

东莞桥头世勋五金制品有限公司饭堂隔墙拆除工程“7·23”一般坍塌事故责任追究和整改措施落实情况评估报告

2023 年 7 月 23 日 10 时许，位于东莞市桥头镇石水村大兴路 5 号的东莞市东启五金制品有限公司内发生一起坍塌事故，造成 1 人死亡，1 人受伤，直接经济损失约人民币 170 万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并出具了《东莞桥头世勋五金制品有限公司饭堂隔墙拆除工程“7·23”一般坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》以及《广东省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动总体方案》有关要求，确保对发生的生产安全事故 100%回头看，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122 号，以下简称《评估指引》），东莞市安委办对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2024 年 6 月，东莞市安全生产委员会办公室牵头成立评估组，评估组依据《评估指引》等相关文件，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

评估组通过查阅桥头镇纪检监察办、桥头镇应急管理分局、桥头镇住房和城乡建设局、桥头镇石水口村居委会、桥头镇人民政府等相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	李慎祥	建议由东莞市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》，对其进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币叁万伍仟贰佰陆拾壹元捌角肆分（¥35,261.84）的行政处罚。
2	深圳市艺翔装饰工程有限公司	建议由东莞市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》，对该公司进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币叁拾伍万元整（¥350,000）的行政处罚。

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
3	东莞市东启五金制品有限公司	建议由东莞市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定以及东莞市人民政府对事故调查报告的批复意见，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》第33项第1档的规定，对该公司进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币壹万玖仟元整（¥19,000）的行政处罚。
4	东莞市世勋五金制品有限公司	建议由东莞市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定以及东莞市人民政府对事故调查报告的批复意见，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》第33项第2档，对该公司进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币贰万玖仟元整（¥29,000）的行政处罚。
5	李寒云	建议由东莞市应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定以及东莞市人民政府对事故调查报告的批复意见，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》第33项第1档的规定，对其进行依法处理。	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币贰仟玖佰元整（¥2,900）的行政处罚。
6	吴长青	建议由东莞市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定以及东莞市人民政府对事故调查报告的批复意见，参照《东莞市应急管理局适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准（试行）》第33项第2档，对其进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出罚款（陆仟元整（¥6,000））的行政处罚。

（二）其他有关单位处置的责任追究落实情况

序号	责任人员	职务（时任职务）	追究内容	落实情况
1	莫文辉	时任石水口村书记	建议由桥头镇分管安全生产的镇委副书记对桥头镇石水口村的主要负责人进行谈话提醒，督促其认真落实工作要求，督促村内企业及时办理限额以下工程开工登记手续，全覆盖开展巡查、监管工作，不留空白。	桥头镇镇委副书记吕琳于2024年3月13日对莫文辉书记进行约谈提醒，要求其深刻吸取事故教训，压实属地监督职责。
2	罗树堂	时任桥头镇住建局局长	建议由桥头镇分管安全生产的镇委副书记对桥头镇住建局的主要负责人进行谈话提醒，督促住建局认真开展培训、督导、检	桥头镇镇委副书记吕琳于2024年3月13日罗树堂局长进行约谈提

序号	责任人员	职务（时任职务）	追究内容	落实情况
			查、抽查等工作，强化对基层巡查监管人员的指导工作。	醒，要求其深刻吸取事故教训，压实行业监管职责。
3	吴长青	时任世勋公司主要负责人	建议由桥头镇住建局约谈世勋公司主要负责人，督促其落实建设单位首要责任，严格落实限额以下工程安全生产主体责任。	桥头镇住建局总工孙海峰于 2024 年 3 月 13 日对吴长青进行约谈提醒，要求其深刻吸取事故教训，压实安全生产主体责任。
4	王明君	深圳市艺翔装饰工程有限公司员工	其安全意识淡薄，在进行拆墙作业时，未佩戴劳动防护用品（安全帽），采取底部掏掘的方法拆除墙体，导致事故的发生。	鉴于王明君在事故中已死亡，免于追究其责任。
5	冉崇辉	深圳市艺翔装饰工程有限公司员工	其安全意识淡薄，在进行拆墙作业时，未佩戴劳动防护用品（安全帽），采取底部掏掘的方法拆除墙体，导致事故的发生。	鉴于冉崇辉在事故中受伤，免于追究其责任。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）桥头镇住房和城乡建设局

桥头镇住房和城乡建设局在事故发生后，全面强化安全生产整治工作，重点围绕房屋建筑、市政工程及限额以下工程等领域开展系统治理。一是加强日常检查与专项排查：截至 8 月 24 日，累计派出工作人员 147 人次，检查项目 49 个次，发现安全隐患 63 处，并对施工、监理单位发出责令整改通知书 21 份；同步开展三项专项治理行动，包括有限空间作业风险再辨识、建筑起重机械抽检（合格率 100%）、防风防汛应急措施落实，通过预警发布、停工管控和隐患区域围蔽等手段有效应对汛期灾害。二是推进农民安居房及老旧小区改造工程监管：督促各村（社区）对限额以下工程、

既有房屋及附属设施进行排查，建立分级整治台账；对一般安全隐患限期整改并跟踪落实，对严重隐患实施停用封闭、第三方安全鉴定等强制措施，并依法查处违法违规行为。三是强化限额以下工程专项整治：制定《桥头镇房屋市政工程施工安全生产整治方案》，抽查项目 17 个次，发出《工程监督安全整改建议书》10 份，要求村（社区）完善巡查报备制度，加强动态监管；四是开展建筑市场违规行为排查：检查在建项目 40 个次，重点核查资质合规性，暂未发现违法发包行为。通过上述措施，桥头镇在建筑领域实现了安全隐患的闭环管理，重点领域风险显著降低，如有限空间作业规范化、起重机械抽检合格率达标，并建立了隐患分级台账和应急预案机制。下一步需进一步强化基层巡查落实力度，加强整改跟踪核查，完善极端天气应急预案，并扩大建筑市场检查覆盖面以巩固整治成效。

（二）桥头镇石水口村居委会

桥头镇石水口村居委会在事故发生后，迅速采取了三项针对性措施强化安全生产管理：一是通过警示教育推动责任落实，于 2023 年 7 月 26 日组织辖区企业负责人及安全管理人员召开事故现场会，由党委副书记莫永杰复盘事故原因，讲解处置措施与隐患风险，明确要求涉及危险作业或限额以下工程的企业必须向村委会报备并委托有资质单位施工；二是开展排查整改行动，对涉事企业东莞市东启五金制品有限公司进行全面检查并责令限期整改，在全村范围部署建筑工

地大排查，要求存在隐患项目停工整顿直至达标；三是通过派发《危险作业报备通知》等文件和上门宣传，强化监管机制，推动安全管理从被动应对转向主动预防。这些举措有效提升了企业安全意识与风险防控能力。石水口村通过警示教育、排查整改与制度宣贯三管齐下，短期内取得成效。

四、工作建议

一是要压实对限额以下工程监管责任。各建设主管部门要开展联合行动，加强对限额以下工程特别是小散工程中施工单位、施工组织者的资质审查、安全隐患排查工作。

二是要加强建筑施工安全生产宣传教育。组织相关人员和施工、监理等单位工作人员进行培训，全面提高项目参建人员的安全意识和防范意识。负有建筑领域安全监管职责的部门对辖区建筑、装修等活动要进一步加大安全生产宣传力度，提高广大群众、企业负责人的安全意识和防范意识。通过微信、短信、网上平台等方式，及时推送相关建筑施工安全生产信息，加强对相关管理人员和作业人员的教育培训，让广大管理人员和作业人员知风险、守规程，避免再次发生类似事故。