

# 东莞市大朗镇规划管理所

## 《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021-2035 年） （草案）》听证报告

为贯彻落实重大行政决策听证制度，提高行政决策的透明度和公众参与度，规范行政决策行为，根据《自然资源听证规定》、《广东省重大行政决策听证规定》和《东莞市重大行政决策听证办法》等有关规定，东莞市大朗镇规划管理所于 2024 年 9 月 25 日上午 9:30 在东莞市大朗镇政务服务中心三楼多功能厅举行了《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021—2035 年）（草案）》听证会，广泛听取了社会各界的意见及建议，现将听证会情况报告如下：

### 一、听证会准备情况

（一）发布听证会公告。2024 年 8 月 16 日，东莞市大朗镇人民政府网站上发布了关于召开《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021—2035 年）（草案）》听证会的公告（网址：[https://www.dg.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/dlz/qt/tzgg/content/post\\_4253097.html](https://www.dg.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/dlz/qt/tzgg/content/post_4253097.html)），公布了听证内容，听证时间，听证地点，听证代表的名额，报名时间、方式和要求等相关事项。

（二）发布听证会参会名单。2024 年 9 月 4 日，大朗镇人民政府门户网站上发布了关于《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021—2035 年）（草案）》听证会参会名单的公告（网址：[https://](https://www.dg.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/dlz/qt/tzgg/content/post_4253097.html)

nr.dg.gov.cn/zfxxgkml/ghjh/zxgh/tdlyztgh/content/post\_4262229.html), 公布了听证主持人、陈述人、听证员、记录员和听证代表名单。

(三) 送达会议通知和有关资料。2024 年 9 月 13 日印发《<东莞市大朗镇国土空间总体规划(2021—2035 年)(草案)>听证通知书》和有关附件, 并在会前通过电话或短信形式告知听证代表参会。

二、听证会基本情况

(一) 听证事由

就《东莞市大朗镇国土空间总体规划(2021—2035 年)(草案)》进行听证。

(二) 听证时间、地点

听证时间: 2024 年 09 月 25 日 9:30-12:00

听证地点: 东莞市大朗镇政务服务中心三楼多功能厅

(三) 听证参加人员

| 编号 | 听证身份 | 姓名  |
|----|------|-----|
| 1  | 主持人  | 黄绍龙 |
| 2  | 陈述人  | 赵阳  |
| 3  | 记录员  | 吴利平 |
| 4  | 听证员  | 叶礼斌 |
| 5  | 听证代表 | 叶键成 |

| 编号 | 听证身份 | 姓名  |
|----|------|-----|
| 6  | 听证代表 | 叶汉华 |
| 7  | 听证代表 | 陈桂宁 |
| 8  | 听证代表 | 叶裕豪 |
| 9  | 听证代表 | 张治成 |
| 10 | 听证代表 | 罗志强 |
| 11 | 听证代表 | 陈加乐 |
| 12 | 听证代表 | 李伟成 |
| 13 | 听证代表 | 黄骏琪 |

#### （四）陈述人发言

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共广东省委广东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施》及自然资源部、省自然资源厅、市委、市政府工作部署等有关要求，大朗镇规划管理所组织开展了《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021-2035年）》的编制工作。根据《中华人民共和国城乡规划法》《自然资源听证规定》《广东省重大行政决策听证规定》等有关规定，大朗镇规划管理所已将《规划》听证会通告于2024年8月16日在相关网站进行公布，并于今天召开听证会。

规划成果已通过市自然资源局技术预审查、专家评审，符合相关编制标准和规范。

下面由我做具体汇报。

大朗镇行政边界是 131.69 平方公里，其中 34.1 平方公里为松山湖统筹范围，本次规划范围为 97.59 平方公里。大朗镇国土空间总体规划落实了东莞市“两级四层三类”国土空间规划体系，衔接松山湖片区规划指引，开展了战略引导、底线管控、空间格局、用地布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、城乡统筹发展、基础设施支撑体系和实施保障九大部分研究内容。

大朗镇早期的镇区主导发展模式推进了镇域经济的快速发展，但随着松山湖科学城上升为国家战略平台，大朗需转向城区主导发展建设，重点可围绕松朗一体化联动发展、锚定管控底线、优化产业创新体系和精细化资源配置四大方向调整并满足未来发展需求。本次规划通过区域共融、配套共享、产业共协、交通共通和生态共育五大战略，以“科创新城·品质大朗”为目标愿景，以“湾区源头创新高地、先进制造业重镇、现代文化休闲名镇”城镇职能定位，推动松朗深度一体化发展，全面对接粤港澳大湾区和深圳都市圈，紧扣传统产业升级和新质生产力培育，推动大朗镇高质量发展。

根据 2020 年土地利用变更调查成果，尊重自然地理格局，保护农业和生态空间，划定生态保护红线面积 11.14 平方公里，永久基本农田保护面积 1.81 平方公里，城镇开发边界面积 60.44 平方公里。

以现有农业资源为基础，打造“一园多点”农业空间格局，引导耕地集中连片和现代化农业产业发展，重点推动现代生态农旅行

业的建设。衔接东莞市和松山湖片区生态空间格局，通过生态源地、生态节点的识别以及生态廊道的划定，构建“一屏多廊多节点，亲水引绿”的生态安全格局。衔接松山湖科学城的发展态势，考虑自身发展诉求，整体规划形成“一轴两心、三带五区”的城镇空间总体格局。

根据省、市国土空间规划编制要求，按照“城镇开发边界—管理单元—二级规划分区—规划用地用海”功能传导体系，形成大朗镇规划用地用海方案。规划总用地面积 97.59 平方公里，其中建设用地占比约 67%，建设用地以工业用地和居住用地为主。未来产业发展将持续坚持“科技创新+先进制造”，聚焦基础科研、成果转化和展示贸易三大方向，塑造“一城一园两片区”的产业空间格局。

至 2035 年，预测大朗镇常住人口 70 万，管理人口 86 万。有序推动覆盖城乡、功能完善、分布合理、普惠包容的公共服务中心体系，按照“巩固、增强、提升、畅通”的原则，以“网络化、均等化、品质化、便利化”为总体目标，以“亮教育品牌、提医养品质、显文化特色”为实施路径，既保障科学城配套服务需求，并提升镇区服务品质，构建“一镇一湖多社区”的公共服务体系。

构建全域全要素历史文化空间保护体系，加强对 3 处市级文物保护单位，8 处未定级不可移动文物的保护，将历史文化资源保护、传承和开发利用结合，实现从文化文物资源到历史文化保护空间的转变。

建立与城际轨道有机衔接的轨道系统，衔接市域轨道专项规划，

落实“2 城际 3 城轨”，加强与松山湖科学城、东莞市中心区等重要区域交通联系。以富民大道、美景中路作为十字主骨架，构建城镇互联、结构合理、安全高效的道路网络，形成“七横七纵”镇域骨干路网。

对全镇市政基础设施进行统筹安排，建设高标准、集约化、绿色低碳、可持续现代化的市政基础设施，全面提升城市防灾减灾救灾和战时防空能力，全面保障城乡安全、稳定发展。汇报完毕。

#### （五）听证代表的意见建议及答辩

##### 1、听证代表意见

（1）叶键成：无意见。

（2）叶汉华：无意见。

（3）陈桂宁：无意见。

（4）叶裕豪：是否与永久基本农田核实整改成果做好衔接？

陈述人解释：针对叶裕豪先生的问题，已经按照国家自然资源部下发版的永久基本农田核实整改成果做好衔接，并更新了数据库及文本图件等相关内容。

（5）陈桂宁：大朗镇国土空间规划谋划的道路系统是如何保障大朗与松山湖的交通连贯的？是否有规划新增或改造提升的衔接通道？

陈述人解释：针对陈桂宁先生的问题，为促进松-朗一体化发展，大朗镇国土空间规划与松山湖形成“六横八纵”衔接干道网络，其

中“六横”通道包含环莞快速、美景路、松佛路、环湖路、桃园路及中子源路；“八纵”通道包含科学大道、高雄路、畅园路、迎宾路、纬八路、象和路、水厂路及公凹四路。其中，规划新增道路包含环莞快速三期、迎宾路-洋南路通道、纬八路-阿里山路通道、科学大道、富通路-工业东路通道、德利路等；改造提升道路包含美景西路、畅园路、桃园路、象和路、水厂路等现状道路，主要从道路等级、红线宽度、慢行空间等方面对道路进行提升。此外，为进一步完善大朗与松山湖的交通连贯，国空路网也提出对部分道路交通衔接节点进行改造，如改造莞深高速大朗出入口，贯通迎宾路-洋南路，作为新增主干路联系通道，快速连接大朗镇与松山湖科学城核心创新区，同时分流美景路交通压力。

（6）张治成：想问下在大朗镇国土空间规划中，针对大朗未来的产业是如何考虑的？

陈述人解释：针对张治成先生的问题，大朗将紧扣传统产业升级和新质生产力培育，坚持“科技创新+先进制造”，聚焦基础科研、成果转化和展示贸易三大方向，构建“3大协同智造产业体系+2大特色服务产业体系+1大战略性新兴产业体系”的现代化产业体系，塑造“一城：毛织商贸城，一园：松山湖科学城产业转移园，两片区：富民产业区和大装置集聚区”的产业空间布局，并以创新源头+科创制造成果转化区为发力点，打造科学城近期启动区。

(7) 罗志强: 大朗紧邻松山湖科学城, 未来将如何推动松朗一体化协同发展?

陈述人解释: 针对罗志强先生的问题, 未来大朗将通过强心联松、筑园融创、科学共享、共建社区助推松朗一体化协同发展。北部强心联松, 长盛中心与松山湖城市服务中心联动, 为其提供商业、休闲娱乐等功能。中部筑园融创, 共建松山湖产业转移园, 为松山湖企业提供上下游产业配套和成果转化空间。南部科学共享, 以大科学装置为核心, 集聚科研机构、研究型大学等, 形成科研集中区。整体共建社区, 在紧邻松山湖的松佛片区、黄洋片区建设产业创新社区, 为其提供生活配套。同时, 在产业、交通、生态、配套等方面, 以共建共享共育为抓手, 进一步促进松朗一体化发展。

(8) 陈加乐: 无意见。

(9) 李伟成: 市政基础设施的规模、布局等是如何考虑的?

陈述人解释: 针对李伟成先生的问题, 在对接相关主管部门规划诉求的基础上, 根据远期总体发展规模、用地布局、各片区现状情况综合确定市政基础设施的规划布局, 以支撑镇内近远期发展需求。

(10) 黄骏琪: 无意见。

### 三、听证会意见处理情况

本次听证会具有重要意义, 各代表从实际出发提出相关意见和

建议，对优化完善成果具有重要参考价值。其中 5 名听证代表提出疑问和建议，其余听证代表无意见，陈述人就相关内容和有关情况进行了解答。听证代表一致同意《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021-2035 年）（草案）》。

对听证代表提出的建议，我所将本着充分尊重公众意见的原则，进一步对《东莞市大朗镇国土空间总体规划（2021-2035 年）（草案）》进行修改完善，并按照相关要求履行报批程序。

特此报告

东莞市大朗镇规划管理所

2024 年 9 月 25 日



