

镇十八届人大一次会议文件（三）

政 府 工 作 报 告

——2021 年 11 月 25 日在长安镇第十八届

人民代表大会第一次会议上

长安镇人民政府镇长 肖 洪

各位代表：

现在，我代表长安镇人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表予以审议，并请列席大会的各位同志提出意见。

过去五年发展成就及 2021 年主要工作

过去五年，长安镇政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，在市委、市政府和镇委的正确领导下，锐意进取、奋发有为，主动融入粤港澳大湾区建设大局，积极推动经济社会各项事业全面发展，取得了历史性成就。

五年来，综合实力实现新跨越。全镇生产总值从 400.5 亿元提高到 801.9 亿元，规上工业产值从 1203.5 亿元提高到 2250.8 亿元，进出口总额从 1178.8 亿元提高到 2861 亿元，

分别增长 100%、87%和 142.7%，总量均为全市镇街第一。全镇市场主体突破 12 万户，五年完成固定资产投资 355.5 亿元。社会消费品零售总额 303.7 亿元，是 2015 年的 1.9 倍；银行存、贷款余额为 1871.8 亿元和 554.2 亿元，分别是 2015 年的 2.8 倍和 2 倍。集团公司园区内企业工业总产值达到 208.9 亿元，增长 86%；12 个村民社区居组两级集体资产、集体经营纯收入达到 170.4 亿元和 21 亿元，增长 29.5%和 75.7%，所有村民社区纯收入均超过 5000 万元，其中 10 个社区总收入超亿元。长安实现疫情防控和经济社会发展“双统筹”“双胜利”，连续五年跻身全国综合实力千强镇前十、获评领导班子工作优秀镇；荣获“全国市场监管系统先进集体”“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”等称号，顺利通过国家卫生镇、广东省教育强镇复评。

五年来，产业发展取得新进步。坚持制造业立镇，出台产业创新三年行动计划、倍增计划等，支出各类产业补贴 1.2 亿元，创建成为省级双创示范基地。产业规模迈上新台阶，规上电子信息、五金模具产值达到 1709.1 亿元和 322.9 亿元，增幅均超 75%；OPPO、vivo 手机出货量均居全球品牌前五；市镇两级 48 家倍增试点企业（不含 OPPO、vivo），实现营收 275.1 亿元；先进制造业、高技术制造业分别占规上工业产值 75.9%和 71.7%，成为工业增长的主要力量。产业创新动能澎湃，高新技术企业从 67 家增加至 589 家，拥有国内

有效发明专利 1.6 万件，注册商标 3.5 万件，居全市第一；R&D 投入强度达到 3.1%。国家模具质检中心投入运营，新增省市企业工程技术研发中心 26 个，创建国家博士后科研工作站 1 个、省级博士工作站 2 个，全镇省市创新科研团队增加到 7 个。新动能培育初见成效，规上智能视觉产值达 70.2 亿元，新增 911 家“小升规”企业、6 家 A 股上市企业，协调解决步步高系企业用地 2183 亩，成功落地 vivo 全球总部、OPPO 研发中心、长江股份、旭宇光电、奥普特等项目。产业人才加快集聚，引进人才 1.1 万名，其中高层次人才 1223 名；实施“广东技工”“长安技工”等工程，5.8 万人完成培训，2.8 万人完成学历技能素质提升。

五年来，城市品质实现新提升。深入推进交通品质千日攻坚，穗深城际轨道顺利开通，新安大桥、环莞二期接莲湖路建成通车，累计新建、升级道路 14.2 公里，初步形成内畅外联的交通格局。完成 TOD 省市合作用地 1873 亩土地统筹，以及 10 个地块共 1116 亩土地整备；完成城市更新项目 22 宗，总面积 1421 亩。实施城市品质三年提升计划，投入 2.7 亿元提升广深高速沿线景观。大力实施乡村振兴战略，深入推进涌头社区美丽幸福村居等 62 个乡村振兴重点项目。落实城市精细化管理，持续推进“洁净城市”“厕所革命”等专项行动，整治城市“六乱”9.5 万宗。铁腕治理“两违”，整治违法用地 44.7 万平方米，拆除违法建筑 41.6 万平方米。

五年来，生态建设实现新突破。市镇社区共投入 62.9 亿元，落实“四大一高”措施，全力推进水污染治理。建成截污管网 542 公里，完成雨污分流 1.9 万栋、末端截污 3 万栋，27 条河道清淤清障 61.4 万立方米，清拆沿河违建 14.8 万平方米，整治砂场 12 个。建成长安新区污水处理厂，完成三洲污水处理厂提标改造，每天污水处理能力达到 35 万立方米。茅洲河国考断面水质稳定优于 V 类水，通过国家考核；人民涌等 4 条黑臭水体消黑除臭，进入“长制久清”阶段。拓展环境治理成效，建成茅洲河 11.9 公里碧道和沿岸 9 个主题景观公园。有序推进大气、土壤污染防治，淘汰整治 VOCs 企业 597 家、黄标车 1410 辆；完成土壤污染调查 53 宗。严格环境执法，立案查处企业 1187 家，100 名专职环境监察员巡检企业 1.9 万家次，整治“散乱污”企业 1.4 万家。

五年来，社会治理形成新格局。全面贯彻新时代党的建设总要求，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。成立公安铁骑大队，建成全国首个县级一级刑事技术室，“两抢”、盗窃等突出违法犯罪警情同比分别大幅下降 95.7%、54.6%；荣获全省执法质量考评优秀县级公安机关、省级反走私综合治理优秀示范点、东莞公安队伍教育整顿工作成绩突出集体。每年安排 1000 万元安全生产专项资金，充实 166 名专职安全员下沉社区，安全生产事故数下降 87%；消防力量不断增强，形成“两站三点”的消防格局；抓实抓牢

食品安全,实现 9488 家餐饮单位“明厨亮灶”。强化多元治理,建成智网工程调度指挥中心和 14 个基层工作站,组建 700 人网格员队伍和 1900 人群防群治队伍,荣获“广东省平安建设先进集体”“平安东莞建设优秀镇”。加强基层治理体系建设,成立长怡、长乐两个新型社区。深入推进依法治镇,成立长安法庭,落户全省首个“新型城镇化法治研究基地”、全市首个行政复议与调解对接工作站、南华公证处长安镇工作站。

五年来,民生福祉获得新改善。投入 120 亿元用于民生建设,每年民生投入占财政一般公共预算支出比例均超过 70%。推进教育扩容提质千日攻坚,完成长安一小等 10 所学校扩建,新增公办学位 6502 个,增长 38.9%;长安医院、厦岗社区等建成停车场,新增停车位 4896 个;建成滨海片区全科医生实训中心,完成社区卫生服务机构标准化建设,与省市公立医院共建医联体 57 个,创建市临床特色专科 3 个,编制床位、医疗技术人才分别增长 11.3%、33.2%。救济抚恤不断强化,发放社会救助资金 656 万元、抚恤津贴及慰问金 3264 万元。社保体系支撑有力,全镇参保单位达到 3.9 万家,参保总人次达 194 万。投入超过 2 亿元,扎实推进韶关乳源、新疆叶城二牧场、云南昭通等结对帮扶项目,促进当地经济社会发展。文体事业有声有色,开展各类文体活动 2 万次;建成新时代文明实践中心,叶挺、李秀文革命事迹陈列馆和

茅洲河工业文明展示馆；镇图书馆纳入国家文化和旅游公共服务机构功能融合试点。建成政务服务中心，进驻 29 个部门，综合受理 1077 个事项；深化行政审批制度改革，承接县级职权 4681 项；抓好“二标四实”和第七次人口普查，采集实有人口信息 124 万条，登记常住人口 80.74 万人。

今年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划实施的开局之年，长安镇政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和镇委的坚强领导下，全镇经济实力不断增强，今年 1-9 月实现生产总值 650.1 亿元，同比增长 13.7%，总量全市第一；1-10 月¹，工业总产值 2344.6 亿元，同比增长 25.8%；社会消费品零售总额 299.4 亿元，同比增长 28.6%；固定资产投资 57.1 亿元。今年以来，我们重点抓好以下五个方面工作：

一、聚焦聚力产业立镇，经济动力活力进一步增强

特色产业持续壮大。全镇规上企业达 862 家，占全市 7.6%，其中规上电子信息企业 176 家，规上机械五金模具企业 450 家，产值达 1527.1 亿元和 308.2 亿元，同比增长 32.6% 和 12.8%。规上智能视觉企业发展到 25 家，产值达 68.9 亿元，同比增长 24.4%。成功举办第二十一届“长展会”和第三届莞深五金工模具展览会，打造全省首个模具制造数字化展厅。

¹关于今年工作的统计数据，除特别标注以外，均为 1-10 月的统计数据，下同。

有效投资持续扩大。完成工业投资 30.6 亿元、技改投资 28.9 亿元，同比增长 23%和 50.5%。全镇 11 宗重大产业项目扎实推进，完成投资 26.3 亿元，同比增长 104.5%，完成年度投资计划的 92.7%；宇瞳光学和长发光电项目竣工投产，小天才生产中心项目将于 12 月竣工。加强项目储备，胜蓝科技企业总部等 3 宗项目纳入 2021 年市重大预备项目。

创新活力持续释放。全镇科技型中小企业 206 家，规上高技术制造业产值 209.8 亿元，同比增长 31.1%。拥有自建研发机构的工业企业达 322 家，全镇规上企业自建研发机构比例达 38.8%。新增省市企业工程技术研发中心 3 个，推动奥普特研究项目入选省级重点领域研发计划；促成 26 个企业申报省、市技术改造项目。拥有金融机构 43 家，银行存、贷款余额分别达到 1967.2 亿元和 691.7 亿元，同比分别增长 5.3%、32.6%。揭牌我镇首个市级创业孵化基地，成立长安镇工商联（商会）青年工作委员会和“青年之家”服务站，双创土壤不断厚植。

外贸外资持续增长。全力推进稳外贸工作，1-8 月实现进出口总额 2600.5 亿元，同比增长 45.5%。持续落实跨境电子商务奖励和部分产品出口退税优惠政策，举办东莞产业带跨境商机峰会，全镇电商企业（含个体）达 9300 家，规上企业应用电子商务超 85%，网上交易额达 456.7 亿元。规上外资企业产值达 535.9 亿元，同比增长 17.1%；1-9 月实际利

用外资 10.5 亿元，排名全市第二。

企业服务持续深化。解决优质企业用地诉求，为手机结构件、新能源汽车及精密模具等项目统筹 101 亩 TOD 用地，协调解决机器视觉研发中心项目 38.1 亩意向用地。助力企业用人需求，引进 708 名高层次人才，发放各类人才补贴 3067 万元、“优才卡”299 张，新建 2 个广东省博士工作站；成立人才服务专班，建立重点服务企业名录 32 家；推动“长安技谷”建设，开展“一镇一品”产业人才培养 1.42 万人次。全力加强企业服务，开通“全市通办”“深莞通办”服务窗口，实现“多证合一”“全程电子化”，深化市场监管体系建设，加强企业信息公示和信用约束，推动 128 家企业实现“小升规”、7 家企业入选“倍增计划”。

二、聚焦聚力城市建设，空间广度深度进一步拓展

统筹谋划顶层设计。编制《长安镇国土空间总体规划（2020-2035 年）》，科学制定“三区三线”。推进《长安镇海绵城市专项规划》等专项规划和厦边、上沙、上角片区等控规编制，优化 vivo 新工业园、OPPO 研发中心等 12 个项目控规调整，同步配合做好广深第二高铁、市域轨道 3 号线等重大基础设施选址工作。

大力推进空间挖潜。强化土地统筹，完成新民社区“三限房”等 3 宗土地收储入库。推进城市更新，今年 4 宗“工改工”项目中，已拆除咸西（沙头飞地）“工改工”项目地上建

筑物，启动新民社区茅洲河产城融合更新单元拆除工程，开展环球石材项目前期申报工作。

稳步推进 TOD 开发。启动 TOD 地块周边道路规划建设，工业大道（TOD 段）工程已动工，规划二路、规划三路、银城六路已完成设计方案。启动靖海学校代建工程招标，筹备滨海湾中心医院长安院区前期工作。TOD187.6 亩经营性用地已实现“三通一平”，具备开发条件。

大力改善出行环境。打通沙头靖海东路、咸西思贤街、厦岗环球路 3 条“断头路”，完成兴盛路等道路升级改造，整治太安路厦岗路口、乌沙环东路与环南路等一批社区交通拥堵点，新增莲湖路实验小学路段人行天桥 1 座，启动新民路、靖海西路等道路升级改造工程前期工作。建成厦岗螺山、茅洲河、莲湖绿道等停车场，新增停车位 3814 个。规范管理镇中心区路内停车位，持续改善慢行环境，开展“人行道畅通工程”、城市照明“暗区”整治等专项行动，不断改善市民出行环境。

三、聚焦聚力环境提升，城市颜值魅力进一步彰显

持续推进污染防治。水污染治理成效不断拓展，茅洲河国考断面水质稳定达到 IV 类水。编制茅洲河流域水利精准调度方案，整治入河排污口 3919 个，完成管网摸查 241 公里、管网建设 16.1 公里、管网清淤 7849 立方米、管网错混接整改 3455 个、截流井整治 266 个。大气和土壤污染防治

不断推进,开展 132 家企业 VOCs 治理设施去除率评估工作,排查“散乱污”企业 2708 家,空气质量优良天气数比例为 88%;开展土壤调查 7 宗,开展水土保持检查 15 次。环境执法不断强化,立案查处企业 117 家,处罚金额 1624 万元。

大力建设“绿道之城”。将厦岗、厦边、新安社区支线纳入“绿道之城”总体规划,推进 5 段共 15 公里绿道建设,完成莲花湖绿道和配套设施;推进莲花湖绿道和莲花山东麓、广东省 P2 绿道连接工程、上角铜鼓山公园和厦边蛇山公园连接工程、长安门户节点延长线及霄边排渠景观提升工程,启动大埔塔山、“荷塘月色”等绿道和景观工程前期工作。

稳步推进乡村振兴。推进新民、厦岗社区特色精品村建设;开展村庄清洁行动,清理垃圾 2608 吨;全面推动垃圾分类,完成 28 座垃圾转运站改造;建成 5 个社区“口袋公园”,打造 3 个品质社区和示范街道,加快建设莲花山游客集散广场,基础设施进一步完善。

大力提升城市管理。创建 3 个精细化管理示范社区,常态化“行走长安”7860 人次,整治城市“六乱”5.9 万宗;开展环境卫生大提升行动,建立横向到边、纵向到底的“大环卫”格局;强化耕地保护,强力管控“两违”,在全市率先启用无人机巡查,共整治违法用地 104 亩,拆除违法建筑 6.7 万平方米。

四、聚焦聚力民生福祉,群众幸福感获得感进一步提升

民生保障补缺兜底。积极保障就业，落实稳就业政策补贴 2184 人次共 515 万元。全镇参保总人次达 201 万，核付社保 67.5 万人次共 7.3 亿元，向 1.8 万家企业发放失业保险稳岗返还共计 789.6 万元。加强劳动信访调解和监察执法，在全市率先启用劳动争议仲裁巡回庭，为 6369 名劳动者追回工资 1755.8 万元。加强消费者权益保护，累计处理各类消费者投诉举报 1.3 万宗，为消费者挽回经济损失约 519 万元。成立“双百工程”社会工作服务站，落实特定人群社会帮扶，向重点优抚对象发放 106.7 万元，为 304 名老人提供居家养老服务 3.7 万个小时。实施居民小区“妇女儿童之家”项目，促进妇女儿童友好社区建设。开展民生微实项目 22 个，民生微心愿项目 382 个，资助 740 名新生代产业工人圆大学梦。圆满完成市内外结对帮扶任务。

教育事业多点突破。完成实验中学第二校区、实验小学和第一小学改扩建工程，新增公办学位 1600 个；启动实验中学、乌沙小学改扩建工程，预计新增公办学位 2165 个。发放户籍生民办学位补贴 1833 万元，积分制民办学位补贴 5765 万元，惠及学生 5.1 万人次。推动“双减”政策落地见效，开展校内课后托管 430 服务素质拓展，试点开启暑期托管服务。2021 年高考长安中学本科上线率达 85%。我镇成功申报基础教研基地（全市唯一）、“三全育人”体制机制建设实验区和学前教育高质量发展实验区等 3 个省级项目。

医疗卫生更有保障。长安医院成功创建 7 个“名医工作室”“名教授工作室”，引进 6 名学科带头人；建成立体停车库，启动门急诊装修工程、胸痛中心和卒中中心建设工程，为群众提供更优质的就医环境。优化涌头、长盛等 21 个社卫中心站点建设，打造“15 分钟健康服务圈”，累计提供社卫门诊诊疗达 89.3 万人次。深化家庭医生服务，69 支家庭医生团队与 23 万名常住居民完成签约。开展“关爱一生”健康服务活动，推进计生家庭维权项目，被中国计生协评定为 2021 年新市民健康行动项目点。

文化事业繁荣发展。成功举办中国共产党成立 100 周年系列庆祝活动，开展文化惠民活动 3048 场次，荣获全国群众体育先进单位。成功举办全省精神文明工作推进会议，纵深推进党史学习教育，试点打造“图书馆+”文旅路线，《使命》等 3 部原创大型粤剧、莲溪青少年交响乐团线上文艺节目备受好评，《我骄傲》等 3 支舞蹈表演获得多项省级比赛金奖。

五、聚焦聚力综合效能，治理体制机制进一步完善

疫情防控精准有效。严格按照上级要求，抓好重点人员落地排查、跨境司机和作业点管理、核酸筛查、疫苗接种、哨点监测和集中隔离点管理等重点环节。今年以来，累计排查重点人员 2.6 万人，承接跨境货车接驳 3669 车次。集中隔离入境人员 2255 人次，累计核酸筛查 321 万人次，疫苗接

种 183 万剂次。

社会治安稳定向好。强势推进“全民反诈”“亮剑”和“飓风”专项行动，创建全省“破小案”试点单位，成立茅洲河水上派出所。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严打“盗抢骗”等突出违法犯罪，全镇违法犯罪警情同比下降 15.3%，其中，电信网络诈骗、打架斗殴、盗窃三类警情同比分别下降 47.5%、17.2%、10.4%。每日安排 1300 多警力 24 小时开展动态路面巡防，新设 105 所校园警务工作站，落实驻校执勤岗“一岗双警”和一分钟处置圈，筑牢校园安全屏障。

公共安全稳固筑牢。全面开展安全整治，排查各类生产经营单位 3.9 万家次，查处事故隐患 5.7 万项，安全生产事故起数、死亡人数同比下降 33.3%、35.7%。推动 1.5 万间“三小”场所、1.2 万栋出租屋安装联网型烟感火灾探测报警器，750 家工厂企业接入电气火灾远程监控系统。推进系统防范化解道路交通安全风险工作，落实“路长制”，整改 404 处道路交通隐患。开展食品安全专项整治，新增 3237 家餐饮单位实现“明厨亮灶”，创建 4 个“放心肉菜示范超市”。推进 3 处地质灾害隐患点整治，全力保障人民群众生命财产安全。

基层治理成效凸显。创建 3 个“样板社区”，1989 名平安使者志愿者累计开展活动 1698 场次。组建 2 万人“东莞义警”队伍，组建“护路先锋”铁路护路志愿服务队，创新群防群治模式。“智网工程”采集巡检信息 112.3 万条，隐患处置率达

98%。创新推进公共法律服务，在全市率先成立社区出租屋纠纷人民调解委员会。综治中心两级平台共受理案件 1127 宗，调处案件 1061 宗，调结率为 94.1%。

依法行政全面推进。统筹综合行政执法标准化和规范化建设，提高政务信息化水平，网上办理业务 1.2 万次。落实一社区一法律顾问，推动全镇 13 个社区全面创建成为“民主法治社区”。加强法治阵地建设，启动长安法治公园改造升级，强化《大状说法》、“周六普法街”、“校园法苑”等系列品牌，营造浓厚的法治氛围。

作风建设持续深化。严格落实中央八项规定精神，严控“三公”经费开支。启用镇属资产监督管理系统，完成 17 家非公司制企业法人的公司化改制；对 173 个单位（项目）进行审计，提出意见建议 198 条。推进政务信息公开，镇政府信息公开网发布信息 588 条。

各位代表，过去五年取得的成绩，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是省委省政府、市委市政府和镇委坚强领导的结果，是历届镇领导班子承前启后、接续奋斗的结果，是全镇干部群众团结一致、共同努力的结果。在此，我代表镇人民政府，向各位代表、全镇干部群众，以及所有参与和支持长安建设发展的社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到当前面临的困

难和挑战：受新冠肺炎疫情影响，国际国内形势复杂多变，经济下行压力依然较大，经济新动能亟需加快培育；社会治理压力持续加大，城市综合环境需要大力提升，优质公共服务资源还不能满足群众需求，对高端项目、高素质人才的吸引力和承载力有待增强；行政服务效能有待提升，干事创业的精气神仍需进一步提振。对此，我们必须以大无畏的担当勇气和奋斗精神，努力战胜各种风险挑战，为长安进一步高质量发展创造条件。

今后五年工作安排及 2022 年重点工作

时代因奋斗而常新，事业因梦想而行远。未来五年，是全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。镇第十四次党代会，吹响了长安阔步奋进“十四五”的时代号角，指出未来五年是长安大有可为的战略机遇期，是至为关键的动力变革期，是各项事业的发展黄金期，并明确了长安的发展目标和主要任务。我们要继续保持战略定力，以争创一流的进取心和只争朝夕的执行力，把党代会描绘的宏伟愿景和全镇人民的深切期盼变成美好现实，推动长安在新发展阶段不断取得新成绩。

今后五年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实上级各项决策

部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，坚持推动高质量发展，深度对接“双区”建设，全力打造湾区智能制造中心、创新人才高地、产城融合典范、和谐善治标杆、生态魅力之城，确保长安在东莞现代化新征程上继续走在前列。

综合研判，今后五年我们要努力实现以下主要目标：综合竞争力位居全市前列，经济总量年均增长 6%左右；创新引领产业发展，新旧动能加快转换，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 4%左右；城市综合环境稳步提升，美丽长安建设取得突破进展；民生保障提质增效，教育、医疗短板逐步补齐；治理体系和治理能力显著增强，多元共治的社会治理格局更加巩固。

做好今后五年的工作，必须坚持和把握五个方向：

——**坚持融入湾区发展，拓展长安格局。**我们要坚持世界眼光，切实加强战略谋划，找准长安在粤港澳大湾区的功能定位，协调处理好与前海合作区、滨海湾新区等重要平台的关系，积极借势发展，争取在区域竞争中占据主动；我们要坚持改革思维，持续深化重点领域和关键环节改革，纵深推进市场化法治化国际化营商环境建设，持续增强发展内生动力和活力；我们要坚持开放理念，推动产业协同、交通对接和要素流动，打造链接国内国际双循环的重要节点，不断提升长安综合竞争力。

——坚持创新引领发展，激发长安动力。我们要充分发挥长安的产业优势，加强与松山湖科学城、光明科学城等创新资源对接，推动科技创新和先进制造深度融合。以骨干企业为主体开展技术创新，提升产业链、供应链和创新链自主可控能力。把握新一轮产业发展风口，推动光学元器件制造、智能视觉产业等尽快上规模、成集群，打造长安经济新动能。完善科技招商服务，率先承接深圳等周边城市的科技成果产业化需求，促进信息、技术等创新要素落地长安，让人才引得来、留得住、有发展。

——坚持扩容提质并举，提升长安形象。我们要大力提升城市环境品质，推动生产空间集约高效，生活空间宜居舒适，生态空间山清水秀。加快南部副中心建设，把长安西站打造成为上市企业总部基地和战略性新兴产业集聚区、把长安站打造成为对接前海合作区和滨海湾新区的战略要地和高品质现代化都市示范区，提升城市公共服务水平。深入实施乡村振兴战略，联动推进美丽乡村建设与镇村工业园改造，整体提升服务配套与环境品质。要加快生产生活方式绿色低碳转型，持续巩固污染防治攻坚战成果，以“绿道之城”建设为主牵引，打造独具特色的生态城市范例。

——坚持共治共享理念，共建长安家园。我们要时刻坚守家园意识，以推动长安高质量发展为己任，联系好、服务好企业和群众。兜牢民生底线，大力补齐学位、停车位、病

床位、养老床位、就业岗位“五个位”民生短板。把安全发展贯穿于发展各领域和全过程，维护社会大局长期稳定，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。健全公共法律服务体系，不断提升法治政府建设水平。完善共建共治共享的社会治理格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，不断提升“长安人”的认同感、归属感和自豪感。

——坚持攻坚克难作风，强化长安担当。我们要时刻保持进取意识，坚决破除官僚主义、形式主义，在培育新动能等主战场上显身手，在优化城市环境等细功夫上比高低，在城市空间拓展等硬骨头上论英雄，在民生实事推进等硬任务上求实效，推动全镇上下形成万马奔腾、热气腾腾的干事创业氛围。要时刻彰显精品意识，各项工作主动对标一流、争创一流、赶超一流，不断打造“长安标准”。

各位代表！未来五年，长安高质量发展目标清晰，方向明确，我们必须以坚如磐石的决心和坚持不懈的干劲，突出现代化发展主题，努力推进五个方面工作：

一、加快构建现代化产业体系，促进产业高端化

未来五年，我们要精准把握科技创新和先进制造领域的新风口，狠抓产业链和创新链布局，建设具有竞争力和影响力的湾区智能制造中心。围绕创新链布局产业链，研究绘制产业地图，细化重点招商目录，强化产业要素精准

配置，推动智能视觉等战略性新兴产业实现突破式发展，力争打造 1-2 个百亿级新兴产业集群；加强电子信息、五金模具等产业链管理，通过政府角色的“链长”与市场角色的“链主”有机融合，引导产业集群蝶变发展，力争再培育 3-4 家“链主”企业，全力支持传统优势产业向数字领域延伸，加速孕育数字经济新业态新模式。围绕产业链部署创新链，构建“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-百强创新型企业”梯度发展格局，争取至 2025 年全镇高新企业达到 750 家，上市企业达到 10 家以上，新增 300 家企业实现“小升规”；规上工业企业建有研发机构的比例达到 50%。围绕产业链、创新链构建人才链，以骨干企业技术创新为载体，主动承接深圳人才外溢，营造浓厚尊才爱才氛围。2022 年重点做好以下工作：

推动产创融合发展。计划投入约 6000 万元，支持企业转型升级和科技创新。持续做强电子信息产业，全力支持 OPPO、vivo 等龙头企业在长安完善总部、研发、生产和销售全产业链；推动五金模具向价值链中高端迈进，鼓励中小企业向工业园区集聚，不断提升产品知名度和竞争力。加快发展战略性新兴产业，争取规上智能视觉产值突破 100 亿。实施重点企业培育工程，开展“专精特新”企业孕育行动，争取全年新增高新技术企业 20 家，培育“专精特新”企业 1 家，新建企业工程技术研发中心 1 个。

促进有效投资升级。加大产业项目保障，推动 8 个在建项目加快投资进度，促进 vivo 培训中心开工建设，力争全年完成总投资不低于 22.6 亿元。鼓励企业加大工业投资和技改投资，持续提升核心竞争力和产品附加值，力争全年工业投资达到 36 亿元、技改投资达到 34 亿元。加快对接市内外投资基金，滚动建立上市后备企业库，力争推动 1-2 家企业上市。

保持外资外贸增势。进一步集聚先进制造和现代服务领域的优质外资企业，鼓励外资企业承接委托研发业务。强化进出口服务，提升大宗商品、关键零部件供给能力，落实跨境电商奖励、出口信用保险、产品出口退税等优惠政策。组织企业参加“线上加博会”等国际国内展会，引导产品和服务“出海试水”，抢占国外市场。

做优人才服务保障。落实“莞爱人才”政策，计划安排约 2000 万元，推动创新人才和研发人才引进培养。扩大“优才卡”服务事项范围和覆盖面，加快集聚特色产业、战略性新兴产业优秀人才，争取全年引进高层次及技能人才 1200 名。大力推进“长安技谷”建设，完成 1.4 万人次职业技能培训，推动长安人口优势转化为人才优势。支持众创空间、孵化器、加速器等创新创业载体建设，推动企业设立更多博士（博士后）工作站和技师工作站，不断提升人才承载力。

二、加快推动城市扩容提质，促进深度城市化

未来五年，我们将继续坚持规划引领，推动城市往内涵式和生态化的方向发展。充分利用珍贵的扩容空间，加快南部副中心建设，推动 6 条对接滨海湾的道路提标联通，与滨海湾新区协同建设高品质的湾区发展平台。盘活存量土地和闲置用地，力争新增 3200 亩土地入库；以镇村工业园改造和连片城市更新项目为抓手，释放 120 万平方米产业空间。全力打好污染防治攻坚战，落实碳达峰、碳中和任务，让蓝天、碧水、净土成为长安人民的幸福底色。高品位打造“绿道之城”，努力实现 300 米见绿、500 米到园、800 米共享山水，成为松山湖至滨海湾绿道的重要连接段和高品质景观段。做实做细城市管理，推动城市环境风貌和公共设施水平向大湾区一线城市看齐。2022 年重点做好以下工作：

统筹城市规划建设。完成《长安镇国土空间总体规划（2020-2035 年）》编制，推进轨道 3 号线站点控规编制，做好上角、上沙、厦边等片区控规修编。加快 TOD 省市合作用地开发，完成土调、“三通一平”等地块开发利用前期工作，争取完成 1-2 宗居住用地挂牌出让。提速推进裕鑫研发中心等城市更新项目和知荣服饰创新中心等镇村工业园改造，力争建成 1-2 宗“工改工”项目。加大存量用地盘活力度，推动银城六路、七龙路等 8 宗地块约 359 亩土地入库。

促进生态良好发展。持续推进水污染综合治理，投入 1.92 亿元，完成茅洲河五条支流雨污分流工程，力争全部一级支流水质达到 V 类水。投入约 4000 万元推进磨碟河综合治理，实施厦岗涌、塞古涌等河涌整治，实现磨碟河水质达到 V 类水。强化多种大气污染源协同控制和区域协同治理，严格 VOCs 环保准入和监管。持续开展“净土行动”，推动土壤污染重点监管企业完成土壤和地下水自行监测，实现受污染耕地和污染地块安全利用率达到 100%。加强垃圾填埋场堆体稳定和渗滤液处理，配合滨海湾新区对南部 4 个垃圾填埋场进行分筛清运，深入推进生活垃圾分类，完成垃圾分类示范片区建设。计划投入约 2500 万元，提速“绿道之城”建设，启动大埔塔山绿道项目，完成上角铜鼓山公园连接厦边蛇山公园，以及“荷塘月色”景观工程，打造一批高品质、特色化的公共空间。

加强城市精细管理。拓展人居环境治理成效，坚持“行走长安”常态化机制，持续实施“千箱美化”“万池修整”，深入推进“厕所革命”，有序推动老旧小区改造和城中村“微更新”，争取再打造 5 个品质社区和示范街道，建设一批口袋公园。持续开展环境卫生大提升行动，动员全民共建“洁净城市”，争取精细化管理考评提升到全市中上水平。持续加强“两违”管控，健全农房建设监督巡查机制，确保“两违”零新增、减存量。提升城市门户和重要界面的景观风貌，

加快推进新民、厦岗社区特色精品村建设。

夯实城市安全保障。持续推进系统防范化解道路交通安全风险工作，计划投入约 5000 万元，系统推进非机动车道改造升级，力争全年交通事故数和亡人数双下降 10%。结合珠三角水资源配置工程，加快谋划城市防洪排涝体系，进一步增强防御洪涝灾害能力。开展新一轮电网大会战，推进 4 座变电站、40 公里输电线路建设前期工作，做好限电等特殊情况应对方案。整治台联厂路口等易涝点，争取完成 24 处地质灾害点整治。加强自然灾害预警能力建设，完善应急救援和物资储备。

三、强化民生福祉保障，促进公共服务优质化

未来五年，我们将坚持以人民为中心，推动基本公共服务向市民家门口延伸。开展教育攻坚，推进 6 所公办中小学改扩建工程，筹建南部片区 4 所公立学校，全力支持步步高学校建设，新增公办学位 20000 个。强化医疗保障，全面提高长安医院服务水平，推进社卫站点标准化建设，争取建成滨海湾中心医院长安院区。繁荣文体事业，高质量开展文化惠民活动，完善茅洲河文明长廊和莲花山下等一批高品质公共文化空间。落实好东西部协作和对口帮扶任务，构建全方位、多层次、宽领域的协作体系，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。2022 年重点做好以下工作：

提升民生保障水平。健全再就业援助制度，加强终身职业技能培训，提升人力资源服务水平，争取帮扶 1.2 万名失业人员实现就业。安排约 1 亿元，资助城乡居民参加社会养老保险、医疗保险等，推动医保电子凭证、市民卡覆盖率达到 75%和 90%。构建新型平衡劳动关系，完善劳动保障监察执法和仲裁机制建设，确保劳资纠纷案件基层人力资源服务站调解率达 85%以上。强化各类群体服务，全面推动妇女儿童之家建设，加大对特定人群和困难家庭关爱力度。计划投入 800 万元，积极落实与新疆、贵州、韶关等地的结对帮扶和东西部协作任务。

促进教育均衡发展。安排约 2 亿元，启动靖海学校等新建和改扩建工程，保障实验幼儿园、乌沙小学、实验中学等新建、改扩建项目竣工使用，力争新增学位 2500 个以上。投入约 1 亿元，落实民办学位补助等教育惠民政策，促进义务教育优质均衡发展。坚定不移落实“双减”政策，持续规范校外培训，推进品智教师队伍建设，构建教育优质均衡发展生态圈。

优化医疗卫生服务。全力推动滨海湾中心医院长安院区建设，完成长安医院住院医技楼改造工程，深入拓展“智慧医疗”，争创更多市重点专科、特色专科，不断提升公共医疗服务质量。优化社卫站点布局，推进居民免费公卫项目全面落实，做好家庭医生签约服务，力争重点人群签

约率达 70%以上。深化推进新市民健康行动项目，落实健康教育、慢性病防控等工作，加快推广互联网+医疗、远程医疗等医疗服务模式。

提升公共文化水平。大力推进精神文明建设，加强公共文化高质量供给，创建全域旅游示范区，将镇图书馆打造为国家级文化和旅游公共服务机构功能融合单位，建成启用 3-5 个“莲花山下一城市文化空间”。夯实新时代文明实践中心省级试点，用好霄边农会旧址，叶挺、李秀文革命事迹陈列馆等红色资源，传承好红色文化。扎实推进全民健身运动，优化全镇体育空间，打造“15 分钟健身圈”。

四、强化治理体系和治理能力建设，促进治理现代化

未来五年，我们将树立全周期、全人群、全天候治理理念，进一步完善社会治理体系，全力推进资源力量向基层末端下沉、服务管理向流动人口延伸、治理能力向现代化迈进。严格落实意识形态工作责任制，深化安全体系建设，强化各领域安全保障。深化“科技兴警”工程，建设镇-社区两级应急管理指挥信息网和情报作战体系，坚决压减各类违法犯罪。常态化推进安全生产和消防隐患整治，加强食品药品、建筑施工和校园安全管理，坚决防范化解各类风险隐患。整合提升基层力量，深化“智网工程”和“霄边下洋网格”群防群治工作经验，总结推广群众诉求服务“光明模式”，努力实现市域社会治理现代化。2022 年重

点做好以下工作：

常态开展疫情防控。坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，扎实抓好新冠肺炎疫情防控，安全有序推进疫苗接种工作，确保不出现规模性输入和反弹。完善镇疾控中心建设，加强疫情风险监测与评估，做好登革热、人感染禽流感等重点传染病疫情防控工作。积极做好卫生应急处置，完善应急处置方案，打通紧急救治绿色生命通道。

狠抓社会治安管理。常态化推进扫黑除恶专项斗争，坚决打击电信网络诈骗、走私偷渡等突出违法犯罪，深化“小案”快破机制，力争现案破案率达 50% 以上。健全分局刑侦、派出所作战室、警务区三级打击体系，完善“社区民警工作室”建设，进一步强化社会治安防控能力。投入约 4400 万元，完善高清视频监控网络。大力打造“东莞义警”队伍，开展全警“莞微劝导”“百警进千企”等活动，扎实做好武装工作，全力维护我镇社会大局安定。

筑牢公共安全屏障。落实安全生产责任制，加强道路交通、建筑施工、锂电池、再生资源回收等重点行业安全监管，安排 1000 万元推进安全生产专项整治行动，力争安全生产事故数和死亡人数实现“双下降”。持续深化消防隐患整治，加快推进镇消防救援指挥中心项目建设，新增 2-3 个消防站点，完善消防车辆和器材配备。加强食品药品

监管，打造放心“菜篮子”“药箱子”，推动“互联网+明厨亮灶”项目实施。

完善社会治理体系。大力推进样板社区、平安使者等项目实践，充分发挥平促会、法学会、医调委等第三方社会组织的积极作用，推进社会共治共融。投入约 3000 万元，构建系统完备、科学规范、运行高效的网格工作体系，切实提升“智网工程”管理水平。推进“粤心安”心理服务平台建设，推动社会心理服务进学校、进社区、进单位、进企业。扎实开展社会稳定风险评估，构建重点人群排查管理体系与预警机制，及时发现化解矛盾纠纷，力争全年案件调结率达 95%以上。

五、强化服务政府建设，促进政务高效化

未来五年，我们要以党的政治建设为统领，坚持将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署，巩固党总揽全局领导力，全面提升执行力，下大力气解决权责划分不明、上下协同不畅、左右联动不紧等问题，切实提升行政效能。推动重点工作清单化管理，通过及时有力的跟踪督查促进执行，确保各项任务一抓到底、抓出成效。突出“全链条”培育干部，着力优化干部结构，提升整体素质，打造一支对党忠诚、干事担当、干净自律的干部队伍。系统构建廉洁法治高效政府，广泛运用执纪监督手段，坚决惩治庸懒散奢，不断提升行政效率和服务水平。2022 年重点做好以

下工作：

扎实有力推进法治政府建设。规范重大行政决策程序，健全依法决策机制，加强对重大行政决策、重大项目的合法性审查。理顺行政执法事权，严格规范行政执法，重点加强安全生产、食品药品安全、城管、交通、环境等领域的执法规范化建设，进一步提升行政执法水平。严格落实普法责任制，创建国家级“民主法治示范社区”，以精准普法促进规范执法。充分发挥镇-社区两级公共法律服务平台职能作用，加强法律援助服务，推进公共法律服务便民化和普惠化。

持之以恒加强廉洁政府建设。突出严的主基调，坚持纠“四风”与树新风并举，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义、官僚主义，严肃查处享乐主义、奢靡之风，对群众反映强烈的不作为、慢作为、乱作为等突出问题开展专项治理。牢固树立过“紧日子”思想，严控“三公”经费开支，依法依规执行公共资源配置等领域信息公开。保持惩治腐败高压态势，推进行政事业单位、社区、镇属企业审计全覆盖。用好长安红色资源，加强廉洁文化建设。

倾情倾力深化响应政府建设。持续深化“放管服”改革，以数字政府建设为牵引，强化数据治理、共享和应用，提高政务服务效能。落实各项减税降费政策，深化证照分离、简易注销等市场监管体制改革措施。健全应急指挥体系，

强化应急指挥中心建设，严格落实值班值守制度，提高政府响应速度。完善建议提案办理机制，有效回应群众诉求。提升 12345 热线服务功能，整合公众号、APP 等平台，优化工单转派协调机制，提高听民声、察民情、办实事水平。

各位代表！长安的发展蓝图已经绘就，新的形势催人奋进，新的征程任重道远，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，在市委、市政府和镇委的正确领导下，紧紧依靠全镇人民，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，拼搏奋进，砥砺前行，为持续推动长安高质量发展，全面谱写长安现代化建设新篇章而努力奋斗！

名词注解：

省“1+1+9”工作部署：第一个“1”是指坚定不移加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“9”是指扎实推进 9 个方面重点工作：一是举全省之力推进粤港澳大湾区建设；二是加快建设科技创新强省；三是扎实推进高质量发展；四是加快建设现代化经济体系；五是坚决打好三大攻坚战；六是实施乡村振兴战略；七是构建“一核一带一区”协调发展新格局；八是加快文化强省建设；九是营造共建共治共享社会治理格局。

市“1+1+6”工作思路：第一个“1”是指坚定不移全面加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“6”是指以粤港澳大湾区建设为牵引，围绕全力打造“湾区都市、品质东莞”，大力实施城市品质提升、发展空间拓展、产业体系升级、基层基础强化、民生福祉增进、重点改革突破“六大工程”。

产业创新三年行动计划：指《长安镇产业创新三年行动计划（2017-2019 年）》，推进“1+30+N”企业梯队式倍增、产业微笑曲线提升、“一区两带三基地”产业布局优化三大产业提升工程。

倍增计划：指《东莞市人民政府关于实施重点企业规模与效益倍增计划全面提升产业集约发展水平的意见》（东府〔2017〕1 号），围绕创新政策、产业、土地、资本、人才等

五大要素供给，扶持培育试点企业以各种集约化发展路径来提升企业综合竞争力，力争用 3 至 5 年时间，推动试点企业实现规模与效益倍增。

R&D：即研究与开发。

小升规：指小微企业规范升级为规模以上企业。

城市品质三年提升计划：指《长安镇城市品质三年提升计划工作方案》，以魅力小城建设、美丽幸福村居建设等十大领域为重点，建立“三年提升计划”工作体系与统筹机制。

六乱：指乱搭建、乱摆卖、乱停放、乱拉挂、乱堆挖、乱张贴等严重影响城市秩序、容貌和环境卫⽣的违法行为。

两违：指违法用地和违法建设。

四大一高：指大兵团作战、大范围清淤、大力度治污、大跨度补水和高品质造景的治水方略。

长制久清：根据市“长制久清”评估体系，公众评议、水质检测和机制建设等评估都为“通过”时，视为“长制久清”评估通过。

VOCs：挥发性有机物的英文简称，是生成臭氧（O₃）和细颗粒物（PM_{2.5}）二次污染物的重要前体物。

两站三点：指中心区消防站、上沙消防站、厦边消防执勤点、锦厦消防执勤点、涌头霄边消防执勤点。

明厨亮灶：指餐饮服务提供者采用透明玻璃、视频等方式，向社会公众展示餐饮服务相关过程的一种形式。

二标四实：“二标”指标准作业图、标准地址库；“四实”指实有人口、实有房屋、实有单位、实有设施。

长安技谷：是落实塑造东莞技能生态十项行动，加大技能提升投入，探索建设“技术进步、员工成长、产业集聚”的镇街技谷。

一镇一品：指各园区、镇（街道）开展符合本园区、镇（街道）产业特点的特色项目培训和技能素质提升培训。

三区三线：指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间；三线分别是对应在城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

三限房：指限房价、限地价、限销售对象的共有产权住房。

双减：指减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

东莞义警：指由公安机关发动、组织、管理、保障的，由平安志愿者组成的群众性综合力量。

双区：粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

链长：指以“补链”“强链”为目标，择定地方经济发展的核心产业，由主要领导亲自挂帅，定向联系负责战略性新兴产业集群工作。

链主：指在整个产业链中占据优势地位，对产业链大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力的核心企业。

专精特新：指主管业务和发展重点符合国家产业政策及相关要求的中小企业，具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征。

莞爱人才：东莞市实施的“莞爱人才”计划，是一项以“政策+服务”为抓手，打造定向人才服务的行动计划。

科技兴警：指把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点，切实提升依法履职、服务人民的能力。

光明模式：指深圳市光明区打造群众诉求服务在家门口解决的现代基层社会治理模式。

莞微劝导：指利用“莞微劝导”小程序，把行为人的交通违法行为“登记在案”，以此督促广大交通参与者自觉遵守交通规则。

粤心安：贯彻落实中央和省市为加强心理健康服务而设的社会心理服务平台。