

东莞市应急管理局

东莞市应急管理局 2020 年度行政许可 实施和监督管理情况报告

2020 年，我局认真落实行政审批改革任务，严格依法实施行政许可，着力创新和优化许可服务，强化监督管理，取得了积极效果。现将我局 2020 年度行政许可实施和监督管理情况报告如下。

一、基本情况

（一）行政审批改革任务落实情况

1.市本级取消、下放行政许可事项落实情况。2020 年我局根据省厅要求，修正了部分事项的设立依据和办理流程，对比 2019 年没有新增下放、取消事项。

2.行政许可事项标准实施情况。我局现有行政许可事项均已完成许可事项标准化编制和应用，标准要素按规定填写；办理时限比法定时限全部压缩超过 50%，申请材料做到能压尽压。

3.市本级清理规范行政审批中介服务事项落实情况。我局已清理规范所有涉及行政审批中介服务事项，目前全部中介服务事项均有法律法规依据。

（二）行政许可事项实施情况

4.事项办理情况。目前，我局保留 31 项行政许可事项，

网上办理事项 20 项。已进驻一体化政务服务平台的行政许可业务为 20 项，全流程进驻一体化政务服务平台 19 项，占 95%，其中，“烟花爆竹零售业务”已下放各镇街应急管理分局办理，已进驻一体化政务服务平台但未实现全流程进驻。进驻一体化政务服务平台但未实现全流程进驻 1 项，占 5%。未进驻一体化政务服务平台 11 项，未进驻原因为“东莞暂无符合条件的申请单位。”行政许可事项纳入综合窗口为 15 项，占进驻事项数 78.95%。

5.事项办结情况。2020 年事项申请量 27316，办结量 27289，办结率 99.9%，烟花爆竹零售 11 家为现场办理，无网上流程，网上办结率 98%，超期办结数 0，超期办结率 0%，不予批准事项 48 项，主要原因为企业不符合相关业务办理要求。无不予受理事项。

6.公开公示情况。行政许可办事指南和审批结果已经全部公开，公开比例 100%。一是通过广东政务服务网、局官方网站、实体办事大厅等多种途径方式，公开行政许可事项的实施主体、依据、程序、条件、期限、裁量标准、申请材料及办法、收费标准、申请书格式文本、咨询投诉方式等信息的方式、范围等情况。二是通过信用信息双公示平台对许可情况进行公示。无未公开的行政许可事项的情况。

（三）加强事中事后监管情况

7.建立健全监管制度情况。2020 年，我局制定印发了《东莞市危险化学品行业联动管控治理工作方案》，在全市范围内组织开展为期三年的危险化学品行业联动管控工作；经市

人民政府同意，印发了《东莞市禁止、限制和控制危险化学品目录（试行）》。

8.开展监管情况。根据《关于印发危险化学品烟花爆竹安全监管和非药品类易制毒化学品监管 2020 年重点工作安排的通知》（东应急〔2020〕79 号）的工作部署，切实加强危险化学品和烟花爆竹安全监管工作，各镇街（园区）进一步研究细化危险化学品和烟花爆竹安全专项整治的具体方案，扎实推进各项工作并督促有关企业深入开展自查自改，全面开展风险辨识管控和隐患排查整改。截至 2020 年 12 月 31 日，我市共出动执法人员 15482 人次，检查危险化学品企业 4824 家次，烟花爆竹单位 69 家次，立案 21 宗，处罚 85 万元。

2020 年全年共监督检查经营单位 34727 个，查处一般事故隐患 70396 项，责令暂时停产停业生产经营单位 867 个，实施行政处罚 1083 次，其中经济处罚 1032 次，经济处罚罚款 3059.75729 万元，监督监察罚款 1777.892 万元。

（四）创新和优化服务情况

9.提高服务质量情况。大力推动“智慧安监”系统建设，通过实施网上行政审批和行政审批标准化，进一步优化和规范审批流程。一是明确申请材料目录清单，让企业提前准备好相关材料，避免材料不齐全，补正时间长的的问题。二是严格落实一次性告知制度，一次性告知申请人申报材料存在的问题，避免申请人在办理业务时多次来回跑的次数。三是严格审批时限，“智慧安监”实时提醒办理剩余时限，确保依法

依规及时办理审批业务，提高审批效率。四是认真创新服务方式，开拓企业递交审批资料的渠道，让企业可以通过邮寄方式提出许可申请，对部分确需递交纸质申请资料的业务，有效免除办事企业和群众来回奔波的成本，便利了群众办事。

根据《国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》（国发〔2016〕55号）、《广东省人民政府办公厅关于印发2019年全省一体化在线政务服务平台服务能力提升工作方案的通知》（粤办函〔2019〕253号）、《广东省应急管理厅办公室关于转发更新安全生产知识和管理能力考核合格证、特种作业操作证式样的通知》（粤应急办〔2019〕74号）等文件的要求，我局推出“安全生产考试服务系统”，该系统包含：“三项岗位”线上报名、准考证打印、成绩查询、证书查询、证书信息变更和证件遗失补办等功能。同时结合我市实际需求，推出了特种作业自助一体机，实行24小时在指定的服务区域只需要一分钟就可以领取证书的便民服务。

10.优化办理流程情况。我局已按照有关要求，将危险化学品建设项目安全条件审查、危险化学品建设项目安全设施设计审查、金属冶炼建设项目安全设施设计审查、烟花爆竹批发经营企业储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查、非煤矿山建设项目安全设施设计审查五项事项合并为建设项目安全设施设计审查。为进一步缩短审批时限，方便企业尽快落户，按照广东省人民政府关于印发《广东省企业投资项目分类管理和落地便利化改革实施方案》（粤府〔2018〕

127 号)要求, 将以上事项实施程序性审查和即来即办。

11.精简办事材料情况。开展减证便民, 清理报送涉及我局部分业务的各类证明材料, 凡是可以通过东莞市政务信息资源共享平台获取的相关信息现在均已不需要企业提供, 包括营业执照、企业名称预先核准通知书、安全生产许可证、生产经营单位生产安全事故应急预案登记表、危险化学品重大危险源备案证明文件、非药品类易制毒化学品经营(生产)备案证明。

12.缩短办事时限情况。全面取消镇街初审环节, 通过优化内部业务流程, 承诺将工作办理时限比法定时限压减超过 50%, 实现全部行政许可事项的承诺办理时限比法定审批时限压减超过 50%, 占比 100%。

二、取得成效

13.实施效果。安全生产领域的行政许可是保障安全的源头, 行政许可实施情况直接影响到我市的安全生产形势, 通过压减办理事项和办事材料, 切实缩短了群众办理行政许可的时间, 同时提高了审批效率和审批准确度。

14.服务对象对事项办理的满意程度和咨询、投诉举报办理情况。2020 年办理我局行政许可业务的办理对象总体较为满意, 暂未接到有关投诉举报。

三、存在问题和困难

(一) 专业技术力量支撑有待加强。安全评价人员对法律政策、理论知识掌握较多, 但对采取运用具体技术措施消除隐患解决问题的经验相对欠缺, 安全评价报告质量不够

高，帮助指导企业消除隐患能力不强。危险化学品安全管理要求复杂繁多，技术性要求比较高，应急管理部门在许可审批过程当中，高度依赖专家技术力量，但由于种种客观原因，目前危险化学品行政许可业务涉及的技术审查力量不足，对行政许可工作的有效开展产生一定不利影响。

（二）持证执法人员不足，执法力量薄弱。应急管理部门承接了安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾的工作，并负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理等多项职能，安全生产执法监管压力大，日常各项业务较大程度上挤占了执法力量，实际能够参与执法的人员非常不足，对日渐精细化、精准化的执法倍感压力。

四、下一步的工作措施及有关意见

进一步深化行政审批制度改革,对保留的行政审批事项目录实行动态管理,根据调整变动情况及时更新,继续优化、提高许可服务效率,推进各项审批业务工作公开、透明、规范运作,提高办事效率,积极引导,做好重点项目的审批工作,不断完善行政审批工作机制。加强系统建设,提高梳理事项的效率。





东莞市应急管理局2020年度行政许可实施和监督管理情况表

序号	审批事项		是否进驻 一体化政 务服务平 台	是否全流 程使用一 体化政务 服务平台	是否委托 下放	是否纳入 综合窗口 办理	全年业务量（件）							实施过程					监督管理							备注
	实施清单	实施编码					申请量	受理量	不予受理量	办结量	审批同意 量	审批不同 意量	转报办结 量	法定办结期限	承诺办结期限	实际平均办 结时间	是否公开许可实 施和结果等要素	是否公开办事 指南	是否制定监管 制度、标准	监管制度是否 有效实施	监管覆盖率	举报投诉件数	24小时内给予 反馈的数量	调查处理并办 结量	查处违法违规 案件数量	
1	非煤矿矿山企业安全生产许可证 核发（首次申请）	11441900MB2C90135G 30178002001	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	45工作日	25工作日	\	是	是	是	是	15482	100%			21	
2	非煤矿矿山企业安全生产许可证 核发（变更）	11441900MB2C90135G 30178002002	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	10工作日	7工作日	\	是	是								
3	非煤矿矿山企业安全生产许可证 核发（延期）	11441900MB2C90135G 30178002003	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	45工作日	25工作日	\	是	是								
4	非煤矿矿山企业安全生产许可证 核发（遗失补领）	11441900MB2C90135G 30178002003	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	无	0	\	是	是								
5	非煤矿矿山建设项目安全设施设 计审查（含坑探工程安全专篇）	11441900MB2C90135G 30178003001	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	20工作日	\	是	是								
6	非煤矿矿山建设项目安全设施设 计变更审查	11441900MB2C90135G 30178003002	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	20工作日	\	是	是								
7	危险化学品经营许可证核发（新 领）	11441900MB2C90135G 3440178008001	是	是	分情形 委托	是	全年：86； 经一体化：0	全年：86； 经一体化：0	0	76	45	31	0	30工作日	1工作日	1工作日	是	是								
8	危险化学品经营许可证核发（变 更）	11441900MB2C90135G 3440178008002	是	是	分情形 委托	是	全年：121； 经一体化：0	全年：121； 经一体化：0	0	118	115	3	0	10工作日	1工作日	1工作日	是	是								
9	危险化学品经营许可证核发（延 期）	11441900MB2C90135G 3440178008003	是	是	分情形 委托	是	全年：217； 经一体化：0	全年：217； 经一体化：0	0	204	194	10	0	30工作日	1工作日	1工作日	是	是								
10	危险化学品经营许可证注销	11441900MB2C90135G 3440178008004	是	是	分情形 委托	是	全年：81； 经一体化：0	全年：81； 经一体化：0	0	81	81	0	0	无	0	0	是	是								
11	危险化学品安全使用许可证核发 （新领）	11441900MB2C90135G 3440178006001	是	是	否	是	0	0	0	0	0	0	0	45工作日	1工作日	\	是	是								
12	危险化学品安全使用许可证核发 （延期）	11441900MB2C90135G 3440178006002	是	是	否	是	0	0	0	0	0	0	0	45工作日	1工作日	\	是	是								
13	危险化学品安全使用许可证核发 （变更）	11441900MB2C90135G 3440178006003	是	是	否	是	0	0	0	0	0	0	0	10工作日	1工作日	\	是	是								
14	危险化学品安全使用许可证注销	11441900MB2C90135G 3440178006004	是	是	否	是	0	0	0	0	0	0	0	无	0	\	是	是								
15	危险化学品生产企业安全生产许 可证核发（新领）	11441900MB2C90135G 3440178005001	是	是	否	是	全年：1；经 一体化：0	全年：1；经 一体化：0	0	1	1	0	0	45工作日	1工作日	1工作日	是	是								
16	危险化学品生产企业安全生产许 可证核发（延期）	11441900MB2C90135G 3440178005003	是	是	否	是	全年：25； 经一体化：3	全年：25； 经一体化：3	0	24	20	4	0	45工作日	1工作日	1工作日	是	是								
17	危险化学品生产企业安全生产许 可证核发（变更）	11441900MB2C90135G 3440178005002	是	是	否	是	全年：10； 经一体化：0	全年：10； 经一体化：0	0	10	10	0	0	10工作日	1工作日	1工作日	是	是								
18	危险化学品生产企业安全生产许 可证注销	11441900MB2C90135G 3440178005004	是	是	否	是	全年：14； 经一体化：0	全年：14； 经一体化：0	0	14	14	0	0	无	0	0	是	是								
19	危险化学品建设项目安全条件审 查	11441900MB2C90135G 3440178004001	是	是	否	是	全年：46； 经一体化：0	全年：46； 经一体化：0	0	46	46	0	0	45工作日	1工作日	1工作日	是	是								
20	危险化学品建设项目安全设施设 计审查	11441900MB2C90135G 3440178004002	是	是	否	是	全年：50； 经一体化：0	全年：50； 经一体化：0	0	50	50	0	0	20工作日	1工作日	1工作日	是	是								
21	烟花爆竹经营（批发）许可证核 发（新领）	11441900MB2C90135G 3440178009001	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	30工作日	10工作日	\	是	是	是	是	265	100%		0		
22	烟花爆竹经营（批发）许可证核 发（变更）	11441900MB2C90135G 3440178009002	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	30工作日	10工作日	\	是	是								
23	烟花爆竹经营（批发）许可证核 发（延期）	11441900MB2C90135G 3440178009003	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	30工作日	10工作日	\	是	是								
24	烟花爆竹经营（零售）许可证核 发	11441900MB2C90135G 3440178009004	是	否	是	否	全年：11； 经一体化：0	全年：11； 经一体化：0	0	11	11	0	0	20工作日	1工作日	1工作日	是	是								
25	烟花爆竹批发经营企业储存烟花 爆竹建设项目安全设施设计审查	11441900MB2C90135G 30178010000	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	10工作日	\	是	是	是	是	\	\	\	\	\	\
26	金属冶炼建设项目安全设施设计 审查	11441900MB2C90135G 30178011000	否	\	否	\	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	10工作日	\	是	是								
27	特种作业操作资格证核发（新申 请）	11441900MB2C90135G3 440178001001	是	是	否	否	12264	12264	0	12264	12264	0	0	20工作日	10工作日	1工作日	是	是	有	有	有	0	0	0	0	
28	特种作业操作资格证核发（复审）	11441900MB2C90135G3 440178001002	是	是	否	否	10746	10746	0	10746	10746	0	0	20工作日	10工作日	1工作日	是	是	有	有	有	25	12	0	0	
29	特种作业操作资格证核发（遗失 补办）	11441900MB2C90135G3 440178001005	是	是	否	否	96	96	0	96	96	0	0	20工作日	10工作日	1工作日	是	是	有	有	有	0	0	0	0	
30	特种作业操作资格证核发（延期 复审）	11441900MB2C90135G3 440178001003	是	是	否	否	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	10工作日	1工作日	是	是	有	有	有	0	0	0	0	
31	特种作业操作资格证核发（变 更）	11441900MB2C90135G3 440178001004	是	是	否	否	0	0	0	0	0	0	0	20工作日	10工作日	1工作日	是	是	有	有	有	7	2	0	0	

注：1.“是否XXXX”的指标项请依据实际情况填写“是”或“否”。

2. 全年业务量指市镇两级的业务量。申请量分为受理量和不予受理量两部分，不予受理量不计入办结量。办结量=审批同意量+审批不同意量+转报办结量；转报办结的事项是指本单位具有初审权，但最终审批权在上级部门的办结事项；初审后不符合转报要求的量计入不予受理量，不计入审批不同意量。转报后的办理结果不需计入审批同意量或审批不同意量。

3. 法定办结期限等时间指标应注明自然日或工作日，如5个工作日。

4. 监管覆盖率指对从事行政许可事项活动进行监督检查的行政许可对象数量占全部行政许可对象的比例（用“%”表示），监管覆盖率中的全部行政许可对象是指历年来取得行政许可的对象总数。

5. 调查处理并办结量是指举报投诉的办结量，即调查处理并办结量应少于或等于举报投诉件数。举报投诉指对被许可人从事行政许可活动中违法违规案件的查处数量。

6. 如不存在相关情况，请在对应的空格中填写“-”（反斜杠）。

7. 数据统计时间为2020年1月1日至2020年12月31日。

8. 若行政许可事项在2020年有调整，如取消、新增、合并或变更事项名称等情况请在备注中说明。详见表格备注栏范例。

