

# 东莞洪梅御棋坊工艺品有限公司“8·2”一般起重伤害事故防范整改措施和责任追究落实情况评估报告

2022年8月2日19时22分左右，位于广东省东莞市洪梅镇梅沙村的东莞市御棋坊工艺品有限公司内发生一起起重伤害事故，造成1人死亡。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年5月批复事故调查组提交的《东莞洪梅御棋坊工艺品有限公司“8·2”一般起重伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），洪梅镇应急管理分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估概况

### （一）成立评估组

2025年2月，洪梅镇应急管理分局牵头成立评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

## （二）开展评估工作

评估组对照事故调查报告和结案通知的要求，通过查阅洪梅镇市场监管分局、洪梅镇应急管理分局、洪梅镇梅沙村社区等相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件资料整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及整改措施落实情况。

## 二、责任追究意见落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

### （一）行政处罚建议追究落实情况

| 序号 | 责任单位及人员       | 追究内容                                                                                 | 落实情况                                                       |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 1  | 东莞市御棋坊工艺品有限公司 | 东莞市御棋坊工艺品有限公司未对从业人员（刘*、洪*、徐**）就升降平台的正确使用、故障排除进行相关教育和培训，导致相关人员盲目参与维修，存在违规操作；未按照规定如实告知 | 东莞市应急管理局对东莞市御棋坊工艺品有限公司作出处罚款人民币305000元的行政处罚，东莞市御棋坊工艺品有限公司已足 |

|   |            |                                                                                                                                                      |                                                                                                     |
|---|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |            | <p>(庄**)升降平台存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施；未采取技术、管理措施及时发现并消除升降平台工作台处于无动力支撑的悬空状态的事故隐患，对事故发生负有责任。</p> <p>以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十四条第一款、第四十一条第二款的规定。</p> | <p>额缴纳罚款。</p>                                                                                       |
| 2 | 东莞漩渦家居有限公司 | <p>东莞漩渦家居有限公司作为涉事厂房的出租方，未与承租单位东莞市御棋坊工艺品有限公司签订专门的安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责，对承租单位的安全生产工作统一协调、管理不到位。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五</p>                          | <p>东莞市应急管理局于2024年7月30日对东莞漩渦家居有限公司作出处罚款人民币40000元的行政处罚，因东莞漩渦家居有限公司逾期未缴纳罚款，东莞市应急管理局于2024年10月11日对东莞</p> |

|   |     |                                                                                                                                                                            |                                                                                    |
|---|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
|   |     | <p>条第四款、第三十八条第一款的规定。</p>                                                                                                                                                   | <p>漩渦家居有限公司作出加处罚款人民币 40000 元的行政处罚，目前东莞漩渦家居有限公司逾期未缴纳罚款，后续东莞市应急管理局将依法申请人民法院强制执行。</p> |
| 3 | 区** | <p>区**作为御棋坊公司的主要负责人，未组织制定升降平台维护保养制度和安全生产操作规程，未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，未督促、检查本单位的安全生产工作，未及时消除升降平台工作台处于无动力支撑的悬空状态的生产安全隐患，对事故发生负有责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）项、第（三）项和第</p> | <p>东莞市应急管理局对区**作出处罚款人民币 19309.63 元的行政处罚。</p>                                       |

|   |     |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                |
|---|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |     | (五) 项的规定。                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                |
| 4 | 温** | <p>作为东莞漩渦家居有限公司总经理，未督促漩渦家居公司与承租单位东莞市御棋坊工艺品有限公司签订专门的安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责，对承租单位的安全生产工作统一协调、管理不到位。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定。</p> <p>因温**到期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的 3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。</p> | <p>东莞市应急管理局于 2024 年 7 月 30 日对温**作出处罚款人民币 8000 元的行政处罚，因温**逾期未缴纳罚款，东莞市应急管理局于 2024 年 10 月 11 日对温**作出加处罚款人民币 8000 元的行政处罚，目前温**逾期未缴纳罚款，后续东莞市应急管理局将依法申请人民法院强制执行。</p> |

## (二) 其他处理建议落实情况

| 序号 | 责任单位<br>或个人              | 追究内容                                                                               | 落实情况                                                                  |
|----|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1  | 洪梅镇梅沙村委会                 | 建议由洪梅镇分管安全生产的副书记约谈梅沙村负责人和分管安全生产的负责同志，督促其压实属地监管责任。                                  | 2022年8月10日，洪梅镇分管安全生产的副书记王*已对洪梅镇梅沙村委书记梁**和分管安全生产工作副书记梁**进行了约谈。         |
| 2  | 东莞市御棋坊工艺品有限公司、东莞漩渦家居有限公司 | 建议由洪梅镇应急管理分局约谈东莞市御棋坊工艺品有限公司主要负责人区**、东莞漩渦家居有限公司主要负责人温**，督促其加强安全生产管理，切实落实企业安全生产主体责任。 | 洪梅镇应急管理分局已于2022年8月10日对台东莞市御棋坊工艺品有限公司主要负责人区**和东莞漩渦家居有限公司主要负责人温**进行了约谈。 |
| 3  | 洪梅镇应急管理分局                | 建议由洪梅镇分管安全生产的副书记约谈镇应急管理分局分管执法的负责同志和执法股负责人，督促其全面履行综合监管职责，积极指导和监督有关部门强               | 2022年8月10日，洪梅镇分管安全生产的副书记王*已对时任洪梅应急分局局长刘**和洪梅镇应急管理分局执法                 |

|   |                                            |                                                                             |                                                                            |
|---|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
|   |                                            | 化监管，确保安全监管无死角。                                                              | 股股长张**进行了约谈。                                                               |
| 4 | 洪梅镇市场监管分局                                  | 建议由洪梅镇分管安全生产的副书记约谈镇市场监管分局分管负责同志和相关股室负责人，督促其加大本行业、领域安全生产监管力度。                | 2022年8月10日，洪梅镇分管安全生产的副书记王*已对时任洪梅镇市场监督管理分局局长邓**和时任洪梅镇市场监督管理分局执法股股长陈**进行了约谈。 |
| 5 | 东莞市御棋坊工艺品有限公司、广州市御圣文化用品有限公司员工庄**、刘*、洪*、徐** | 建议东莞市御棋坊工艺品有限公司、广州市御圣文化用品有限公司根据规定对员工庄**、刘*、洪*、徐**进行内部处理，并将处理结果报洪梅镇应急管理分局备案。 | 东莞市御棋坊工艺品有限公司于2025年1月15日已结业。广州市御圣文化用品有限公司员工庄**、刘*、洪*、徐**于23年1月已离职。         |

### 三、事故防范整改措施落实情况

#### （一）东莞市御棋坊工艺品有限公司

深刻吸取事故教训，严格落实企业主体责任，加强安全生产管理，落实“管生产经营必须管安全”，完善本单位的安全生产规章制度和操作规程，加强从业人员安全生产教育和培训，确保从业人员在作业过程中，严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，同时对涉事简易升降设备已停用处理，后续因经营不善东莞市御棋坊工艺品有限公司已结业。

#### （二）东莞旋涡家居有限公司

要落实安全生产主体责任，进一步完善与承租单位各自的安全生产管理职责，对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改，后续因经营不善东莞旋涡家居有限公司已结业。

#### （三）洪梅镇梅沙村委会

认真履行属地安全监管职责，进一步加大巡查力度，督促企业严格落实安全生产主体责任，加强对涉及简易升降设备使用企业的监管工作，及时发现安全隐患，并采取有效措施消除隐患，防止类似事故发生。梅沙村委会要求东莞市御棋坊工艺品有限公司停止使用该涉事升降设备，针对东莞市御棋坊工艺品有限公司发生的事故对辖区内的企业进行安全警示。

#### （四）洪梅镇应急管理分局

进一步强化落实监管职责，洪梅镇应急管理分局立即对使用简易升降设备的企业开展专项整治行动，出动 116 人次

排查全镇简易升降设备使用企业 29 家，对 52 台简易升降设备进行全面排查，对存在问题的 2 台简易升降设备，要求企业停用整改。同时对易发生事故的薄弱环节和关键部位重点检查，加大安全生产违法行为打击力度，督促重点企业严格落实安全生产主体责任，及时发现并消除生产安全事故隐患。针对东莞市御棋坊工艺品有限公司发生的事故对全镇范围内的企业进行安全警示教育。

#### 四、存在问题

同类型使用简易升降设备的企业未有效吸取事故教训。企业安全生产管理仍存在问题短板。评估组实地走访同类型使用简易升降设备的企业时，发现部分企业未明确标识简易升降设备的使用专人，评估组要求企业负责人及安全管理人员对该问题进行整改。

#### 五、工作建议

深刻吸取事故教训，举一反三，防范类似事故发生。一是洪梅镇相关监管部门要对全镇使用简易起重设备情况进行全面摸排，重点收集是否正规厂家制造、是否违建、运行情况等，定期组织对工业厂房进行细致全面的再排查，建立健全安全监管台账，确保所有安全主体都纳入监管范围，防范脱管失管；二是建立健全内部安全管理机制。生产经营单位要建立完善的安全管理制度，明确各级管理人员和员工的安全职责，确保安全工作的有序进行。加强从业人员安全培训和教育，提高员工的安全意识和操作技能，减少人为因素

导致的事故风险；三是建立联动机制。行业监管部门之间要加强沟通协调，建立联动机制，密切配合、协同作战，形成监管合力；四是强化执法力度。对发现的违法行为和事故隐患，行业监管部门应依法依规进行严肃处理，加大处罚力度，形成有力震慑。