

《东莞市东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》听证会笔录

一、听证事项名称

《东莞市东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

二、听证参加人员的信息

本次听证会的经办机构为东莞市东坑镇规划管理所，听证相关人员及基本情况如下：

编号	听证身份	姓名
1	主持人	丁荏辉
2	陈述员	黄擎
		谢玲璋
		徐智
3	听证员	黄艳芬
4	记录员	李想
		刘启峰
		叶静娴

三、听证代表和旁听人的基本情况

编号	听证身份	姓名
1	听证代表	谢伯尧
2	听证代表	苏志锋
3	听证代表	李锐华
4	听证代表	李端

编号	听证身份	姓名
5	听证代表	刘耀权
6	听证代表	黄德汀
7	听证代表	谢惠臻
8	听证代表	卢焕强
9	听证代表	谢耀明

四、听证会的时间、地点

本次听证会于2025年4月21日（星期一）上午9:30在东莞市东坑镇人民政府主楼2楼多功能会议室举行。

五、听证会现场情况记录

主持人：各位听证代表：

大家上午好！感谢大家对东莞市东坑镇国土空间总体规划编制工作的关注。根据《自然资源听证规定》和《广东省重大行政决策听证规定》要求，今天我们在此召开《东莞市东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》的听证会。

下面，进行第一项议程：介绍主持人、陈述人、记录员、听证参会人和听证事项。

本次由丁荏辉担任听证主持人，陈述人由东坑规划管理所谢玲璋、自然资源分局徐智、深圳市新城市规划建筑设计股份有限公司黄擎担任，记录员由李想、刘启峰、叶静娴担任。

参加今天听证会的听证代表共9名，实际到场9名。下面由我简要介绍一下听证会有关事项：

1、根据《自然资源听证规定》《广东省重大行政决策听证规定》要求，“组织编制或者修改国土空间规划和矿产资源规

划”需组织召开听证会，因此今天听证《东莞市东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》事项。

2、按照听证有关规定，听证代表有权对听证事项的必要性、可行性以及具体内容发表意见和质询；同时也应实事求是地反映所代表的公民、法人和其他组织的意见，遵守听证纪律，保守国家秘密；听证旁听人员无权参与听证会的质证和辩论，应当在会场保持安静，不得有妨碍会场秩序的行为。

3、听证陈述人及听证代表，初次发言请先作自我介绍，发言时请简明扼要，主要阐述自己的观点，陈述事实、发表意见和回答问题。

4、会场内禁止吸烟，请把手机关闭或设置为无声或震动模式，不要大声喧哗和随意走动。未经主持人允许，不得录音、录像和摄像。

5、会议结束时，请听证代表停留，对本次听证会笔录进行审阅后签名（无意见亦需签名），并将听证会相关材料交回组织方。

主持人：下面，进行会议第二项议程：请陈述人黄擎简要介绍《东莞市东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》相关情况。

陈述人发言：

《东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是贯彻落实国家、省、市要求建立科学高效的国土空间规划体系，细化落实上层次国土空间总体规划以及专项规划相关内容，对东坑镇行政区内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署；也是东坑镇未来十五年内，编制各类详细规划和相关专项规划，开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用

途管制的基础和依据。

本次规划衔接和落实东莞市“两级四层三类”国土空间规划体系，向上落实传导市级总体规划的管控要求，深化市总体规划在发展定位、发展目标、重大设施等方面的落实，针对现状发展面临主要问题，在区域协同、生态格局、土地用途管制、品质提升、交通支撑、基础设施等方面提出发展指引。

在区域协同方面，积极融入以松山湖北枢纽中心、寒溪河三角洲中心和寮步中心构建的中部区级服务中心，加强与松山湖功能区、生态园片区以及周边镇街的联动与衔接，促进片区协同均衡发展。

在生态格局方面，衔接松山湖功能区北部以水为脉的生态网络，整体依托“两河四岸”的生态蓝网骨架，构建多条复合型生态纵深廊道；在空间格局方面，在城市发展格局上，东坑镇整体构建“一心一带两轴多节点”空间发展格局。

在底线管控方面，根据国家批复的“三区三线”，我镇不涉及生态保护红线，划定永久基本农田 61.23 公顷，城镇开发边界 1858.88 公顷。

在土地用途管制方面，根据省、市国土空间规划编制要求，通过“管理单元-二级规划分区-用地用海分类”三级土地利用管控传导机制，规划总用地面积 23.82 平方公里，其中建设用地面积约 19.76 平方公里，建设用地以居住用地和工业用地为主。

在品质提升方面，东坑镇构建“镇级-社区”两级公共服务体系，全面满足教育、医疗、文化、体育、福利等公共服务配置要求。

在综合交通方面，强化区域交通衔接，优化镇街路网布局，

道路交通上构建“三横两纵”高快速路网布局和“四横四纵”骨架路网体系。

在市政基础设施建设方面，构建完善、高效、安全、可持续、智慧的市政基础设施系统，优化水、电、气等市政场站布局及管道网络系统，同时建立和健全面向自然灾害和社会公共安全事件等多种灾害因素的现代化城市综合防灾减灾体系。

主持人：现在，进行会议第三项议程：请各位听证代表结合刚才介绍的规划编制内容发表意见和质询。陈述人将逐一进行意见回应。请大家依次发言：

听证代表刘耀权：我是农林水务局代表的刘耀权，东坑镇未来在全市的发展定位是什么？是否有结合本身的发展优势去考虑？

答：东莞市国土空间总体规划中提出整体构建“三纵三横田字型”发展骨架，东坑镇分别位于三纵发展走廊中的东部谷地走廊，未来重点打造成为先进制造业走廊，以及三横发展走廊中的中部山水走廊，东坑镇紧邻松山湖生态园，位于市级中部山水走廊中段，生态格局与基底优越。

东坑镇在此基础上，结合自身发展资源禀赋及特征，以东莞自主创新示范区、创新驱动发展先行区、绿色生态宜居城镇为发展目标。在山水格局方面，衔接功能区北部以水为脉的生态网络，整体依托“两河四岸”的生态蓝网骨架，构建多条复合型生态纵深廊道；在产业发展上面，优化升级产业结构，构建以先进制造业为核心的现代化产业体系，打造创新驱动发展先行区，新经济新产业承载地；结合东坑自身现状特征和上位规划指引，本次规划提出了“精致魅力新东坑”的总体目标定位，因此，规划目标与市级发展导向高度契合，符合要求。

听证代表谢惠臻：我是司法分局代表谢惠臻，三区三线具体是什么？管控要求是什么？东坑镇划定了多少，对未来发展有何影响？

答：生态保护红线是将重要水源涵养、生态多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能极重要区，以及水土流失等生态极敏感脆弱区划入实施严格保护的区域；本次东坑镇不涉及生态保护红线管控区域；永久基本农田是依法确定，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的耕地，本次东坑镇划定永久基本农田面积 61.23 公顷，落实了东坑镇耕地保护目标 61.23 公顷；

城镇开发边界是可以集中进行城市开发建设、以城市功能为主的区域边界。是以城镇开发现状为基础，综合考虑资源承载能力、城镇发展阶段和发展潜力，按照集约适度、绿色发展要求划定，防止城镇无序蔓延，保障了城镇产业空间、生活空间，本次共划定开发边界面积 1858.88 公顷。

三条管控线是本次国土空间规划刚性管控线，任何单位和个人不得突破或占用，未来坚持严格保护、科学评估、适度调整原则，建立长效预警机制，加强执法监督力度，确保国土空间开发与保护格局落地实施见成效。

听证代表李端：我是生态环境分局代表李端，本次编制的镇总规对镇区范围内的生产、居住等空间是怎么考虑的？如果现状用地情况与国土空间规划不符要怎么解决？

答：关于用地分配问题，本次规划是在资源环境承载能力和国土空间适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇三大功能空间。全面落实国家层面生态文明建设要求，坚持生态优先、绿色发展，优先保障生态空间、农业空间的连

续稳定性，划定了永久基本农田、耕地保护集聚区等空间管控边界，为未来可持续发展预留空间；在生态农业空间之外，严控增量、盘活存量，划定了城镇开发边界作为未来城市建设集中区域；以调整城镇空间结构为目标导向，结合各类地区发展现状基础，以及连片城市更新地区、连片土地收储地区等统筹需求，共划定 12 个管理单元，其中，城镇类管理单元 3 个以引导新增城镇住房集聚、完善居住社区建设、高能级公共服务设施集聚为导向；产业类管理单元 7 个，重点引导重点产业项目集聚，适度考虑产城融合布局完善产业配套需求为导向；治理类管理单元 2 个，重点布局生态、农业保护集聚空间，以及少量特色化村庄地区，是乡村振兴、生态保护的重点区域，通过实行单元差异化管理引导各类功能优化布局。

关于现状与规划冲突问题，本轮国土空间最大特点就是实事求是，尊重历史、既有现状，立足“所见即所得”的第三次国土调查数据，分类处理、最大化的解决历史遗留问题，现状用地如出现与本次国土空间规划用地性质不符的情况，不影响现状使用，未来如果进行改扩建等建设活动，则需依据国土空间规划进行相对应调整；未来将开展城市体检评估，针对体检评估中发现的问题与矛盾，及时对规划内容进行修正完善，确保发展目标与现状实际需求相符合。

听证代表谢耀明：我是东坑镇人大代表谢耀明，东坑镇在教育、医疗等方面规划是否满足居民日益增长的需求？教育设施在《东坑镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》中是如何规划制定的？

答：一是以需定供，规划公共服务设施规模按照市级分解指标 20 万人配置，按 1.15 扩展倍数 23 万人测算，并以此为依

据制定教育、医疗文化等公共服务设施供应方案，确保城乡居民能够便捷享受高质量服务，二是均衡配置，注重区域协同，避免资源过度集中，结合十五分钟生活圈推动基本公共服务设施均等化，加大对现有公共服务设施的改造升级力度，提升服务质量和效率。三是适度超前，为未来人口发展需求留有余地，制定具有弹性的规划。

东坑镇教育设施基本中小学基本以现状保留及原址扩建为主，空地新增扩建学校可解决近期需求。包括落实上位规划东莞市第十二高中等，另外对于远期学位需求建议通过捆绑城市更新单元解决。

听证代表谢伯尧：我是经济发展局代表谢伯尧，本次规划对东坑镇的产业空间发展有何考虑？如何保障后续连片产业空间的落地实施？

答：根据东莞市国土空间总体规划中关于产业空间布局部分，市级上位规划构建形成“三带、一核、两圈、四组团”的产业空间布局。东坑镇位于生态园新材料、生物医药产业组团，重点发展生物医药、智能制造装备、新一代信息技术、新材料、新能源等产业发展方向。

本次国土空间总体规划产业发展方面主要是根据区域资源禀赋、产业基础和发展潜力，明确产业发展方向，同时结合镇内重点片区和重大项目，在空间上提高土地利用效率和产出效益，本轮产业用地规划以“三调”数据为基础，较基期年新增的面积约 68.69 公顷，新增面积基本是为了重点保障东坑镇内近期重点项目，如东坑镇现代化产业园。同时加强交通、通信、能源等基础设施建设，提升产业园区承载能力和服务水平，为产业发展提供有力支撑。

听证代表卢焕强：我是东坑镇人大代表卢焕强，永久基本农田上种植水稻、玉米这些作物收入太低，要怎么样才能盘活耕地资源，提高村民收入？

答：首先，永久基本农田主要用来种植粮食作物，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。如果现在种植的是棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的，可以维持不变。其次，东坑镇划定了耕地保护集聚区，可结合耕地保护集聚区，通过农田整治，结合周边村庄，发展乡村旅游，推动农村经济发展，提高农民收入。此外，还可以探索村企合作，加大科技力量投入，发展智慧农业等相关产业。

苏志锋：无意见

李锐华：无意见

黄德汀：无意见

主持人：好的，感谢各位听证代表在百忙之中抽出时间出席听证会，对规划内容提出意见建议，听证会的过程已经全部记录，我们将认真研究代表们提出的意见和建议，并对成果做进一步的修改和完善。按照相关要求，本次听证会需要形成听证记录，请各位听证代表稍等片刻，在听证记录上签名。接下来，我们将在7个工作日内形成听证纪要，欢迎大家监督检查。再次感谢大家为东坑镇的发展献言献计。

今天的听证会到此结束，谢谢大家！

听证主持人签名: 丁应峰

日期: 2025年4月21日

听证陈述人签名: 冯玲萍 涂智 黄攀

日期: 2025年5月21日

听证员签名: 黄艳芳

日期: 年 月 日

听证记录员签名: 刘应峰 李想 叶静怡

日期: 年 月 日

听证代表签名: 符媛玲 朱颖叶 张以 谢惠臻
潘如之 刘淑红 苏群 李锐华
李瑞