转变。石碣镇、石龙镇重点发展智能通讯产品（手机）、移动商城系统设备、集成电路、软件集成系统、北斗卫星应用系统等高端电子信息产业；石碣镇、高埗镇重点发展云计算、高端元器件、移动（穿戴）视听设备及 LED 中上游产品。统筹各镇（街）加强配套产业链合作，形成水乡经济区电子信息产业集群，成为广东电子信息产业大集群的重要成员。

加快发展生物医药产业。进一步支持推动医药制造企业规模化、高端化发展，推进中药生产现代化，大力扶持大品种生物技术药品、疫苗和诊断试剂等领域发展。加大力度引进海洋生物技术企业，推动海洋生物活性物质萃取、纯化技术的研发及其产业化，支持开发海洋药物和新型海洋生物制品。加强与广州国际生物岛、广州大学城、松山湖（生态园）生物技术产业基地的产学研合作，形成“研发—生产”互动关系，协同突破关键核心技术领域，推进先进技术的研发和转化应用，积极培育生物医药制造、海洋生物技术及生物健康品产业发展。

创新发展新材料产业。依托沙田镇立沙岛石化基地，进一步延伸石化下游产业链，重点引进大型日用化工企业，发展日用化工原料、先进合成材料、改性材料、精细化工材料、新型环保节能材料等化工新材料产业。协调水乡经济区石化企业产业链合作，促进通用大化工产业向下游精细化工领域延伸。推动道滘镇打造分子改性材料、稀土材料等新材料研

发和生产专业镇，促进水乡经济区成为珠三角重要的新型工业原材料研发和生产基地。

第三节 推动传统产业优化升级

积极引进先进新技术、新方法，优化提升水乡经济区食品加工、金属材料、造纸等传统产业制造水平，淘汰关闭一批难以改造的“两高一低”（高耗能、高污染、低效益）的企业，腾出产业发展新空间。

优化提升传统制造业。在农副食品加工、食品饮料、金属制品、化工、建材、纺织服装和造纸等领域，推动企业采用先进适用新技术、新工艺、新设备，对现有设施、生产工艺进行全面改造，实施“机器换人”行动计划。重点推动农副产品产业链由粗加工向精深加工延伸，发展品牌食品饮料产业。发展新型绿色建材业，推动中堂镇打造绿色建筑产业园，引进绿色化、模块化生产建材企业，形成新型节能环保建材产业体系。推动造纸和纸制品产业从原料生产加工向生产环保、产品高端的绿色纸品制造业转型，支持企业发展低定量、高强度、高档次的装饰纸、环保型文化用纸、功能纸品以及各类价值链高端纸制品；推动造纸业向包装及广告制作印刷业转型，鼓励先进造纸机械、造纸精细化工品等配套产业发展。强化企业绿色生产新工艺技术应用，大力推行清洁生产和发展循环经济，推广应用先进的热工设备节能技术、新型燃烧技术、余热综合利用技术、废气脱硫脱硝除尘等新技术，

支持企业“煤改气”或燃煤锅炉“近零排放”新技术应用。加快推动电镀、化工、纺织产业进入环保产业中心，实行集中管理、统一治理、达标排放，切实降低能耗和排放。

淘汰转移“两高一低”产业。修订水乡经济区产业发展指引，制定产业退出清单，建立健全“两高一低”企业引导退出机制。巩固水乡经济区“两高一低”企业引导退出已有工作成效，鼓励水乡各镇（街）通过加强环保、节能、税收监管以及购买产能等多种方式，积极引导造纸、漂染、电镀、洗水等“两高一低”企业转移退出，鼓励支持退出的“两高一低”企业利用生产原址转型升级现代服务业与先进制造业。

专栏 1：现代产业体系建设
——现代服务业 总部经济：引进企业区域控制总部、营销总部、服务总部、研发总部、功能总部。 电子商务：支持发展C2B、B2C、B2B、C2C、O2O、B2M、跨境电商体验店等。 现代物流：发展第三方、第四方物流、供应链物流、冷链物流、物流快递、保税物流、物流金融、分拨配送中心等。 会展商贸：规划建设会议中心、商品展销中心、采购中心、专业批发市场、大型综合体等。 科技服务：重点发展信息咨询、专利申请、产品推广、技术应用、成果转化、知识产权交易、技术评估等科技中介服务业。 设计咨询：引进培育建筑设计、工业设计、园林景观设计、环境艺术设计、装饰设计、包装设计、广告设计、规划设计等新业态。

文化创意：鼓励发展美术创作、艺术创作、影视制作、文艺演出、动漫制作、软件集成、文化工艺产品制作等创意产业。

服务外包：加快发展数据处理、检验检测、网络信息、分销服务、配送服务、金融服务、环境服务等外包服务业。

休闲旅游体验经济：积极发展工业体验、农业体验、文化体验、健康养生体验、风情体验等体验旅游经济。

健康服务：大力发展医疗保健、健康体验、健康保险、健康管理和医疗培训、健康科学研究和技术服务、健康咨询服务、体育健身服务、养老养生、社会健康管理服务等。

——先进制造业

高端装备：重点发展高档数控精密装备，高精密减速器、伺服电机、驱动器；汽车零部件制造，专用运输机械制造；精密五金模具，激光装备，海洋工程装备；3D 打印，激光产业；医疗装置设备，医疗器械仪器等高端装备制造。

智能机器人：加快发展生产线机器人，运输、重载机器人，环境保护、抢险、除爆、消防机器人，科学实验机器人，自主编程机器人，医用手术、护理机器人，公共服务机器人等智能机器人制造。

新型电子信息：发展智能手机，光电通信，集成电路，计算与通信集成芯片，电子控制器、传感器，新型电子元器件，云计算，大数据，电子信息材料，互联网、物联网系统，北斗卫星导航配套等电子信息制造。

生物医药：努力推进疫苗、诊断试剂、干细胞、基因工程；现代中成药制造，海洋生物保健品；生物医用材料等产业发展。

新能源汽车：加快发展大型、中型电动客车，电动专用客车，电动工程车，混合动力汽车主动力系统，生物能源汽车发动机，以及相关零配件产业。

节能环保：发展节能环保设备，节能节电技术，水处理工艺技术和设备，水净化工程装置，海水淡化装置，土壤修复技术与工程等节能环保产业。

新材料：发展精细化工，工程塑料，合成材料，改性材料，高分子材料，生物可降解材料等新材料产业。

第四节 优化产业空间布局

优化水乡经济区的发展布局 and 空间形态，推动水乡经济区各镇（街）在产业结构、城市服务功能上实现差异化、特色化发展。整合产业发展要素资源，在东莞水乡中部打造综合性服务业发展核心圈，在水乡经济区西部建设临港产业基地，在水乡经济区东部建设先进制造业基地，形成“一心”引领、“两翼”齐飞、轴带强心、圈层布局的产业空间格局。

——**综合服务中心圈**。以水乡新城枢纽中心为核心载体，辐射洪梅镇、望牛墩镇、道滘镇、万江街道、麻涌镇、中堂镇等镇（街）。在该中心圈布局中央商务区、科技产业园、商贸综合体，建设文化中心、工业设计中心、国际采购中心、物流配送中心等重要平台，集聚科技服务、文化创意、电子商务、专业会展等新兴生产性服务业，配套发展水生态旅游、健康养生等具有水乡特色的现代生活性服务业，打造引领水乡现代服务业综合性发展的核心引擎。

——**临港产业基地**。依托东莞港系列港区资源，充分发挥东莞港辐射和带动作用，构建东莞港综合保税物流基地、新沙-麻涌港临港海洋装备制造产业基地、沙田新材料等新兴产业基地。争取发展建设自由贸易园区。完善港口配套功能，提升港口物流、通关、检测等综合服务能力，配套发展金融、商务、会展等专业服务业，形成集聚先进产业的临港产业带，成为水乡经济区产业发展新的增长极。

——**先进制造基地**。依托石龙镇、石碣镇、高埗镇东江南支流城镇产业基础，整合电子信息产业和装备制造业资源，推动技术、人才、科技、项目等资源集聚。在电子信息产业优势以及石龙“智慧广东物联网重点项目”试点基地的基础上，重点构建国家电子信息产业基地，形成电子信息、办公设备、智能装备和生物医药产业等先进制造业集聚区，成为水乡经济区现代产业体系的重要支撑极。

——**轴带强心**。构建珠江三角洲东岸区域发展轴，打造东江南支流产业带，增强以水乡新城为中心的综合服务集聚作用，辐射带动周边镇区协同发展，促进轴带沿线旧工业园区（厂房）向都市型高新技术产业园转变，推进制造服务型产业发展。

——**圈层布局**。围绕水乡枢纽核心，形成中心圈层，引进发展现代服务产业，包括科技研发、工业设计、文化创意、健康服务、生态休闲旅游、商贸会展、商务服务、文化创意、都市农业等轻型产业，打造区域综合服务集聚区。外圈层地区，布局制造产业和物流业，包括装备制造、电子信息制造、传统制造、专业市场等重型产业。

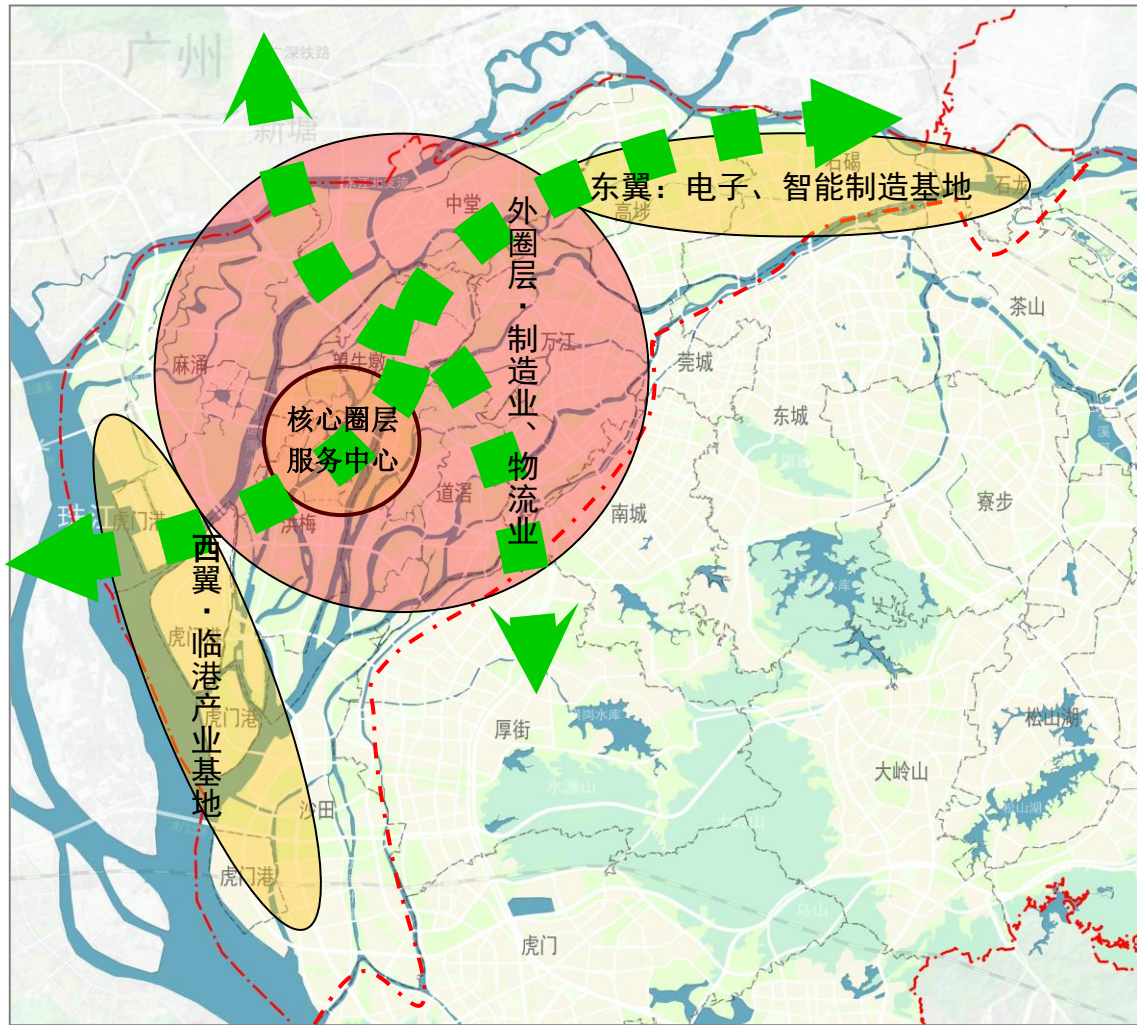


图 1:产业空间布局

第七章 完善基础设施

坚持科学布局、适度超前、集约建设的原则，加强水乡经济区交通、给排水、供电、供气、信息、防灾减灾等公用基础设施建设，加快构建创新型、环保型、节能型的基础设施体系，改善投资、居住环境，带动城市扩容提质、经济提质增效发展。

第一节 建设综合交通运输体系

以打造外畅内优、快慢相宜的水乡特色绿色交通示范区为目标，着力完善水乡经济区对外通道和内部交通网络，优化布局综合交通枢纽，有效衔接轨道交通、高速公路、快速路、港口和机场以及城市公共交通，加快建成快速化、智能化、绿色化的现代综合运输体系。

构建畅通便捷的综合交通网络。加快穗莞深、佛莞、莞惠等城际轨道建设，增强广深沿江高速、广深高速、莞深高速的通行能力，推进虎门二桥及莞番高速、虎岗高速东莞港支线（二期）、莲花山过江通道等三条高快速路建设，推进中心大道西沿通道、中新大桥、花莞高速石滩连接线、新派高速连接线、增莞大道、水乡大道延长线等项目建设，加强与周边地区高快速路网衔接。推进水乡经济区内部北线、中线、南线三条横向通道建设，形成横贯水乡经济区三条东西向主干道。加快银龙路（银龙桥）、创业路过江通道等水乡

经济区与中心城区过江通道建设，适时推进沿海公路（含中洪支线）、望万路等道路建设。启动茶山环城路北延、进港南路东延等与周边地区交通枢纽联系通道建设。系统规划区域骨干路，打通镇际及村际断头路，完善内部道路微循环。

布局一体高效的综合交通枢纽。加强综合交通客运枢纽建设，推进望洪城际站、东莞市汽车客运西站、东莞火车站等三个客运枢纽建设，引入低冲击开发建设模式，抓好城际轨道站点及过街天桥立面和景观优化等工作。加强货运枢纽建设，加快石龙红海物流园区、东莞港物流园区、新沙港物流园区、东莞百茂物流城、东莞江南农批冷链物流中心等五个货运枢纽建设，强化东莞水乡经济区区域物流枢纽功能。提升港口综合服务能力。整合港口资源，加快东莞港沙田港区三期工程（9号、10号泊位）、西大坦作业区1-4号泊位工程、西大坦作业区驳船泊位工程、麻涌港区东莞玖龙码头有限公司2个5万吨级散杂货码头工程、立沙岛作业区宏川石化码头工程等建设，提升港口吞吐能力，服务临港产业集聚区扩容发展，形成区域分工合作发展格局。鼓励支持航运企业拓展航线，提升港口功能。加快综合保税区建设，提高港区国际中转和内河转关能力。

完善快慢相宜的城镇公交体系。构建城市大运量公共交通体系。大力推进东莞城市轨道R1线建设，便捷联系广州开发区，并与广州市城市轨道对接。增设城市轨道预留通道，

南接R2线东城站，并向北沿107国道经中堂与广州东部（新塘）枢纽对接。适时发展城市有轨电车等中运量公共交通方式，为游客和居民提供便捷的公共交通服务。建设绿色慢行系统，提倡步行及自行车交通方式，推进绿道网、滨水步道建设，连接生态区、农业园、城镇中心区和特色村落，形成体现水乡经济区滨水和文化魅力的独特空间。根据社会公共停车和新能源汽车发展需求，加快公共停车设施和新能源汽车充电基础设施规划建设。至2020年，公交出行占居民出行总量的30%以上。提高公交和出租车新能源车辆使用覆盖率，实现综合交通枢纽与公交无缝衔接。

打造水乡特色交通网络系统。培育独具特色的水上公共交通，加强与香港、澳门以及环珠江口沿岸地区的水上交通联系，共建区域水上交通网络。加强内河水陆公共交通建设，适时开通潢涌、中堂水道、洪屋涡水道、赤滘口河、东莞水道等水上公共交通线路。增设游船码头，完善与陆上公共交通的换乘。构建舒适便利的绿道网络，规划“二横二纵”绿道主线及其相关辅线，串连各镇（街）中心及各级旅游兴趣点，形成水乡经济网络状绿道体系。

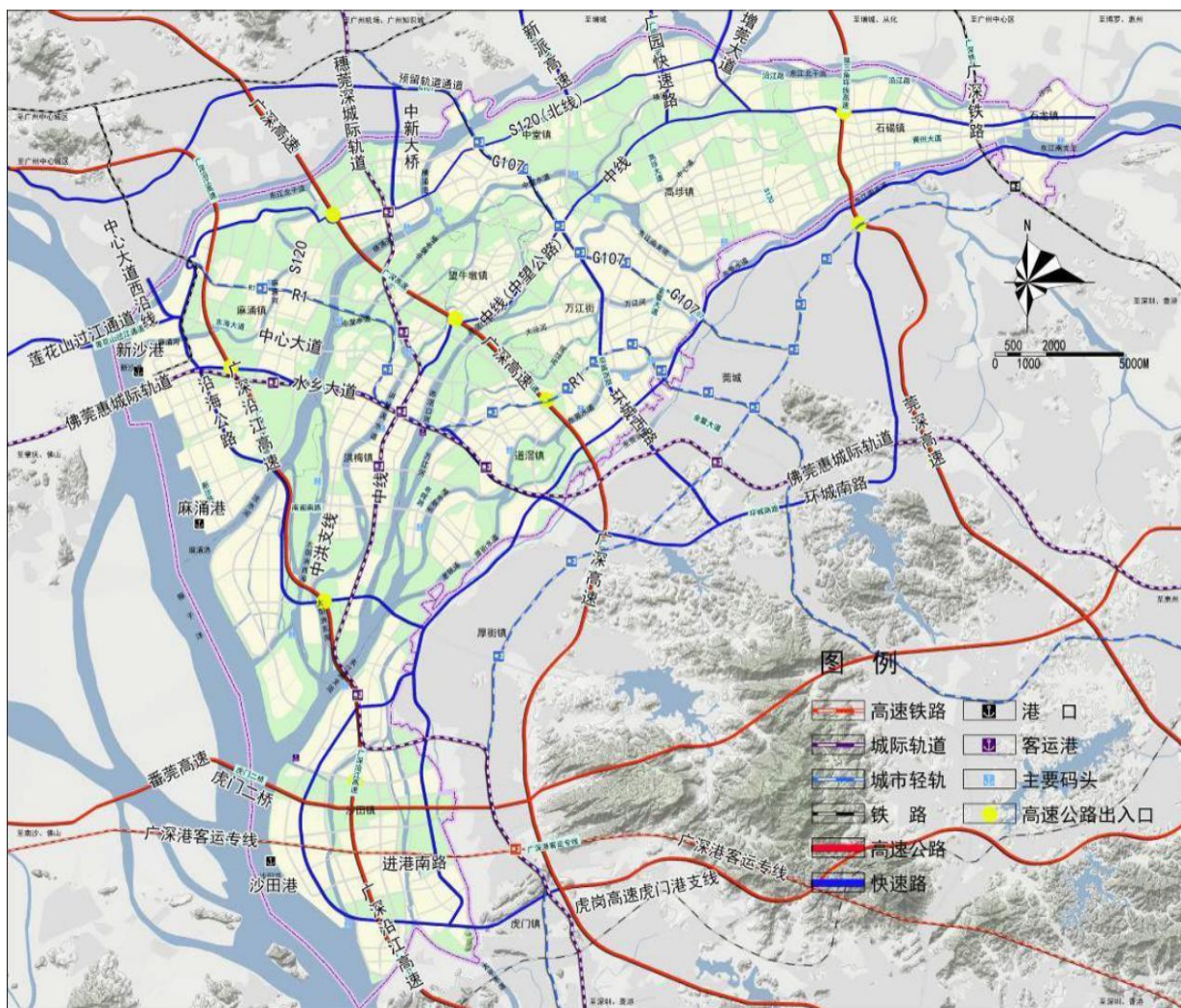


图 2：水乡经济区综合交通体系规划图

第二节 建设现代能源保障体系

加强能源生产与供应能力建设，合理布局能源设施，优化能源供应结构，大力发展新能源和可再生能源，构建“供需平衡、结构合理、技术先进、安全可靠、适度超前”的城乡现代化能源供应系统。

加强输配电设施建设。优化电源设施布局，建立充足的电源供应系统。新建 1 座 500 千伏变电站，按照“分层分区”的供电格局，新建 4 座 220 千伏变电站。至 2020 年，水乡

经济区最大用电负荷保障能力达到 3016 兆瓦。推进输配电走廊建设，优化电网结构。加大与省电网衔接的配套建设，推进水乡经济区西部的 220 千伏廊道建设。适时开展水乡经济区电网专项规划研究，促进电源和电网协调发展。

加快燃气供应系统建设。积极开拓气源，优先发展天然气，将液化石油气作为补充气源，建立多气互补、储备可靠的城镇燃气供给系统。通过西气东输二线广东段工程等大型燃气设施建设，逐步将天然气作为城镇管道燃气的主气源。加快燃气输配系统建设。新建 3 座天然气高中压调压站，并预留高压管线用地，构建以高压、中压二级管网系统为框架的供气网络，采用大环小枝、环枝结合的方式敷设，构筑供应充足、储配灵活、配套完善的安全供气体系。

大力发展应用新能源。以节能、环保为导向，在万江街道、麻涌镇、高埗镇、中堂镇、道滘镇等重点工业园区及产业集聚区建设天然气热电联产或分布式能源项目。逐步推广太阳能等可再生新能源利用，在水乡新城等有条件的地区推进太阳能光电建筑应用示范，在沙田镇、洪梅镇、石碣镇、望牛墩镇等水生态资源丰富、旅游文化资源保存完整的地区试点应用分布式绿色新能源。

推进重点领域节能减排。推进高能耗企业节能改造。推行清洁生产，以合同能源管理等方式推动企业淘汰高能耗的落后生产工艺设备，推进高耗能企业开展节能技术改造。提高用能效率。推进产业集聚区供热、供水和供电集中控制与

处置，提高资源能源利用效率，率先在水乡新城等有条件的地区推行电力需求侧管理试点，提高社区用能效率。

第三节 完善水利支撑保障体系

坚持水资源安全防护、节约利用、环境治理并举，以水环境、水生态治理和保护为重点，全面提升区内防灾减灾、供水保障能力，建立统一高效的水管理体系。

完善防灾减灾保障体系。遵循水流运动的自然规律，打破涉水工程 management 建设在行政体制上的条块分割，统筹规划，合理分区，整合水乡地区的水利工程。坚持“预防为主、综合减灾”原则，推进西堤、淡水河海堤、北干流海堤、新联围海堤、梅沙联围海堤、沙田联围、立沙岛海堤等堤围加固达标工程建设，基本建成水乡经济区防洪减灾体系，形成堤防和水闸组成的防洪工程体系，通过堤防及挡洪（潮）闭口闸防御外洪。根据水乡地区内潮汐特点，形成以自排为主、强排为辅的排涝工程体系，使水乡新城所在的氹涌联围、下漕联围，以及石化基地的立沙岛围防洪（潮）标准为 100 年一遇，其余堤围提高至 50 年一遇；其他镇城区达到 20 年一遇最大 24h 暴雨一天排干。

加强供水保障建设。实现城市供水综合保证率达 95%。大力推进水乡经济区水厂整合，加强供水系统资源优化整合研究、探索和实践，按照城乡供水一体化的要求，通过优化整合村级供水资源，提升供水保障能力。按照国家《城市供

水管网漏损控制及评定标准》（CJJ92-2002）的相关要求，督促供水企业制定各年度管网改造计划，切实加大老旧供水管网改造力度，降低管网漏损率，争取至 2020 年供水管网漏损率小于 12%，确保水乡经济区供水更加安全优质。

第四节 建设“智慧水乡”

以互联网、物联网、电信网、广电网、无线宽带网等网络组合为基础，加快“水乡经济区光网”建设，着力构建数字化、综合化、宽带化、智能化的通信网络，打造“智慧水乡经济区”。

建设宽带水乡。抓住与广东电信、移动和联通的战略合作契机，超前布局下一代互联网，推进骨干网、城域网、接入网、互联网数据中心和支撑系统的升级改造。加快构建实现具备承载 IPv6 能力的宽带互联网，推进 1000Mbps 光纤宽带网络在政府和企业信息化中的应用，加快宽带网络在教育科技、医疗卫生、城市管理、社区服务等领域广泛普及。以市场为向导，促进适合光纤宽带网络特色业务发展，推进大数据、云计算应用。

打造无线水乡。按照统一规划、统一建设、统一管理的原则，大力推动信息网络基础设施一体化，建设主干通信管道和主要室外基站，整合网络资源，确保各通信公司网络、新建管道和现有管道之间互联互通，以共建共享方式加快推进光网城市和无线城市建设。推进水乡经济区通信网络的光

纤化改造升级，推进 4G、WLAN、地面数字电视等无线宽带网的全市无缝覆盖，积极参与 5G 移动网络试用与部署。2017 年前公共场所完成“无线东莞 DG-FREE”公共区域免费覆盖。2020 年前实现无线宽带在政务、商务、社会民生、城市管理等领域的创新应用，打造随时、随地、随需的“无线城市”，形成水乡经济区全域高速安全的接入网络和立体式无缝化的覆盖网络。

专栏 2：基础设施建设

——综合交通建设工程

轨道交通：莞穗深、莞惠、佛莞城际轨道交通水乡段，城市轨道1号线。

高快速路：虎门二桥、莞番高速、虎岗高速东莞港支线（二期）、莲花山过江通道、新派高速连接线等。

市政道路：中心大道西沿通道、中新大桥、东江大桥、增莞大道、沿海公路（含中洪支线）、中心大道、望万路、疏港大道延长线、水乡大道延长线、“新槎大桥”等。

综合枢纽：望洪城际站、东莞市汽车客运西站、东莞火车站，东莞港9号、10号泊位、西大坦作业区1-4号泊位、麻涌港区散杂货泊位，石龙红海物流园区、东莞港物流园区、新沙港物流园区、东莞百茂物流城、“东莞江南农批冷链物流中心”。

——能源保障工程

输配电设施建设：新建1座500千伏变电站，新增220千伏变电站4座；建设水乡经济区西部220千伏廊道；东莞港立沙岛建设天然气热电冷联产项目一期2×200MW（异地改造）、二期2×460MW，高埗镇深南电唯美电力有限公司扩建1×46万千瓦的9F燃气热电联产发电机组，中堂镇造纸产业基地内新建2×460MW级燃气—蒸汽联合循环热电联产项目。

燃气供应系统：西气东输二线高埗门站、东莞港九丰LNG接收站，新建沙田、麻涌、道滘、东莞港等4座天然气高中压调压站，燃气管网项目建设。

新能源项目：太阳能屋顶光伏发电并网示范项目工程，麻涌环保热电项目。

——水利保障工程

防灾减灾工程：北干流海堤、倒运海海堤等堤围加固达标工程、水乡经济区纳入全国中小河流试点治理项目、中堂镇下马四围水利设施提标级工程、麻涌南闸、北闸。

供水保障：老旧管网改造、供水管网建设。

——智慧城镇工程

宽带建设：推进洪梅亚洲云总部项目、数据中心升级、1000Mbps光纤宽带应用。

无线网络建设：推广4G与WLAN覆盖、5G移动网络、无线东莞DG-FREE。

第八章 加强区域合作

把握国家实施“一带一路”倡议和建设粤港澳大湾区城市群等重大发展机遇，积极推进开放合作，加强与广州、深圳、惠州等周边城市合作，积极拓展港澳台、欧美、东盟国家（地区）合作新空间，形成多边合作、友好共赢新格局。

第一节 加强莞穗合作

基于水乡紧邻广州区位条件，借助广州建设国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市的机遇，积极推进莞穗战略合作，加强与广州在发展规划、产业协作互补和基础设施互联互通等领域的互联互通。

推进莞穗两地产业经济协作。开展各类产业经济规划的协调对接，探索莞穗两地共同编制合作发展规划。推动莞穗重大区域协调发展平台战略合作，加强水乡经济区与广州经济开发区、南沙新区、中新知识城的协作发展，共同打造区域产业升级和科技研发合作平台，吸引广州高校和科研机构在水乡建立分支机构，共建珠三角重要的科技创新成果转化平台。推进莞穗产业链合作，在创新服务、商贸物流、电子商务、特色旅游、汽车产业等领域形成战略合作伙伴，共建广深科技创新走廊、产业长廊和专业市场。加强东莞港与南沙港联合互动，共同拓展国际航运业务资源，共同打造临港海工装备重要基地。融合水乡经济区滨水休闲、广州东部山

林生态等旅游特色，共同打造体现岭南山水文化特色的一站式旅游线路。

推进莞穗重大基础设施对接。着力推进莞穗城际轨道等交通工程建设，预留东莞城市轨道与广州地铁衔接的条件。整合莞穗港口及航道资源，协同推进珠江口出海航道升级维护。加快推进花莞高速石滩连接线、新派高速连接线、虎门二桥及莞番高速、麻涌东江大桥、莲花山过江通道、中新大桥和增莞大道等莞穗交界地区路桥规划建设。完善两地跨市公共交通线路布局，构筑莞穗半小时生活圈。

第二节 加强深莞惠合作

以深莞惠三地一体化发展为契机，强化与深圳惠州基础设施对接，建立环境保护协同合作机制，推动产业链合作，打造珠江口东岸产业升级的新平台。

加强深莞惠基础设施建设与环境保护合作。完善莞深和莞惠城际轨道交通干线、广深沿江高速、珠江口出海航道等通道配套设施建设，加强水乡枢纽与深圳机场、沿海高铁深圳北站等区域枢纽的联系，推动莞、惠两地东江沿岸内河港区的协调发展，促进水乡经济区与深圳、惠州建立便利的交通联系，构建深莞惠快捷通畅交通网络。加强与深圳、惠州在污染源治理、水生态修复等领域的合作，共建珠江口东岸和东江上下游生态环境保护机制。

融入深莞惠国家创新型区域建设。建立与前海双向合作

关系，承接前海产业、资本、技术的辐射，推进水乡经济区与深圳、惠州电子信息、精密制造、汽车零部件等领域产业链合作，共同打造珠三角电子信息和装备制造产业大集群。加强与深圳港临港产业合作，共建珠江口东岸临港产业带。利用东江水域条件，与深圳和惠州协同开辟水上旅游线路，带动环珠三角区域旅游快速发展，打造国际知名旅游目的地。

第三节 加强与港澳台合作

紧紧抓住国家编制粤港澳大湾区城市群发展规划的机遇，发挥水乡经济区的区位优势，深化与港澳台的合作，提升水乡在粤港澳大湾区城市群中的地位和作用，构建多元化区域合作新格局。

拓展与港澳台地区经贸合作。把握《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）和《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）政策机遇，创新合作方式，完善合作机制。积极组织参与粤港澳台经贸交流活动，扩大对港澳台的贸易和引资规模。深入开展与港澳台在科技、金融、贸易、旅游、教育等多领域合作，重点引进港澳台科技服务、健康服务、教育培训、创意设计等新业态。支持东莞港建设直通港澳的客运码头，开通直达澳门、香港主要码头的航线。加强与港澳台港口联动对接，融入粤港澳台现代航运服务体系。

营造与港澳台接轨的营商环境。对港澳台资企业在设立、经营许可、人才引进、产权交易等方面，建设一站式绿色通道，为港澳台等各类经营主体提供适宜创业发展的良好软环境。探索与港澳台开展共同规划、共同开发、共同经营、共同管理、共同受益项目建设合作试点。邀请港澳台科技、金融、法律、会计、旅游、文化创意、工业设计等领域专业人才来水乡交流。

建立与港澳台对接的社会公共服务。探索给予在水乡经济区内工作的港澳台同胞及侨胞在教育、医疗和社会保障等方面享受与内地居民同等待遇，研究出台给予港澳台籍高层次人才居留更多的便利措施。探索水乡经济区内医疗机构对接港澳台医疗保险，试行港澳台居民跨境转诊制度。支持港澳台社会服务工作者在水乡开设民办社会工作服务机构，开展相关社会服务工作。搭建民间交流合作平台，加强水乡经济区内与港澳台在青年交流、文化交流、科技创新等领域的合作。

共建粤港澳大湾区优质生活圈。持续改善生态环境质量，加强东江水质保障，确保饮用水源安全。依托岭南水乡风情和滨海资源，深化旅游合作，推动全域旅游发展。吸引区域优质服务资源集聚，培育区域性服务中心功能，引入香港、澳门优质公共服务和先进管理经验，加强养老、教育、医疗等方面的制度衔接和服务合作，将东莞水乡建设成为粤港澳大湾区的优质生活圈。

第四节 加强国际合作

把握“一带一路”建设战略机遇，加强与沿线国家交流和投资贸易合作，融入经济全球化进程，进一步提高对外合作开放水平。

加强与“一带一路”沿线国家交流合作。积极推动对外合作，加强水乡经济区与“一带一路”沿线国家交往联络，争取与更多的国际城市建立友好合作关系，促进与“一带一路”沿线国家的旅游、科技、教育、文化等领域合作。拓展与“一带一路”沿线国家的商品贸易、产能合作，推动东莞港与东盟沿线港口设立直航航线。加快中俄贸易产业园建设，建立东莞港与石龙铁路货运站水铁联运线路，深化水乡中俄贸易服务合作关系。将水乡经济区打造成为承东启西、贯通内外、广聚发展要素的“一带一路”门户节点。

积极推进国际服务合作。以水乡新城为主要载体，发挥水乡经济区良好的区位和环境优势，鼓励跨国公司设立地区总部、研发中心、采购中心、财务管理中心、结算中心以及成本和利润核算中心等功能性机构，推进与货物贸易形成互补的商务会展、仓储物流、金融保险、科技研发等服务贸易发展。加强与国际知名展会组织的合作，积极引导境外机构和企业在水乡举办进口商品展览会。抢抓新一轮国际外包服务转移机遇，以信息技术、生物医药研发和金融外包为重点，吸引国际服务外包企业进驻，推动水乡经济区国际服务贸易

快速发展。

第九章 增进社会福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，增加公共服务供给，注重机会公平，保障人民群众公平共享改革发展成果，不断提高人民生活水平。到 2020 年，实现人人平等享有较高水平的基本公共服务。

第一节 促进水乡特色文化繁荣发展

以文化名城建设为统领，挖掘岭南水乡特色文化内涵，推动水乡经济区文化繁荣发展。力争到 2020 年，水乡经济区区域内常住人口人均拥有室内公共文化设施面积达 0.18 平方米，人均拥有藏书量 1.2 册；文物保护覆盖率达 80%以上，文物资源完好率达 85%以上；特色文化品牌 3-4 个；文化产业增加值占 GDP 比重超 6%。

加强公共文化服务体系建设。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，进一步完善水乡经济区公共文化服务设施网络，强化公共文化服务共建共享，显著增强区域公共文化服务能力。升级改造水乡各镇（街）现有文化站、文化中心、图书馆、文化广场等文化场馆，提升文化设施利用水平。依托水乡经济区传统民俗节日、重大庆典活动、传统文化资源和优势文化项目，打造文化旅游、民俗节庆、常态化广场、全民阅读、群文赛事等群众性文化品牌活动。深化文化惠民活动，丰富水乡经济区群众文化活动。

繁荣水乡文化精品创作。用好用活市文化精品创作生产扶持政策和奖励资金，大力扶持水乡文化艺术创作。围绕水乡本土题材，加强文化精品创作生产，推出一批具有较高艺术水准的精品力作，培养出更多具有较高知名度的文化艺术名人和文化机构团体，彰显东莞岭南水乡文化特色。创作拍摄大型电视剧《袁崇焕》。推进水乡“戏曲进校园”活动，培养青少年戏曲人才，传承和发展水乡粤剧艺术，打造粤剧艺术精品。

传承岭南水乡历史文脉。加强水乡经济区历史文化资源的挖掘保护和整合利用，全面提升水乡优秀传统文化的传承和影响力。加强文物资源保护，科学修缮荣禄黎公家庙、新埠正街及蚬涌刘氏宗祠等省、市级文物保护单位和不可移动文物，提高文物完好率。统筹水乡经济各镇（街）饮食文化、水文化、农耕文化、龙舟文化等特色民俗文化资源，打造一批集旅游、休闲、运动等于一体的民俗文化品牌。深入挖掘袁崇焕等历史名人资源，依托市袁崇焕纪念园建设袁崇焕博物馆，打造名人文化品牌。加强非遗传承与发展，以及水乡龙舟、粤剧粤曲、花灯、七夕为重点，积极申报非物质文化遗产传承基地，强化项目代表性传承人的扶持和培育，开展非遗进校园、进社区活动，打造非遗项目节庆品牌。

构建水乡特色文化产业体系。以推进绿色发展、循环发展、低碳发展，建设美丽水乡为方向，积极争取省相关政策

倾斜和资金扶持，优先将省文化产业园和发展平台设在水乡经济区。先行先试下放审批权限，探索建设文化产业中外合作或与粤港澳资本合作模式，大力发展健康、绿色、智慧、创意为主要特征的现代文化服务业。推进与生态文明紧密结合的复合型产业群，重点发展文化旅游、文化娱乐、文化创意、文化培训产业。打造万江广美岭南创意产业园区、道滘油画创意产业园、高埗唯美陶瓷文化产业园、麻涌华阳湖文化旅游区等重点文化产业项目，形成特色突出可持续发展的水乡经济区文化产业体系。

第二节 加快发展优质教育

实施“打造东莞慧教育”战略，统筹优化教育资源配置，推进教育均衡优质发展，构建与城市发展、产业调整、经济转型相适应的教育公共服务体系，全面提高水乡经济区教育水平。

大力支持学前教育。建设以公益普惠性幼儿园为主体的学前教育服务网络，提高公办幼儿园学位比例；鼓励社会力量以多种形式举办普惠性幼儿园。

促进义务教育均衡发展。以促进义务教育公平为导向，均衡、优质、标准化发展义务教育，逐步缩小区域、城乡、校际间差距。统筹规划学校布局，推进义务教育学校标准化建设。实施“三名”工程（名师、名校、名校长），完善教师 and

校长交流制度，全面提升水乡经济区各镇（街）义务教育水平。增加优质学位，做好积分入学和向民办学校购买学位服务工作，解决随迁子女在东莞接受义务教育问题。重视办好特殊教育，提升特殊弱势群体教育水平。实施“打造东莞慧教育”战略，构建互联网+教育支撑环境，有序推动“慕课”发展，加快教育，提升教育优质均衡和信息化水平。

推进优质高中教育发展。加大学校基本建设投入，创造优质教育环境，夯实高中教育教学基础，增加优质高中教育学位，在水乡经济区创建国家示范性普通高中，提升水乡经济区高等教育入学录取率。加强特色化学校建设，创建信息技术、艺术、体育等专长特色品牌。

创新发展职业技术教育。统筹抓好职业教育、技能培训、大力提升水乡片区职业院校办学水平，推进产教深度融合。引入职教先进国家和地区的职业教育理念，师资和国际通行的职业资格认证体系，鼓励港澳台、国外职业教育培训机构与内地有关教育机构、企业在水乡合作建立职业教育培训机构和实训基地。加强校企合作，大力推行企业课堂、车间进校、现代学徒制等培养模式。

提高民办教育发展水平。完善支持民办教育发展政策措施，对民办学校实施分类扶持政策，支持发展普惠性和高端化民办学校。促进公、民办学校间教师流动，加强民办学校教师继续教育培训，促进民办学校教师专业发展。积极引入港澳台及国外知名高校在水乡经济区合作办学，创建教育国

际合作交流综合改革试验区。

第三节 提高人民健康水平

构建与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、层次分明的综合性医疗卫生服务体系。建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

完善卫生投入保障机制。建立健全城乡基本公共卫生服务经费保障机制，使城乡居民都能平等享受基本公共卫生服务。加大市财政对水乡经济区卫生事业发展的投入，加大对医疗卫生机构建设和医技卫生队伍建设的投入，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，合理安排重大公共卫生项目所需资金，专业公共卫生机构所需支出纳入市财政预算安排。

调整优化医疗卫生资源布局。加快建立和完善水乡经济区三级医疗卫生服务网络，依托现有公立医院建设区域医疗中心，提高区域内重点专科、大型设备、优势人才等优质资源的利用效率。完善水乡各镇（街）医院建设，健全“六位一体”的社区卫生服务机构功能，加快东莞市儿童医院建设，依托万江街道、道滘镇的健康养老基础，吸引港澳高品质的健康医疗服务机构进驻水乡经济区，拓展老年人康复、疗养和助老服务等功能，建设面向粤港澳台四地的康体养生基地。着力发展中医药医疗保健服务。鼓励引导社会办医，优先支持开办非营利性医疗机构，探索公立医院采用混合所有制等

形式合作办医。

提升医疗服务水平。加快推进公立医院综合改革，优化公立医院服务体系。创新公立医院运行新机制，推动建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式；推进“智慧医疗”，实现预约服务、分级诊疗及医疗协同一体化；不断加大基层优质医疗服务供给，加大对基层医疗事业费的补贴，进一步降低基层医疗费用价格。到 2020 年，居民数字化健康档案率达到 100%。

广泛开展全民体育健身活动。合理规划和布局体育场馆设施，加大社区体育设施的经费投入，加快完善各类体育基础设施，进一步提高体育公共服务水平。发展全民健身休闲项目，积极引进和发展各类体育赛事，营造全民健身氛围。推进水乡新城体育休闲产业园核心项目、水乡绿色体育休闲绿道环形网、沙田—东莞港滨海蓝色体育休闲区、石龙—石碣水韵古镇特色体育休闲区、水乡“传统龙舟文化”综合体验区等体育功能区建设，建设发展环水乡自行车骑行系统和赛事。

第四节 健全社会保障机制

实施就业优先战略和支持创业政策，促进多渠道多形式就业，推动创业带动就业。提高民生保障水平，完善普惠性社会保障体系和住房保障体系，在统筹发展中同步解决群众就业和住房保障问题。

完善公共就业创业服务体系。按照“覆盖镇村、延伸到户”的原则，重点鼓励和帮扶大学生、就业困难人员两类群体就业。建立统一的人力资源市场信息收集、分析和发布平台，加大就业再就业扶持，鼓励开展多种形式的就业技能培训，提高劳动者职业素质和就业能力。加大创业带动就业政策、资金扶持力度，加强创业服务和载体建设，积极促进创业型城市建设。

完善社会保障体系。立足于本区实际，坚持可持续发展，在全市层面统筹，切实履行保障基本职责，全面建立制度化的民生保障体系。不断扩大基本医保覆盖面，实施城乡统一的医保制度。提高居民最低生活保障底线，完善救助管理体系。全面建设以居家为基础、以社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多元化养老服务体系。

完善住房保障体系。多渠道筹集资金提高失地农民住房保障，鼓励结合城镇中心和工业园区建设农民安置公寓，综合利用实物配置、租赁补贴、租金核减及房屋修葺等方式为困难家庭提供住房保障。

第五节 建设平安法治水乡

发挥法治引领和保障作用，引导应用法治思维和法治方式解决矛盾和问题，构建公共安全体系，增强人民群众安全感和满意度。

健全法律服务体系。推进覆盖城乡居民的公共法律服务

体系建设，统筹城乡、区域法律服务资源，构建面向基层的法律服务网络，深入开展一村（社区）一法律顾问工作。完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制，构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系。深入开展法治宣传教育，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，推动全社会树立法治意识。

加快社会信用体系建设。完善社会信用体系框架和运行机制，全面推进水乡经济区行业和个人信用建设，到 2020 年，基本建成与社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系。培育信用服务市场，发展社会信用服务机构，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。加强诚信文化建设，以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信为重点，提高全社会诚信意识，形成诚信自律、守信互信的社会氛围。

强化公共安全保障。完善安全监管机制，严格落实安全生产责任制，加强安全生产宣传教育，强化对港口油库存储区、立沙岛精细化工园等重点区域安全隐患的排查整治，坚决遏制重特大事故发生。建立健全食品药品安全“零容忍”机制，建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，严格落实食品安全责任制，完善考核体系和考核办法。推进“智慧安监”、“智慧食药监”工程建设，提高智能化管理水平。

健全防灾减灾救灾体制。完善综合防灾减灾应急体系，整合

水乡消防设施，构建水陆结合、区域协作的现代化消防系统；加强重大灾害监测预警和应急服务平台建设；建立防灾减灾责任追究制度，保证重大工程项目建设同步落实防灾减灾措施。

加强社会治安综合治理。创新立体化社会治安防控体系，积极预防和严厉打击各类违法犯罪活动，预防和减少群体性事件的发生。做好矛盾纠纷的排查化解、治安隐患的排查整治，加强人口管理，建立人员信息库，提升出租屋管理水平，提高侦查破案效率。深入推进社区和农村警务战略，建立健全新型勤务机制。搭建应急处突平台，开展应急处置演练，加强基层应急队伍建设，切实提高安全事故和突发事件应急处置水平。建立和完善重大项目的社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少社会矛盾纠纷的产生。

专栏 3：八大重要民生工程

- 1. 优质教育工程：**完善教育基础设施建设，加快创建国家级示范性普通高中，支持发展民办教育，改善民办教育发展环境，引进国内名校民办学校。建立健全学前教育发展体制机制，构建多元化、多层次、高品质学前教育体系。完善职业教育体系建设，支持市卫生学校和市信息技术学校申报创建省级重点中等职业学校。
- 2. 医疗保障工程：**推进医院改扩建工程，创建三甲医院和综合性中医院，加快推进水乡经济区市儿童医院建设。加大社康中心投入，继续完善社康中心基础设施建设，实现社康基本药物零加成。推进基本公共卫生服务均等化，全面实施国家基本公共卫生服务项目，疾控水平达到国家先进地区标准。
- 3. 就业创业工程：**实施以创业带动就业的发展战略，实施“青年见习计划”，

帮助本地失业青年提高职业技能水平。帮扶就业困难人员和“零就业家庭”人员实现就业。建立“政府统筹、市场导向、社会参与”的职业培训体系，新成长劳动力就业前培训率达到 98%，失业员工再就业培训率保持 100%。

4. 文化建设工程：新建博物馆、文化馆、社区图书馆、社区文化活动场所等文化活动设施。打造一批高质量品牌文化节目，推出一批高水准的文艺精品。开展广场公益文化巡回演展活动、社区文化节、文化进校园、文化进社区等群众喜闻乐见的文化活动。建设城市文化主题雕塑，对文化遗址、古建筑、近现代史迹和革命纪念建筑进行妥善发掘、整理和保护，打造市级爱国主义教育基地。

5. 全民健身工程：实施体育设施社区覆盖工程，建设文体活动中心，推进体育中心改造，推进自行车赛道、体育公园等一批体育设施建设。推进道滘游泳中心、东莞职业龙舟训练基地建设。搭建居民运动健身平台，推广全民健身运动，建设“10 分钟体育活动圈”，大幅提高人民群众身体健康素质。

6. 和谐社区工程：开展“社区综合功能区”建设，完善社区综合服务公共平台建设。建立涵盖全区的信息数据库，实现区镇（街）、社区两级社会管理监管。加快培育慈善公益类、社区事务类、文化体育类等社区社会组织，实现社区多元共治的良好局面。推进一、二、三类电子监控系统建设，完善社会治安立体化防控体系，打造平安水乡，强化生产安全、食品药品安全监管，营造安全生产生活环境。

7. 救济救灾工程：开展“金秋助学”、“阳光助医”活动，完善低收入居民临时救助机制，全面落实居民最低生活保障制度。加大养老投入和养老机构扶持力度，完成各镇（街）社会福利中心工程建设，健全养老服务体系。加快自然灾害救助体系建设，建立救灾物资储备库，创建综合减灾示范社区。

8. 社会关爱工程：加大对社会青年工作学习的指导帮助，增强社会青年就业、创业能力。完善优抚救助机制，实现救助全覆盖。加强人民调解网络建设，完善人民调解组织，健全法律援助体制，加强法律援助工作站建设，维护弱势群体合法权益。

第十章 保障措施

加强领导和组织保障，充分发挥规划对资源配置的导向作用，增强项目支撑，强化规划约束性，形成全面建成小康社会的强大合力，建立保障规划实施的长效机制，确保规划有效实施。

第一节 加强组织领导

切实加强规划实施的领导力和执行力，市直各部门、各镇（街）政府要从全局和战略高度，加强沟通与合作，形成纵向联动、横向协调、全社会共同参与的工作机制，确保落实规划确定的各项目标任务；水乡管委会要制定实施方案和各项行动计划，落实工作责任，精心组织实施本规划。

第二节 加强统筹协调

完善规划实施协调机制，加强与省、市有关部门的衔接沟通，促进各规划之间的统筹兼顾、协调对接，推进“多规融合”、协同行动。各镇（街）要落实本规划确定的目标和任务，做好与本地规划的衔接，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第三节 增强项目支撑

把重大项目作为推动规划实施的重要抓手，研究谋划一批对经济建设、生态环境保护、保障和改善民生等具有全局

性、基础性、战略性的重大项目。“十三五”规划建设重大项目 155 项，总投资额超过 2300 亿元，其中“十三五”期间投资额超过 1300 亿元，包括现代产业、美丽水乡、生态治理、基础设施、民生福祉等项目。构建重大项目建设工作纵横联动协调管理机制，加强项目实施管理，确保项目顺利落地。

第四节 强化要素保障

加强土地、资金等要素的保障。合理调控土地供给，优化土地资源配置，实行土地集约利用。加大市财政的支持力度，提高水乡经济区民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。创新投融资机制，引导社会资本参与重大项目建设，以 PPP 等模式加大社会公共设施建设投入，保证重大项目落地和重点平台建设的资金需求。

第五节 完善考评评估

完善规划实施监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，落实规划目标任务。水乡管委会要强化规划实施的监督检查，建立保障规划实施的长效机制。将规划确定的产业发展、生态保护等主要指标纳入各镇（街）政府经济社会发展综合评价考核体系，强化目标考核和结果运用。完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时发现和解决问题。

附件 重点项目建设表

东莞水乡经济区“十三五”重点建设项目表

序号	项目名称	责任单位	项目规模及建设内容	建设起止年限	总投资额度 单位：万元	“十三五”期间 投资额度 单位：万元
	合计：155 项				23, 369, 211	13, 669, 645
一、构建产业新体系						
(一) 现代服务业						
1	万江家汇生活广场	万江街道	开发万江华南国际采购中心商业写字楼项目、兴建、销售、出租及其物业管理。项目占地面积 78268.5 平方米，建筑面积约 41 万平方米。项目拟建成一个超大型的国际家居生活 mall，包含一个红星美凯龙专业家具店在内、集合众多家具、家电、卫浴、陶瓷、配饰等专业品牌，可以提供家居生活一站式解决方案的国际性家居生活 mall。项目建成后可集聚 600 家商业批发公司，同时提供约 2000 个家居生活商品展示铺位，将是东莞市一个现代化的新兴市场。	2013-2016	185000	40000
2	万江岭南文化创意产业基地	万江街道	统筹用地约 1.5 平方公里，1、2 期建设用地约 185 亩，建筑面积约 32.9 万平方米，建设具体包括改造 8 栋旧厂房（创意产业园区）、教育培训基地及创意科研基地、三旧改造建设、艺术家群落、文化艺术街区及雕塑公园配套建	2016-2018	185000	100000

			设等。			
3	万江顺联国际动漫科技产业中心	万江街道	占地面积约 17 亩，建筑面积约 4 万平方米，包括研发楼、展览中心、物流配送中心、生产制作中心等。	2016-2019	50000	50000
4	首铸项目一期“东江之星”	万江街道	规划总建筑面积约 54 万 m ² ，包括超高层甲级写字楼、商业、住宅、公寓及相关配套设施，	2016-2020	500000	500000
5	中堂江南农批冷链物流项目	中堂镇	占地面积 61 亩，分两期建设，一期为改造 2 座各 2.5 万吨冷库及特色农产品交易区；二期为新建 5 万吨冷库及生鲜交易市场。	2014-2018	100000	68400
6	中堂百香岛农业公园项目	中堂镇	项目规划占地面积 3000 亩，主要为百香果种植区，并配套作物种植区、百香果初加工设施区、百香果精加工设施区等。其中，一期占地 1500 亩，投资约 6000 万元，已开工。	2015-2018	31200	9700
7	东莞市望牛墩农业生态园	望牛墩镇	总占地面积 1157.76 亩，用地分属望联和洲湾两村。农业生态园跨越望万道路望牛墩段，距广深高速出入口和镇中心仅五分钟车程，交通十分便捷。根据农业产业特性，结合市场需求以及当地农业情况，农业生态园共划分 6 大生产功能区：奥运蔬菜种植区、名优水果种植区、精品花卉种植区、观赏鱼养殖区、农业科普展示区、生态湿地区。	2017-2020	20000	20000
8	望牛墩中集车辆物流园项目	望牛墩镇	建设以商用汽车销售为主，兼容特种汽车及其他车辆、车辆配件销售、工程机械销售、汽车零部件分拨中心、仓储服务及相关办公、金融、保险等配套服务的综合园区。主要建设汽车 4S 店、零部件分拨中心、配套综合大楼等，总建筑面积 5.6 万平方米。	2018-2020	32000	32000
9	麻涌京东现代服务园	麻涌镇	主要建设华南电子商务运营中心、智能物流示范仓、区域采购中心等，计容面积约 30-40 万平方米。	2016-2020	200000	200000

10	麻涌阿里巴巴旗下菜鸟网络中国智能骨干网东莞水乡片区华南核心节点项目	麻涌镇	占地面积约 2000 亩。项目首期占地面积约 500 亩，用以开发建设阿里华南电商产业城，包括电商总部基地、电商办公、电商孵化器、体验式商业街、金融服务、电商订单处理及仓储、培训中心以及电商配套生活区等。	2017-2021	100000	100000
11	广大珠三角汽车物流项目	麻涌镇	总建筑面积 35 万平方米，主要建筑有展馆、物流仓库、汽车专卖店、服务中心、体验中心。具有国内、国际一流水平的，汽车、汽配、汽车用品的商品及要素集散地。	2015-2019	93000	93000
12	岭南水乡文化旅游项目	麻涌镇	项目的主要建设内容为：1.华阳湖游览体验板块，依托华阳湖打造旅游项目、湿地及生态农业观光体验项目。2.岭南水乡旅游小镇板块,依托华阳湖旅游区板块的旅游资源，建设相关的旅游配套设施，打造岭南风格的水乡旅游观光区，业态涵盖游憩、体验等旅游配套项目。	2016-2021	2770000	830000
13	四季飘香都市农场项目	麻涌镇	计划建设的功能区有：入口服务区（含生态停车场、景观大道、广场主门禁、水乡风情街）；四季花海；欢乐水乡主题文化区（含花海泛舟）；飘香艺术创造基地；一馆两中心（含农耕博物馆、农业展示中心、渔业展示中心）；国家汉字公园；生态养生度假区；后勤服务区等。	2014-2020	100000	100000
14	洪梅华平华平电子商务华南总部项目	洪梅镇	分四期建设，一期用地 153 亩，二期用地 172.9 亩，三期用地 94.2 亩，四期用地 103.9 亩。共建设仓储面积共 25.5 万平方米，包括仓库 12 栋、办公楼 1 栋、设备房 1 栋。	2015—2018	205000	165595
15	洪梅安博穗莞深国际综合物流中心项目	洪梅镇	用地 96.5 亩。建设二栋二层带盘道的立体仓库，总建筑面积约 8.2 万平方米	2015—2017	35000	27405
16	洪梅辉瑞控股大健康电商产业项目	洪梅镇	项目用地 170 亩，建筑面积约 20 万平方米，将建成 4 栋双层高标准仓库，2 栋设备用房，1 栋办公用房及配套办公设施。	2017—2020	105000	105000

17	洪梅广东中汇环球食品展览中心项目	洪梅镇	项目总投资约 13.28 亿元，总用地面积 191656 平方米（约 287.5 亩），总建筑面积 235555 平方米，其中 59555 平方米是对原有建筑进行升级改造，176000 平方米为新建项目，主要建设内容包括展馆 1 个、保税仓 2 个、展贸楼 7 栋、业务楼 5 栋等。	2017—2020	132773	132773
18	道滘当信安喜文化产业油画中心项目	道滘镇	占地面积预计 95 亩，油画展览馆，用地 47.43 亩，建筑面积 5 万平方米。“全民玩艺”艺术创客孵化科技园占地 46.97 亩，建筑面积 15 万平方米。	2016-2019	30000	30000
19	道滘搜于特总部建设项目	道滘镇	项目分三期建设：一期用地 83.01 亩，建设综合办公楼 1 栋、研发楼 1 栋、产品展示楼 1 栋、职工活动楼 1 栋、宿舍楼 3 栋及地下车库，建筑面积约 13.5 万平方米；二期占地面积 54.01 亩，建设物流仓库 4 栋，宿舍 1 栋，总建筑面积约 11 万平方米，年产约 2500 万件；三期占地面积 150 亩，建设物流仓库 6 栋，宿舍 1 栋，办公楼 1 栋，建筑面积约 19.6 万平方米，年产约 8000 万件。	2015-2018	106700	75783
20	道滘盈华企业孵化中心	道滘镇	主要发展企业配套产业，为小企业发展提供一个良好的发展环境，包括检测中心、研发中心、创意中心、展览展示、电子商务、供汽供热、小试厂等配套设施，以及政策、融资、法律和市场推广等方面的支持。	2014-2017	62000	10000
21	虎门港易商招商食品东莞加工分销项目	沙田镇虎门港	规划建设 1 栋冷库、6 栋多层钢筋混凝土框架式坡道仓库及项目配套设施等，以生鲜食品的采购加工和分销为主要业务。		92500	81000
22	联想增益供应链华南总部基地	沙田镇虎门港	项目位于东莞市沙田镇、虎门港西大坦作业区，总占地面积为 384.4 亩。项目计划总投资约 4 亿美元，年纳税为 2 亿元人民币，建成后将集仓储、商务交易、加工配送、物流金融于一体，打造覆盖全产业链的华南最大规模的冻品交易平台。工程总投资额为 4 亿美元（24.6 亿元），由增益供应链有限公司投资。	2014-2019	245900	210000

23	前海股权交易（东莞）中心	万江街道	拟规划建设金融办公区、配套商业区、金融配套服务中心、配套公寓及地下建筑等，总建筑面积 12 万平方米。打造集商业、办公、公寓于一体的东莞市金融服务中心。	2017-2019	80000	80000
24	广东铁路国际物流基地(含口岸)	石龙镇	项目用地 2704 亩，主要包括铁路集装箱办理站建设，多式（水路、铁路、公路）联运试点建设，行政功能区建设（口岸联检大楼等），衍生功能区建设（中俄贸易平台等）四方面内容。	2014-待定	待定	待定
（二）先进制造业						
25	石龙富华节能环保项目	石龙镇	本项目为增资扩产项目，项目占地面积约 18 亩，建筑面积 25324 平方米，主要建设内容为研发及生产综合大楼，以配合高新技术产品的研发与产业化。项目通过引进先进的自动化生产设备和检测设备，提高产品生产能力。	2015-2020	20800	12450
26	万江铭丰包装、印刷研发与制造项目	万江街道	占地面积约 150 亩，建筑面积约为 18 万平方米，计划建成特艺包装生产基地，建筑用途为生产厂房、宿舍及科研办公楼。厂房主体为 4 层，宿舍为 8 层，办公楼为 10 层。	2012-2017	60000	36000
27	中集车辆先进零部件制造基地项目(东莞中集专用车有限公司)	望牛墩镇	建设集开发、生产、销售各种专用车并提供售后技术服务的综合性制造基地，计划用地约 579 亩，规划总建筑面积约 18 万平方米。采用包括机器人、机械手焊接、KTL（整车电泳）、激光切割、自动下料成型工艺等全球最先进的制造工艺，产销全球最先进第三代技术的挂车整车及零部件、改装车及其零部件、特种车辆及其零部件。	2015-待定	300000	20000
28	麻涌康美特宏远汽车项目	麻涌镇	主要建设办公楼、钢结构厂房（含大客车试车跑道），建筑面积 10 万平方米。	2014-2019	250000	200000

29	石碣东聚电子新型电子元器件增资扩产项目	石碣镇	PH6 厂房建设和生产设备购置。	2016-2018	20500	20500
30	石碣五株电子高精密任意互联 HDI 生产线项目	石碣镇	对现有厂房场地进行改造；新增购置设备；组建新的生产线；其它因项目需要的实施内容。	2015-2017	23000	14900
31	石碣盈聚电子开关电源增资扩产项目	石碣镇	建设厂房 2 幢、宿舍楼 1 幢、办公楼 1 幢，以及进行生产设备的购置。	2016-2019	40000	40000
32	石碣盈聚电源高效节能开关电源产业化项目	石碣镇	在盈聚沙腰工业园未建空地上加建厂房；引进先进生产设备；改进生产工艺流程，生产电源适配器、手机充电器、智能家电电源及液晶电视电源板等产品。	2017-2018	35000	35000
33	高埗东美药用辅料及变性淀粉加工项目	高埗镇	建设建筑面积 9.5 万 m ² ，其中厂房 7.8 万 m ² ；办公楼 0.4 万 m ² ；宿舍 0.6 万 m ² ；多功能会堂 0.2 万 m ² ；配套设施用房 0.5 万 m ² ，同时购置设备。	2016-2018	60000	60000
34	洪梅绿通高尔夫观光车增资扩产项目	洪梅镇	一期在原厂区用地范围内建设厂房 4 栋，占地面积 38.86 亩，建筑面积 3.6 万平方米。二期在原厂区用地范围内建设厂房 4 栋，占地面积 41.7 亩，建筑面积 3.8 万平方米。	2014—2017	22631	16531
35	洪梅亚洲云总部项目	洪梅镇	项目选址洪梅镇梅沙村，占地面积 30.08 亩，其中一期建设 24000 平米的数据信息中心大楼及展示中心。	2016—2018	100000	100000
36	洪梅辰达电器现代科技产业综合体项目	洪梅镇	项目用地 180 亩，通过新购土地与原有厂区拆旧建新的方式，新建 2 栋智能装备制造基地、1 栋企业行政综合大楼、1 栋企业工业大厦、1 栋企业产品发展中心、1 栋企业研发会展中心、多栋生活配套设施的现代科技产业综合体，总建筑面积达 14.9 万平方米。	2017—2019	68000	68000

37	海新科技环保节能高科技型厨电项目	洪梅镇	项目总投资约 3 亿元，占地 39.17 亩，总建筑面积 62800 平方米，其中厂房 52800 平方米，宿舍 10000 平方米。项目主要从事各类高档节能环保厨房电器（烤箱、抽油烟机、工具柜等的研发、生产。	2017—2019	30000	30000
38	道滘国立科技总部改性橡塑材料及其制品项目	道滘镇	项目占地面积约 58 亩，建筑面积 11.5 万平方米，建设公司总部主要生产和销售环保改性橡胶等产品，年产量达到 10 万吨。	2015-2019	60000	54000
39	虎门港酶法生物柴油项目	沙田镇虎门港	规划建设包括 20 万吨/年酶法生物柴油主生产装置、办公楼、综合楼、污水处理站、事故池等	2015-2017(一期)	67500	17500
40	沙田精达科技产研基地建设项目	沙田镇虎门港	规划建设封闭式连体厂房、研发楼、行政楼、员工宿舍、综合活动楼及相关仓储机电等配套设施，引进世界先进技术及设备，主要生产飞机内舱电子无线控制部件、豪华游艇航海导航仪及声纳海上目标定位系统、耳鼻喉成像及电子控制设备等产品	2015-2018	80000	72600
41	沙田镇虎门港巨正源丙烷脱氢制聚丙烯项目	沙田镇虎门港	年产量达 120 万吨的高性能聚丙烯产品。项目一期用地面积约 630 亩，投资约 60 亿元，建设年产量达 60 万吨的聚丙烯产品,主要为丙烯、聚丙烯产品的生产	2016-2018(一期)	780000	280000
(三) 传统产业升级						
42	石龙联兴高端食品包装纸袋产业化项目	石龙镇	项目占地面积约 45 亩，建筑面积约 20000 平方米。项目主要生产可用于直接包装食物的纸袋，建成投产后可达到年产 40 亿只食品包装袋的产能。	2014-2017	30500	10280
43	万江农垦食品加工产业园	万江街道	占地面积 86 亩，建筑面积约为 78 万平方米；主要经营畜禽及水产品等农副产品（进出口）贸易、加工、批发、零售、冷冻仓储服务、物流运输等。	2015-2019	65000	15000
44	添翔服饰研发生产和电子商务中心	万江街道	建设总建筑面积约 18 万平方米；实现营业收入约 10 亿元，计划建设成集服饰研发、生产及电子商务、物流于一体的综合性平台。	2014-2017	42500	12500

45	东莞市中心定点屠宰场和肉类制品加工基地	万江街道	形成肉类产品和肉类制品年产量 22.8 万吨，年产值人民币 54.2 亿元的生产能力。	2013-2017	30000	35000
46	万江顺联玩具有限公司生产配套中心	万江街道	项目用地约 21.7 亩，建筑总面积约 4 万平方米，包括产品研发、产品展览、企业总部、电子商务。	2016-2018	22000	22000
47	中堂绿色建筑产业项目	中堂镇	占地面积约 340 亩，总建筑面积达 15 万 m ² ，包括 12 条生产线、1 栋生产研发大楼、2 栋员工倒班宿舍、1 栋实验楼、2 栋仓库及辅助设施等。年产能可达 40 万 m 绿色建筑产品。	2016-2018	60000	60000
48	东糖集团槎滘厂区整体搬迁项目	中堂镇	东糖集团于槎滘村的主厂区纳入穗莞深城际轨道交通中堂站 TOD 规划范围。东莞制糖厂整体搬迁至中堂北海仔造纸产业基地内。搬迁后，项目用地约 180 亩，计划总投资 8 亿元，建成后预计产能为加工糖 3500 吨/日、100 万吨/年；建成投产后预计年产值 30 亿元，年纳税 2 亿元。	2017-2021	80000	60000
49	望牛墩富锦食品项目（东莞富锦食品有限公司）	望牛墩镇	拟建设一个现代化的食品生产工业园，生产和销售烘焙类食品、月饼、农副产品、果仁等产品，已有“富锦”和“富锦实在香”品牌。总用地面积 93.76 亩，其中一期工程用地 50 亩，计划建筑面积为 5.86 万平方米。二期工程用地 43.76 亩，计划建设 4 万平方米的农副产品深加工项目。	2015-2020	32000	22000
50	望牛墩凸版有余纸品印刷项目（有余包装（东莞）有限公司）	望牛墩镇	拟建设一个专业标准化的大型纸品工业园区，生产和销售各种不同厚度的瓦楞纸板、各式模切啤卡、啤盒、各式单、双色、三色、四色印刷纸箱及彩色印刷等。占地面积约 207 亩，计划建设 5 栋厂房（含办公楼）和 1 栋宿舍，总建筑面积约 14 万平方米。项目预计达产后年产量约 25 万吨。	2012-2020	66500	20000
51	望牛墩比伦高档生活用纸项目（广东比伦生活用纸有限公司）	望牛墩镇	拟建成为广东比伦生活用纸有限公司集科研、生产、销售、物流于一体的总部基地，用地约 40.43 亩，计划建设 1 栋总部及研发大楼、2 栋厂房和 2 栋宿舍，总建筑面积约 8.4 万平方米。达产后年产（后加工工序）高档生活用纸 10 万吨。	2013-2020	30000	7000

52	望牛墩建文洗涤用品及企业总部项目	望牛墩镇	拟建设洗涤用品企业总部及洗涤用品生产基地，并设立日用化工营销中心。用地约 83.11 亩，其中一期工程用地约 50 亩，规划建筑面积约 2.5 万平方米，主要建设 2 栋厂房和 1 栋办公楼；二期工程用地约 33.11 亩，规划建筑面积约 1.5 万平方米，主要建设 2 栋厂房和 1 栋宿舍。	2017-2020	40000	40000
53	麻涌深粮粮食仓储及码头配套项目	麻涌镇	日处理小麦 2000t/d 面粉车间一座、年处理面粉 10 万吨营养挂面车间一座、粮食仓库 25 万吨、植物油罐 3 万立方米、粮食专用码头（两个 10000 吨级泊位）、粮食接收和发放设施、综合办公设施、电子商务交易中心、生产辅助设施等。	2014-2018	230000	230000
54	麻涌中粮广东粮油食品现代加工及物流配套项目	麻涌镇	集油料压榨、油脂精炼、大米加工、面粉加工、淀粉糖加工、饲料加工以及粮油产品贸易为一体的全产业链粮油加工园区。	2014-2025	690000	200000
55	深粮粮食节点物流项目	麻涌镇	主要建设日处理小麦 2000t/d 面粉车间一座、年处理面粉 10 万吨营养挂面车间一座、粮食仓库 25 万吨、植物油罐 3 万立方米、粮食专用码头（两个 10000 吨级泊位）、粮食接收和发放设施、综合办公设施、电子商务交易中心、生产辅助设施等。	2014-2018	230000	230000
56	国丰粮食现代物流加工项目	麻涌镇	一期主要建设：36 万吨立筒库；日加工 2400 吨小麦、年产 50 万吨面粉的制粉车间，器材库和两个 5000 吨级散杂货码头泊位；二期主要建设办公楼、员工生活区及生活配套设施，生产车间，45 万吨浅圆仓工程，以及扩建码头泊位等设施。	2011-2017	108000	20000
57	高埗陆逊梯卡华宏（东莞）眼镜增资扩产项目	高埗镇	占地面积约 370 亩，建设厂房、宿舍等约 20 万平方米。	2012-2018	173000	45500
58	洪梅广东理文绿色高档生活用纸项目	洪梅镇	建设 4 条 5 万吨的生活用纸生产线，年生产能力 20 万吨/年，主要产品为纸尿裤、女性用卫生巾等。	2015—2018	300000	300000

59	洪梅大众农科年产 80 万吨生物质炭环保肥料的改扩建项目	洪梅镇	建设年产能 80 万吨的生物质炭高效复合肥、生物质炭土壤修复剂、生物质炭土壤调理剂等产品生产线及厂房、仓库	2015—2017	21000	11100
60	洪梅汇星 3D 打印内衣及面料增资扩产项目	洪梅镇	建设年产能 6000 吨的内衣及面料的生产线、太阳能恒温恒湿空调生产车间	2015—2017	23510	16351
61	道滘北晨(万科)绿色建筑产业园项目(一期)	道滘镇	项目规划用地面积 142 亩，建设国内首个产、学、研一体的绿色建筑科技产业园，主要包括生产中心、检测中心、研发中心、服务中心，项目建筑面积 19 万平方米。	2017-2019	111400	111400
62	虎门港沈恒粮油油脂深加工项目	沙田镇虎门港	规划建设年产大豆油 31 万吨、豆粕 124 万吨、菜籽油 32 万吨、菜籽粕 44.5 万吨、棕榈油 31 万吨、小包装油 18.6 万吨、蛋白饲料 48 万吨和特种油 18.6 万吨的油脂深加工项目。	2014-2017 (一期)	25000	87000
63	火电燃煤机组的炉内脱硫工艺超低排放升级改造	麻涌镇	推进玖龙纸业 6 号炉炉内脱硫工艺超低排放升级改造	2016-2020	2000	2000
二、建设美丽水乡						
64	中心涌水利、桥梁、景观绿化工程	市城建局	挂影洲中心涌横跨石龙、石碣和高埗三镇，总长约 16 公里，纳入此次整治范围的是中心涌明渠段 9 公里。包括水利工程、截污清淤工程、市政桥梁工程、景观工程、污水处理工程等，其中石碣污水厂扩建由市水务投资公司负责建设。	2014-2017	40927.37	8500

65	赤滘口河项目	水乡管委会	项目投资估算 21860 万元，位于望牛墩镇和道滘镇，为赤滘口河水乡新城范围的西岸片区，现状滨水基底较好，岸线长约 3.5 公里。以水为魂，营造新城优质岸线环境，营造新城良好生态环境。建设内容包括沿河路、桥梁、内湖公园景观区、体育运动休闲区、极限运动区、标识系统、绿道驿站、停车场、景观绿化系统等配套、服务设施。	2017-2020	21860	21860
66	万江“十里汾溪”示范岸线	万江街道	汾溪河主要贯穿万江中部片区，一河两岸改造工程范围由万江金泰桥至汾新桥，全长约 12 公里，分为河堤及景观建设、河岸亲水区打造、绿化和路面改造三个部分。本项目建设预想是结合沿线地块、文化创意园区及渔人码头的开发，把汾溪河从金鳌洲广场至江村桥、汾新桥一河两岸升级打造为一条历史文化、休闲景观、经济产业带。	2016-2020	51000	35000
67	穗莞深城轨中堂站综合开发	中堂镇、东实集团	站点 TOD 规划研究范围约为 4.46 平方公里（约 6692 亩），以轨道站点半径 800 米为核心，划定首期土地一级开发合作范围约 1233 亩。规划建设集交通服务、居住、商业等功能为一体的综合商贸区	2016-2030	720000（预计）	133400(首期，不含管线迁移费用)
68	麻涌滨江区“三旧”改造	麻涌镇	主要包括旧厂房改造、旧村庄改造以及都市生态区建设，拟改造总面积约 3300 亩。计划通过“三旧”改造，改变城市形象，提高生产力，把滨江区建设成为宜工宜商、宜居宜游的特色区域、美丽水乡，使之成为展示东莞美好城市形象的新名片之一。拟重点塑造 1 个商务商旅休闲区、3 个科技工业园区、1 个滨水居住区、1 个都市生态园区，并对 2 条自然村进行旧村改造。	2017-2020	824000	500000
69	望牛墩芙蓉故里文化产业片区	望牛墩镇	项目总占地面积约 3000 亩，打造创新型绿色生态城镇化的新增长极，保护和利用该地段水网湿地资源相结合，结合电影娱乐业资源经营体验游历的旅游目的地，融入港深穗一日经济圈。一期项目将规划建设具有欧洲风情的购物广场、西班牙小镇、教堂、渔人码头、水岸艺术街区、岭南特色文化商业街区等内容，将形成旅游市场的新热点。	2017-2020	75000	75000

70	石碣水南-唐洪示范片区	石碣镇	立足生态及“袁崇焕”品牌优势，以打造最具魅力的文化休闲体验综合区。通过差异竞争、错位发展的策略，用文化特质和特色空间谋划思路，以袁崇焕文化品牌打造传统文化区，充分展示文化的独特性，成为文化街区建设的典范。	2017-2020	80160	22440
71	湿地建设工程	相关镇街	清溪段人工湿地面积 12 万 m ² ，中堂镇芦凤联围湿地公园约 400 亩，桥头开口湖湿地总面积 400 万 m ² ，谢岗银山湿地总面积 89.7 万 m ² ，雁田水塘厦湿地 9.7 万 m ² 。同沙水库进行 1230 亩环湖水生植物、治污、示范湿地生态建设。	2017-2020	94000	待定
三、加强生态治理						
72	水乡特色发展经济区土壤污染治理与修复示范项目	市环保局	水乡特色发展经济区土壤污染治理与修复示范项目共 3 个，包括 1、麻涌镇协忠电镀工业区土壤环境调查与污染修复示范项目，总投资约 2250 万元；2、石碣镇典型重金属污染农田土壤治理与修复示范项目，总投资约 800 万元；3、东莞市洪梅镇河西工业园土壤环境调查与污染修复项目，总投资约 2400 万元。	2015-2017	5450	5450
73	第一批(2014-2015 年)截污次支管网项目	市环保局	总长 154.31km。其中，望牛墩总长 36km；洪梅总长 27.8km；麻涌总长 18km；沙田总长 15km；万江总长 14.8km；高埗总长 13.6km；中堂总长 13.3km；道滘总长 10.97km；石碣总长 5.64km。	2014-2016	154841.18	154841.18
74	第二批(2015-2017 年)截污次支管网项目	市环保局	总长 192.084km。其中，高埗总长 34.221km；沙田总长 29.166km；麻涌总长 23.915km；中堂总长 22.2km；道滘总长 22.95km；望牛墩总长 20km；；万江总长 18km；石碣总长 10.22km；洪梅总长 7.58km。	2015-2017	134899.77	134899.77
75	第三批(2016-2018 年)截污次支管网项目	市环保局	总计划 296.737km。其中，万江街道 112.267km、高埗镇 29.43km、石碣镇 28.95km、石龙镇 22.93km、麻涌镇 11.59km、中堂镇 29.74km、道滘镇 18.52km、洪梅镇 14.24km、沙田镇 29.07km。	2016-2018	259387.35	259387.35

76	第四批(2018-2020 年)截污次支管网项目	市环保局	总计划 265km。	2018-2020	185500	185500
77	氹涌村至夏汇村内河涌综合整治项目	水乡管委会	项目投资估算 8200 万元，北起赤窖口河桥，穿越幽涌、夏汇等 2 个自然村，南至桥东路东延线，全长约 2.8 公里。	2017-2020	3220	3220
78	水乡管委会周边内河涌综合整治项目	水乡管委会	项目位于东莞市水乡新城中部,望牛墩镇南部，北起新联路，穿越步律、下槽、长洲 3 个自然村，南绕水乡管委会，止于赤滘口河，全长约 3.2 公里，河道景观整治面积约 24 万平方米，其中水域面积约 8 万平方米。	2017-2020	3840	3840
79	内河涌整治计划	市环保局、10 镇 1 港	各镇街制定 2016-2020 年内河涌整治计划，按照“收尾一条、在建一条和规划一条”的节奏，滚动实施内河涌整治。	2016-2020	待定	待定
80	挂影洲围内河涌水环境综合整治工程	属地镇街	开展中心涌、南排涌、北排涌及其它内河涌的水环境综合整治工程。	2016-2020	待定	待定
81	水乡管委会周边内河涌综合整治项目	水乡管委会	项目位于东莞市水乡新城中部,望牛墩镇南部，北起新联路，穿越步律、下槽、长洲 3 个自然村，南绕水乡管委会，止于赤滘口河，全长约 3.2 公里，河道景观整治面积约 24 万平方米，其中水域面积约 8 万平方米。河道截污清淤工程，生态修复、岸线景观工程、照明工程、公共服务设施、绿化工程及附属工程等，建设投资规模：约 8600 万（其中望牛墩镇已实施治理段约 500 米，已完成投资约 800 万）。	2017-2020	3840	3840
82	高埗中心涌示范片区	高埗镇	水环境综合整治带动培育水产业、水经济示范	2017-2020	33465	16465
83	麻涌垃圾处理厂	东实公司	项目选址大步村海心沙，用地约 102 亩，日处理生活垃圾 1500 吨，总建筑面积 4 万平方米，项目总投资 74092 万元。	2015-2017	74092	74092

84	麻涌垃圾处理厂三期 (餐厨项目)	东实公司	占地面积约 18 亩, 建筑面积 5000 平方米, 规划日处理餐厨垃圾 300 吨, 地沟油 10t/d。配置两条 150 吨/天餐厨垃圾处理生产线, 10 吨/天地沟油处理生产线。	2016-2019	17811	17811
85	东莞市万江污水处理厂二期及配套管网工程	水投集团	东莞市万江污水处理厂二期及配套管网工程污水处理规模 5.0 万 m ³ /d, 配套截污管网 4.01 千米。项目采用改良 AAO 工艺, 出水水质达到国标一级 A 及广东省第二时段一级标准的较严者。	2016-2017	14546.68	14546.68
86	石龙镇水污染综合治理工程	石龙镇	加快推进南畲朗截污主干管工程石龙-茶山段收尾工作, 重点落实推进新城区黄家山排渠整治工程、老城区新街口水闸和九龙涌水闸改造工程、老城区新街口及九龙涌出水口截污工程、石龙围北石堤达标整治工程和增博大堤石龙段达标整治工程等重大工程项目建设, 深入推进辖区内水污染综合治理。	2016-2020	49691.8	49691.8
87	东莞市中堂污水处理厂二期工程	水投集团	东莞市中堂污水处理厂二期及配套管网工程污水处理规模 5 万 m ³ /d, 无配套管网。项目采用 BFBR 处理工艺, 出水水质达到国标一级 A 及广东省第二时段一级标准的较严者。	2017-2019	11961.10	11961.10
88	石龙镇城乡生态建设工程	石龙镇	充分利用石龙“一江四埠”优美江景, 加强沿江景观带开发与建设, 重点推进东江堤岸重点地段生态环境改造, 打造沿江休闲旅游绿色风景线。积极推进东莞火车站站前绿化广场、仙溪福地欧公文化旅游景区、新城区购物公园等绿化工程建设, 增加城市绿色空间。加强对中山公园、体育公园、沙洲公园、人民广场、金沙湾公园、欧仙公园、西湖中心公园、西湖堤岸公园、西湖郊野公园等城市公园的保护利用, 全面提升城市绿化水平和城市生态品位。	2016-2020	5698	5698
89	东莞市中堂造纸产业基地造纸废水排放工程	中堂镇	工程建设规模为 14 万 m ³ /d。管渠总长 14.78km (不含支管), 其中重力流管渠 9.58km, 压力流管道 5.20km。管径 SN400-DN1600, 箱涵 2.6mX1.2m, 埋深 2.00m~8.00m, 新建中途提升泵站 1 座, 建设规模分别为 14 万 m ³ /d。	2016-2017	22510	22510
90	蔡白主题运动乐岛	道滘镇	道滘蔡白岛将建成以运动健身为主题的度假公园, 建设内容有步行桥、绿道水闸、驿站、公厕等配套设施, 该项目建成后将成为水乡经济区第一门户名片, 形成门户效应。	2017-2020	4900	4900

四、完善基础设施						
(一) 综合交通运输						
91	莲花山过江通道工程	市交通局	全长 16.2，双向 6 车道高速公路。	2019-2025	860000	待定
92	水乡中通道	市交通局	路线全长 37.2 公里，双向六车道一级公路标准。	2016-2020	27000	27000
93	望中路中线工程	望牛墩镇	连接中堂镇、望牛墩镇，全长约 2.47 公里，双向 4 车道通车。	2016-2018	11142	11142
94	新槎大桥工程	市交通局	连接中堂镇进园大道与广州新塘镇铁塔，是我市水乡交通规划中连接广州的对外通道之一。	2017-2020	待定	待定
95	望沙路升级改造	市交通局	项目起于望沙路与新联路交叉口，终于洪梅望沙路与桥东路交叉口，全长 4.5 公里，由于该路段排水系统不完善，局部内涝严重，亟需升级改造。	2017-2019	22000	22000
96	新派高速连接线	市交通局	起于增城新塘镇、终于派潭镇，拟延伸连接东莞市路网，建成后将成为沟通两市的主要交通通道。	2017-2020	待定	待定
97	增莞大道	市交通局	北接广州教育城及挂绿新城，在东江北岸与莞莞高速设置互通立交；往南跨越东江河后接东莞市北王路（省道 S120）。按城市主干道或快速路标准建设。	2017-2020	待定	待定
98	沿海公路(中洪支线)	市交通局	中洪支线长约 19 公里，采用双向 6 车道一级公路标准。起于中堂，通过规划的新槎大桥与广州增城相接，经望牛墩、洪梅后接入沿海公路主线。	2017-2020	592000	592000
99	市环城路与莞潢路立交连接工程	市城建局	莞潢立交位于高埗镇莞潢路与环城路北环段相交处，工程投资约 5 千万元。按照立足长远一步到位的原则，综合考虑梨川大桥通车后莞潢路的功能定位和交通量进行优化设计。	2017-2020	5837.96	5000
100	银龙路（银龙桥）工程	市城建局	项目南起万江大道，北至莞穗路，全长约 2.8 公里。道路规划等级为城市主干路，道路、桥梁标准段为双向六车道，桥梁引桥段为双向 6 车道+辅道双向 4 车道。	2015-2018	28144.06	22000

101	麻涌垃圾处理厂运输道路	市城建局	项目位于麻涌镇大步村海心沙，总长约 730m。其中，新建跨河桥一座横跨民田涌水道及两侧防洪通道，桥梁总长 480 米，双向四车道。项目总投资估算为 5542.14 万元。	2017-2018	5542.14	5542.14
102	横向南通道	市城建局	沿东江南支流北岸布设，全长约 39.7 公里。景观绿化部分由东实公司投资，道路和桥梁采取 BT 方式建设。道路定位为城市次干路，设计车速 30-40 公里/小时。	2018-2022	100000	50000
103	虎门港（太平）客运口岸搬迁工程	东实公司	项目优化方案的陆地上意向选址约 50 亩，用海面积约 1.25 公顷（12500 平方米），项目由透水构筑物形式形成。建设内容包括客运联检大楼、安检楼、客运码头等，建设 7 个 500 吨级客船泊位。	2017-2019	50000	50000
104	梅沙大桥及连接线	东实公司	项目总投资 2.04 亿元，西起望沙路，向东跨越门前海河涌、洪屋涡水道，与洪梅大道平交，道路全长 1.35Km。道路等级为二级公路，含桥梁工程、道路工程、管涵工程、交通照明工程、景观绿化工程等。	2017-2020	20400	20400
105	望洪枢纽配套微循环道路项目	水乡管委会	项目投资估算 3066 万元，项目位于望洪枢纽站东侧和南侧，建设内容包括道路路基路面、路基处理、交通标志 标线、给水、雨水、污水、电力、电信、照明、景观绿化系统等。	2017-2020	3066	3066
106	东莞市轨道交通 1 号线工程	市轨道公司	线路全长 58.0 公里,设车站 21 座，车辆段 1 座。	2016-2024	3378400	2000000
107	莞番高速公路	市交投集团	项目路线起自东莞市桥头镇与惠州市交界处，顺接河惠莞高速公路惠州段，经常平、横沥、东坑、大朗、松山湖、寮步、大岭山、厚街，终于沙田镇，接虎门二桥接线及广深沿江高速公路，路线长约 62.4 公里，项目总投资约 2249298 万元。	2015-2022	2249298	450000

108	道滘大桥抢险重建工程	市交投集团	项目起于道滘镇道厚路蔡白村段，跨越东莞水道后，终于道厚路与桥东大街的平交口。对道滘大桥进行拆除重建，路线长约 1.13 公里，其中桥长 808 米，项目总投资约 33800 万元。	2015-2019	33800	33800
109	虎岗高速公路虎门港支线二期工程	市交投集团	项目起于沙田镇大坦，接虎门港港口大道，路线由西向东，跨西大坦水道后，在原规划位置下穿沿江高速并设置虎门港枢纽互通后（沿江高速已预留主线加减速车道），于沙田镇齐沙村沙太路口与省道 S358（渡轮路）并行，直至本项目终点，接虎门港支线一期工程，路线长约 9.4 公里，项目总投资约 250000 万元。	2018-2022	250000	120000
110	疏港大道延长线	市交投集团	项目起于疏港大道 B 段终点（与望沙公路交接路口），经洪梅镇、道滘镇，终于厚街镇港口大道下的辅道，并与厚街大道顺接，路线长约 7.141 公里。公路等级为一级公路，设计速度 80km/h，项目总投资约 52505.23 万元（不含征地拆迁费）。该项目连接沿江高速出入口，建成后可借力区域交通优势，推进穗莞合作通道，做好与区域重大基础设施的道路衔接。	2015-2018	52505.23	52505.23
111	广深高速望牛墩互通立交项目	市交投集团	项目为横海大桥与大洲路平交口至望牛墩镇中心区南昌路口路段的望洪公路以及望洪公路与望牛墩互通立交环岛路衔接平交口改造工程，路线长约 0.951 公里，项目总投资约 3065.4 万元。	2017-2018	3065.4	3065.4
112	道滘九曲大桥重建工程	市交投集团	九曲大桥位于 X235 县道上，东西走向，东联西部干道，穿越东莞水道后连接道洪路，是道滘镇连接洪梅、望牛墩、麻涌等西部镇区，以及该镇九曲村、大鱼沙村通往镇区的重要通道。该桥由新桥和旧桥组成。此次改建，拆除旧桥，在原址重建半幅新桥。路线长约 451m，其中大桥长 198.1m，桥梁宽度 16m。项目总投资约 5220.4 万元。	2017-2020	5220.4	5220.4

113	石龙红海大桥建设工程	石龙镇	项目起点位于石龙镇规划中的沿江路，与沿江路平交，向北跨越东江北支流，终点接红海区规划路，是连接东莞、增城和惠州三市的一座公路桥梁，也是石龙镇老城区连接红海区的北向通道。项目全长 814 米（桥长 684 米，引道 130 米），桥面宽 22 米，单跨最大跨度 128 米,一级公路，设计时速 60Km/h；。	2013-2016	11934.47	2591
114	新联路升级改造	望牛墩镇	新联路位于望牛墩镇南部，起点位于望洪公路，终点位于望牛墩镇横锦路朱平沙路口，全长 2211 米，计划对道路进行修复和沥青罩面，并新建排水及照明设施。	2017-2020	4200	4200
115	大洲路升级改造	望牛墩镇	该工程起点位于横海桥红绿灯，终点位于沿海公路中洪支线，全长 3.7 公里。拟将道路扩建至 30 米双向四车道城市道路。该项目建成后可搭建新城框架，为穗莞深望牛墩站提供了便利的交通设施配套，更好地连接了中洪支线。	2017-2020	29000	29000
116	水乡大道延长线	麻涌镇	麻涌镇水乡大道延长线工程起点于麻涌镇水乡大道与新沙路交接路口，终点连接广州的东江大桥，道路等级定义为一级公路兼城市道路，双向六车道，全长 4.3km。	2017-2020	70000	70000
117	中粮广州港新沙港区 11#-13#泊位工程项目	麻涌镇	新建 2 个 7 万吨级和 1 个 10 万吨级通用泊位，配套建设相应的驳船泊位	2017-2019	300000	300000
118	通用机场项目	麻涌镇	定位为中型通用航空产业园，主要包括通用航空机场、航空体育运动、飞行驾驶员培训、飞行器制造、通用飞机托管、航空俱乐部、工业、农业矿业的作业飞行和应急救援、医疗卫生、抢险救灾、航空维修、航空物流内容及相关配套设施，	2017-2020	600000	600000
119	颐龙路西段升级改造 工程	高埗镇	道路长约 965 米,将现有道路双向四车道拓宽为双向六车道，工程投资约 3700 万元。	2017-2020	3700	3700

120	广场南路建设工程	高埗镇	道路为东西向道路，全长 1.8694km，西起莞潢路，东至北王路。	2017-2020	2500	2500
121	南华路建设工程	高埗镇	道路南起振兴东三横路，北至颐龙西路，全长约 377 米，工程投资约 450 万元。	2017-2020	450	450
122	莞潢南路升级改造工程	高埗镇	梨川大桥至颐龙路段，路基宽度 56m，双向六车道，长度 1084m，由市交投集团。	2017-2020	3417.54	3417.54
123	蔡白北岛环岛路贯通工程	道滘镇	从蔡白沿江路北端起沿河堤岸边终于君汇半岛。全长约 2.4 公里，建设环岛滨江慢行系统，按 6 米宽景观绿道标准建设。	2016-2017	1300	1300
124	粮所景观人行桥	道滘镇	项目选址道滘粮所附近，连接至蔡白沿江路，桥梁类型为景观人行桥。	2016-2019	3500	3500
125	滨涌景观人行桥	道滘镇	项目选址滨涌村民小组水厂附近，连接至蔡白丽水佳园，桥梁类型为景观人行桥。	2016-019	3500	3500
126	危旧桥重建工程	道滘镇	计划对兴隆桥、虹桥、五花桥等危旧桥进行拆除重建。	2016-2018	1000	1000
127	水乡新城南路(桥东路延伸线)	洪梅镇	项目已纳入《东莞水乡特色发展经济区基础设施规划(2013-2030)》及水乡经济区近期项目策划，建成后可完善升级内部道路，串联重点发展片区，促进片区联动互融。	2017-2020	49089.39	49089.39
128	虎门港 9#10#泊位项目	沙田镇虎门港	规划建设 2 个 5 万吨级(结构预留 7 万吨级)集装箱泊位和 4 个工作船泊位，设计年通过能力为件杂货 60 万吨，集装箱 20 万 TEU，滚装汽车 26 万辆。	2014 -2018	182676	182676
129	虎门港宏川化工码头仓储项目	沙田镇虎门港	规划建设 21.8 万立方米储罐，预计中转量为 120 万吨/年，主要从事成品油、有机化工品、无机化工品的中转、仓储及销售业务	2014-2017	98000	98000
130	虎门港沙田港区西大坦作业区驳船码头项目	沙田镇虎门港	规划建设 11 个 3000 吨级内河泊位(可兼顾靠泊 15 艘 2000 吨内河驳船)和部分工作船泊位(结构按 3000 吨级内河船设计)，年设计通过能力为件杂货 344.4 万吨，集装箱 20.9 万 TEU。	2014 -2017	83600	83600
131	广深沿江高速公路立沙岛互通立交项目	沙田镇虎门港	扩建广深沿江高速公路主线约 0.48 公里,新建匝道 5 座共 1869 米;新建匝道收费站 1 处。	2016-2017	16600	16600

132	东莞市虎门港沙田港区西大坦作业区 1#~4#泊位工程	沙田镇虎门港	拟建 4 个 5 万吨级多用途泊位（结构按靠泊 10 万吨级预留）和 4 个工作船舶位。	2017-2021	276112	230000
133	麻涌新沙港区 14 号泊位	沙田镇虎门港	建设 1 个 7 万吨级通用泊位（水工结构按 10 万吨级散货船预留），1 个 5000 吨级海轮泊位（结构按 1.5 万吨级杂货船预留）和 1 个 2000 吨级驳船泊位	2017-2019	88408	88408
134	广深沿江高速公路立沙岛互通立交项目	沙田镇虎门港	扩建广深沿江高速公路主线约 0.48 公里,新建匝道 5 座共 1869 米；新建匝道收费站 1 处。	2016-2017	16600	16600
135	东江南支流港湾大桥	沙田镇虎门港	线路全长 2.426km，双向 6 车道。	2016-2018	78000	78000
（二）现代能源保障						
136	中堂造纸产业基地燃气热电联产项目	中堂镇	项目占地约 426 亩，拟建 2 台 9F 级热电联产机组，通过中间抽汽为周边用热企业提供工业蒸汽。项目全部建成投产后，每年向东莞提供电量约 46 亿千瓦时，提供热量约 900 万吉焦。	2017-2019	300000	300000
137	深南电（东莞）唯美电力有限公司厂址扩建 21×46 万千瓦的 9F 燃气热电联产发电机组	高埗镇	1×46 万千瓦的 9F 燃气热电联产发电机组	2018-2020	150000	150000
138	沙田镇虎门港立沙岛热电冷联产项目	沙田镇虎门港	一期规划建设 2×200MW 级热电冷联产机组，年发电量 20.34 亿 kWh，供热量约 245.4 万 GJ,二期规划 2×460MW 级热电冷联产机组	2016-2018（一期）	150000（一期）	150000
（三）水利支撑保障						

139	水乡经济区纳入全国中小河流试点治理项目	属地镇街	2016 年纳入全国中小河流治理试点共 11 个动工项目，涉及 6 个镇街总长约 77.45km。其中，万江-1 项目区总长 20km；万江-2 项目区总长 20.1km；万江-3 项目区总长 7.8km；道滘项目区总长 5.75km；洪梅-1 项目区总长 2.95km；洪梅-2 项目区总长 2.85km；沙田-1 项目区总长 1.5km；沙田-2 项目区总长 1.5km，新增的麻涌 3 个项目区总长约 15km。	2016-2018	20771.28	15000
140	中堂镇供水管网建设	中堂镇	新建 DN400-DN1000 供水管 12.88Km，改建 DN15-DN1000 供水管 433.7Km。	2017-2020	19609.43	19609.43
141	中堂镇下马四围水利设施提标升级工程	中堂镇	对下马四围岸线进行整治，并对提升道路建设标准。	2016-2019	12000	12000
142	中堂潢新围东部生态片区河涌整治	中堂镇	东部生态片区内河涌整治工程整治共计 52 条河涌，全长 49.48km，总清淤量为 20.82 万 m ³ ；建设水闸 13 座，其中 9 座重建，4 做新建；新建 4 座景观桥梁。	2016-2018	17814	17814
143	中堂镇焦利河综合整治	中堂镇	开展源头治理、河涌清淤、河涌连通和修建水闸等工程。	2016-2018	25000	25000
144	麻涌南闸、北闸	麻涌镇	在麻涌河两端建闸，将麻涌河由外涌变为内涌，使麻涌镇形成一个大联围。	2017-2020	43000	40300
145	倒运海海堤	麻涌镇	海堤达标加固长 20.24km。	2016-2020	20674	20674
146	北干流海堤	麻涌镇	海堤达标加固长 13.17km。	2016-2020	13276	13276
五、增进社会福祉						
147	中堂机动车驾驶人考试一体化考场项目	中堂镇	按照市政府常务会议精神，与市交通投资集团合作，拟利用中堂镇四乡约 600 亩土地，建设一体化机动车驾驶人考试考场，打造一个集考试、培训和休闲服务于一体的职业培训基地。	2018-2019	50000	50000
148	中山大学新华学院东莞校区二期工程项目	麻涌镇	建筑面积 305495 平方，包括：包括教学楼、实验楼、教工活动中心、教师公寓、专家公寓、后勤楼、行政楼、教工食堂、学生宿舍、设备用房等。	2013-2017	84500	20000

149	济川中学新宿舍楼工程	道滘镇	项目用地面积 9181.22 平方米，总建筑面积 13143.37 平方米。项目建成后将可新增 1337 个学生宿舍位，新解决 1800 人用餐问题。	2016-2017	4407	4407
150	市儿童医院项目	石龙镇	新建医院大楼一栋,按 600 张床位设计规划，项目占地面积 9746.21 平方米，总建筑面积 88016.13 平方米。	2014-2018	34508.66	15370
151	道滘医院扩建项目	道滘镇	项目采取整体规划、分步实施的原则进行。整体规划面积为 38326 平米。第一期工程于 2017—2019 年，先建设医院急用的新住院大楼、污水处理池、电房、太平间、中心供氧房、供应室等设施，预计投入 7627 万元；第二期工程在 2020 年后，建设门诊大楼、医技大楼、宿舍楼及生活配套区。	2017-2021	11927	8000
152	水乡新城三馆（博物馆、展览馆、图书馆）	水乡管委会	根据《东莞水乡特色发展经济区管理委员会工作会议纪要》（〔2016〕3 号）文件要求，将水乡新城文化图书馆、文化展览馆、博物馆列入水乡新城 2016 年规划建设工作计划，统筹考虑水乡新城的近期开发建设，推进新城“三馆”项目选址、规模、建设时序的前期研究。	2017-2020	待定	待定
153	花灯文化馆	洪梅镇	项目位于洪梅镇夏汇村，在水乡新城范围内核心位置，规划将现有的旧厂房改造为花灯展览馆，集中展示洪梅花灯文化，扩大花灯文化的影响力，打造水乡新城文化配套设施，推动水乡特色文化建设和传承。	2017-2020	500	500
154	东莞市游泳中心	道滘镇	项目址位于九曲村顺兴纸厂至原九曲砖厂沿赤滘口河的地块，占地约 77.7 亩，周边配套江滨公园、体育广场及停车场等公共配套设施。	2017-2020	6000	6000
155	水乡文康中心	洪梅镇	项目位于洪梅镇中心区域，集休闲娱乐、文体活动为一体，包含高尔夫练习场、羽毛球场、乒乓球、篮球场、跑道运动场、游泳池以及停车场等文体康乐设施齐全的综合服务型中心。项目将对现有场馆和跑道进行升级改造,打造为服务水乡经济区的综合文康中心。	2017-2020	700	700

