

财政绩效评价报告

项目名称：东莞市政务服务数据管理局 2021 年东莞市
三维航拍图采购项目绩效评价报告

受委托单位：广州零点有数数据科技有限公司

提交绩效评价报告日期：2023 年 9 月

摘要

根据东莞市财政局（简称“市财政局”）关于第三方参与2022年度市级预算项目重点绩效评价的工作要求，为做好市级预算项目绩效评价，提高财政资金使用效益，市财政局委托广州零点有数数据科技有限公司（简称“零点有数”）对东莞市政务服务数据管理局（简称“市政数局”）2021年东莞市三维航拍图采购项目进行绩效评价。零点有数根据市财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效益四大方面进行综合评价，最终形成本报告。

经综合评价，该项目绩效评价得分为77.1分，评定等级为“中”，具体指标得分情况详见附表：

附表 项目一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
决策	10.0	7.0	70.00%
过程	30.0	25.6	85.33%
产出	30.0	21.7	72.33%
效益	30.0	22.8	76.00%
合计	100.0	77.1	77.10%

评价显示，2021年东莞市三维航拍图采购项目实施主要取得以下成效：三维航拍图基本完成并通过专家验收，项目三维数据成果接入各类政务数据平台和共享渠道，各单位通过调用三维航拍图成果，实现一定的社会、生态效益。

评价组认为2021年东莞市三维航拍图采购项目还存在

一些问题，主要有：项目统筹立项和论证不足，预算编制不够科学；项目三流不一致存涉税风险，会计凭证附件不全；项目成果质量存在瑕疵，项目存在延期；航拍图应用广度和深度不足，存在使用“痛点”。

为切实提升项目绩效水平，充分发挥项目效益，评价组提出如下建议：整合同类项目并充分开展事前评估，优化项目预算编制；推动项目三流一致，加强会计核算规范；加强管理保障项目产出，推动建立航拍支出标准；拓展航拍图应用广度和深度，化解使用“痛点”。

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
1.项目背景	1
2.项目实施的主要内容	1
(二) 项目绩效目标设定情况	2
1.项目绩效目标	2
2.项目绩效指标	2
(三) 资金使用情况	3
二、绩效评价结果	3
(一) 评价结论	3
(二) 主要目标完成情况	3
1.产出指标	3
2.效益指标	5
3.满意度指标	7
三、项目绩效管理问题与建议	8
(一) 问题	8
1.项目统筹立项和论证不足，预算编制不够科学	8
2.项目三流不一致存涉税风险，会计凭证附件不全	10
3.项目成果质量存在瑕疵，项目存在延期	11
4.航拍图应用广度和深度不足，存在使用“痛点”	11
(二) 绩效管理建议	12
1.整合同类项目并充分开展事前评估，优化项目预算编制	12
2.推动项目三流一致，加强会计核算规范	13
3.加强管理保障项目产出，推动建立航拍支出标准	14
4.拓展航拍图应用广度和深度，化解使用“痛点”	14
附件 1：2021 年东莞市三维航拍图采购项目评价指标得分表（详见 Excel 表）	16
附件 2：绩效评价指标分析	16

正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1.项目背景

2019 年 11 月 4 日，东莞市委、市政府提出必须在短时间内集中开展房屋建筑现状全面调查工作，迅速以三维航拍的方式锚定了东莞市全域 2019 年“双十二”三维航拍图，并根据《市府办情况反馈》（〔2020〕15 号）、《市政府工作会议纪要》（〔2020〕225 号）要求，计划以两年为周期重新开展三维航拍图全域建模工作。该工作为固化东莞市存量房屋建筑情况，彻底划清存量建筑与增量建筑间的界线，加强对增量建筑、存量建筑分类处理提供依据，遏制违法建筑多发态势，优化和拓展城市空间等工作提供有力保障及技术支撑。成果数据已经拓展应用于“拓空间”、重点项目选址、城市管理、城市设计、城市更新等诸多工作中。由于存量建筑变化较大，违法建筑多发态势依旧严峻，东莞市在 2021 年实施了三维航拍图采购项目。

2.项目实施的主要内容

东莞市政务服务数据管理局 2021 年东莞市三维航拍图采购项目预算总投入 3241.475 万元，开展东莞市全市域 2465 平方公里 5cm 高分辨率倾斜摄影数据采集工作。

项目主要包括三项服务内容：一是控制点布设，主要是制定像控点敷设方案，像控点选点与测量，平差解算及成果整理；二是无人机航飞数据采集，主要是空域申请，划分航

摄分区、制定飞行计划并现场踏勘，利用无人机进行航空摄影，影像成果整理与提交；三是航飞数据处理与建模，主要是辅助文件整理、影像预处理、空中三角测量、数字微分纠正、编辑镶嵌线、影像匀色、影像分幅。

（二）项目绩效目标设定情况

1.项目绩效目标

项目绩效总目标是：通过建立 2021 年东莞市三维航拍图，为东莞市的农房管理、城市体量估算、城市更新、控违等工作提供重要数据支撑，同时通过加强部门间沟通、数据共享、数据融合，在统一数据源、统一使用平台的基础上，进一步拓展功能、叠加业务数据，为湾区都市、品质东莞建设添砖加瓦。

2.项目绩效指标

项目单位共设置 5 个绩效指标：完成三维航飞工作面积全市域 2465 平方公里；成果数据质量 100%；成果共享给相关部门、镇街（园区）；可推广应用情况良好；多部门满意度≥90%。

附表 2021 年东莞市三维航拍图采购项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	完成三维航飞工作面积	全市域 2465 平方公里
	质量指标	成果数据质量	100%
效益指标	社会效益指标	成果共享情况	共享给相关部门、镇街（园区）

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	可持续影响指标	可推广应用情况	良好
满意度指标	服务对象满意度指标	多部门满意度情况	≥90%

（三）资金使用情况

2021 年东莞市三维航拍图采购项目，共下达资金 3241.48 万元，支出 3176.65 万元，资金支出率为 98%。

二、绩效评价结果

（一）评价结论

根据三维航拍图项目特点，零点有数设置绩效评价指标体系对项目进行评价，包括 4 个一级指标、14 个二级指标、39 个三级指标。通过案卷研究、绩效自评、书面评价、沟通访谈等评价方法，2021 年东莞市三维航拍图采购项目绩效评价最终得分为 77.1 分，绩效等级为：中。

（二）主要目标完成情况

根据市政数局提供的项目支出绩效目标表，2021 年东莞市三维航拍图采购项目共设置 5 个绩效指标，分别为 2 个产出指标、2 个效益指标、1 个满意度指标；经过第三方评价，本项目绩效指标中大部分完成的指标有 2 个，部分完成的指标有 2 个，未完成的指标 1 个。

1.产出指标

预期产出目标大部分完成。本项目设置的 2 个产出指标完成情况如下。

(1) 完成三维航飞工作面积全市域 2465 平方公里，但二维航拍底图尚未完成脱密程序

市政数局运用低空航飞三维倾斜摄影技术，完成东莞市全市域 2465 平方公里 5cm 高分辨率倾斜摄影数据采集工作，完成数据处理与可视化展示部署。具体来说：一是项目完成了技术团队组建、空域申请、航飞工作方案拟定、像控点布控、飞机安排就位等事项。二是项目完成东莞市全市域 2465 平方公里 5cm 高分辨率倾斜摄影数据采集工作。三是按指定格式及数据精度要求完成东莞市三维数据处理与数据检查任务，完成东莞市三维倾斜成果数据 web 格式转换，并在东莞市政务服务数据管理局指定服务器中完成展示系统部署与调试，实现在空天地一体化感知基础服务平台上可视化展示。但是，结合项目关联产出来看，至今二维航拍底图尚未完成脱密程序，无法在政务外网公开，以便社会公众查阅。

(2) 成果验收通过，但经第三方检验，三维航拍图仍存瑕疵

项目质量通过验收。根据《2021 年东莞市三维航拍图采购项目工程验收报告》（编号：SWHP-001），经过专家评审验收，2021 年东莞市三维航拍图采购项目在建设内容、成果部署、验收文档方面达标，全部合格、通过验收。具体来说：一是项目采用 2000 国家大地坐标系，高程基准采用 1985 国家高程基准，符合《2021 东莞市三维航拍图采购项目技术设计》要求。二是模型成果平面精度为： $M=0.103m$ ，高度精度为： $M=0.09m$ ，满足成果精度要求。三是模型地形精度：

高程中误差 $M=\pm 0.10m$ ，DOM 分辨率为 $0.05m$ ，模型与纹理精细度合理。四是模型存储结构、格式符合要求，拓扑关系合理、取舍适当。五是 2022 年 2 月完成外业数据采集，2022 年 3 月完成实景三维建模，符合《2021 东莞市三维航拍图采购项目技术设计》要求。六是场景完整、协调。七是技术设计、项目总结报告，检查报告齐全。但是，根据湖南省测绘产品质量检验中心出具的第三方检验报告《测绘成果质量检验报告》（湘测质检（2022）第（118）号），样本质量为“优”，但是，检测也发现项目在表达精细度、场景效果、附件质量等方面存在一定问题，如在表达精细度上，个别建筑物阴影区域纹理不清晰，个别室外加装电梯扭曲变形等；在场景效果上，小范围存在数据冗余，局部存在漏缝，个别植被悬浮等；在附件质量上，技术设计中个别内容错误。

2.效益指标

预期效益目标部分完成。本项目设置的 2 个效益指标完成情况如下。

（1）三维航拍图共享给相关职能部门、各镇街（园区）使用，但是使用体验不佳

市政数局通过空天地一体化感知基础服务平台部分实现了三维航拍图的共享应用，并提供服务接口供各局委办、各镇街（园区）根据工作需求申请调用。市委党校申请用于数字政府项目智慧党校应用集成平台服务；市自然资源局申请用于东莞市农房、“两违”治理台账综合管理与展示应用平台，城市设计三维辅助决策平台，基于统一应用架构的国

土空间基础信息平台；市住建局申请用于东莞市城市信息模型（CIM）基础平台，平台主要用住建局内部使用，已使用统一身份认证，局内用户体系已接入粤政易，不对互联网（公网）用户，只在政务网内使用；市水务局申请用于东莞河湖管理信息综合展示模型建设项目的电子沙盘系统的三维展示模块；市消防救援支队申请用于消防智慧指挥系统、消防可视化/视频空间大数据平台软件等。根据项目单位提供的《空天地账户申请记录表》可知，实际申请开设三维航拍图使用权限的政务账户数仅 38 个，镇街账户数仅 36 个，合计 74 个，即共 74 个账户直接使用了三维航拍图成果。但是根据问卷调查收集到的使用部门反馈意见，三维航拍图在使用中仍存在一些“痛点”：三维航拍图数据响应慢，服务响应时间长；地物表达不清晰；数据准确度有待提高；可视化展示效果一般；各项功能操作不够通俗易懂等。

（2）三维航拍图实现拓展应用，但是应用广度和深度不足

从项目建成并投入使用开始，截至 2023 年 7 月，2021 年三维航拍图共调用 1324662 次，项目成果主要应用于城市建设统筹、农房管理、城市体量估算、城市更新、控违、接入政务地理空间服务平台、生态修复等方面。具体应用场景：一是市自然资源局借助三维航拍图摸清了东莞全市建（构）筑物总体情况，分别为农房管控和全市违建治理提供了底数支撑，优化了国土空间规划，确保国土空间规划及专项规划编制的科学性和上下衔接，保障东莞市用地指标、用林指标

等的全省域落实。二是市城管局利用三维航拍图牵头开展三维航拍更新比对工作，提取变化农房新建、改扩建、加建、拆除重建等情况的变化农房，为精确分析建筑变化层数、变化建筑占地面积、建筑面积等提供信息，为精准农房管控提供取证依据；各镇街城管分局同样利用三维航拍图进行数据比对，及时查证违规建筑、违规用地行为，为“两违”管控和执法提供固化证据。三是市住建局使用三维航拍图作为城市信息的展示，统计及分析全市农民安居房审批及建设情况，实现了批准建设数和建设完成数统计、审批建设情况统计、审批建设趋势展示、项目状态统计、建设规模统计等功能，为农房报建工作提供坚实系统支撑。四是市消防救援支队使用三维航拍图等数据，以信息化手段支撑消防员对责任区域的重点单位、消防水源、交通道路等要素进行数据采集和熟悉，加强消防员对辖区单位的熟悉与了解，提高灭火救援效率。但是，因项目仅依托 DSM 技术搭建的三维数字地表模型，未开展 DEM 的生成、接边和成果分幅，难以在防洪减灾、工程土方计量、无线通信等领域拓展应用范围和应用深度。

3.满意度指标

部门使用满意度需要提高。市政数局未就各部门、镇街（园区）使用三维航拍图效果进行问卷调查。通过零点有数对其进行问卷调查，共收集 420 份问卷。其中，299 份为三维航拍图使用部门满意度评价问卷，使用部门满意度为 84.22%。

三、项目绩效管理问题与建议

以下为本项目绩效管理的问题总结与有关建议。

（一）问题

从项目立项、资金管理、项目产出、项目效益等方面进行分析。

1.项目统筹立项和论证不足，预算编制不够科学

一是三维航拍项目立项统筹不足。本项目立项于 2021 年 11 月，并于 2022 年 9 月 5 日完成东莞市全域航拍、通过验收，而项目实施期内与其他单位开展的二维、三维航拍项目重叠，测绘内容重复。根据市城市管理和综合执法局（以下简称：市城管局）填报的《二维、三维的航拍测绘项目表》，市城管局于 2020-2021 年开展了农民安居房的三维航拍局部更新比对项目，并于 2022 年开展了二、三、四季度进行全市域二维航拍和比对项目；根据市自然资源局填报的《二维、三维的航拍测绘项目表》，市自然资源局开展了 2020 年、2021 年低空数字航空摄影项目，同时，市自然资源局原已建成国家基础地理信息数据库，掌握全市二维、三维地理信息数据。此外，各镇街在同时期开展了大量同类项目，如东莞市城市管理和综合执法局清溪分局 2021 年 6 月开展的清溪镇农民安居房的三维航拍更新比对项目，对全镇 45.08 平方公里建成区的范围进行 5cm 高分辨率倾斜摄影数据采集；东莞市城市管理和综合执法局虎门分局于 2022 年 3 月开展的虎门镇智慧查违系统项目；东莞市城市管理和综合执法局中堂分局于 2022 年 7 月开展的中堂镇智慧查违系统项目。

二是东莞市 2021 年三维航拍图采购工作由市政数局开展，而市政数局部门职责并不包括测绘，且无充分的技术力量，不利于统筹项目实施，保障测绘工作质量。首先，2021 年东莞市三维航拍图采购项目由市政数局组建评估组进行事前评估，但缺乏测绘专业人员对项目开展事前评估。其次，项目事前绩效评估论证的并不充分，《2021 年东莞市三维航拍图采购项目事前绩效评估报告》并未透彻分析项目投入的经济性，也未对项目实施的风险点进行评估。最后，项目单位在自身缺乏技术力量的情况下，《2021 年东莞市三维航拍图采购项目技术方案》也未经专业机构的评审论证。

三是项目单位未结合实际需求筹划航拍工作。一方面，对以往全域航拍数据运用不足。东莞市 2019 年已开展全域 2465 平方公里航拍工作，建立了全市三维实景地理信息数据库，应减少对于水域、林域等变化不大的区域的航拍数据采集，不必全域航拍。另一方面，对其他部门、下属镇街已开展三维航拍图的数据利用不足。根据《东莞市人民政府办公室文件呈批表》（收文变编号 220869；收文日期 2022 年 2 月 18 日），自 2020 年 4 月至 2021 年底，市城管局共开展了 7 次季度局部三维航拍比对工作，航拍范围覆盖 32 个镇街的 134 个村（社区）航拍面积为 533.79 平方公里，未通过跨部门数据共享获取有关三维数据；同时，未实现市镇两级数据共享，未能获取清溪镇农民安居房的三维航拍更新比对项目有关局部航拍的数据，增加了三维航拍工作量和财政投入负担。

四是项目预算编制不够科学。根据《东莞市空天地一体化感知基础服务平台项目初步设计及概算》《2021 年东莞市三维航拍图采购项目事前绩效评估报告》，2021 年东莞市三维航拍图采购项目预算总投入 3241.475 万元，直接采用 2019 年东莞市空天地一体化感知基础服务平台项目子项三维模型采集的采购价格。但 2021 年东莞的城市体量、三维航拍服务的市场价格较 2019 年已发生变化，项目单位在编制项目预算时缺乏对已变化情况的分析，未结合当年实际调整预算需求。

2.项目三流不一致存涉税风险，会计凭证附件不全

一是本项目三流（合同流、业务流、发票流）不一致。根据本项目采购合同，实际业务供应方为深圳市勘察研究院有限公司、深圳市中科科地勘测地理信息有限公司、东莞市地理信息与规划编制研究中心联合体，东莞市地理信息与规划编制研究中心收到项目单位合同价款，收到深圳市勘察研究院有限公司、深圳市中科科地勘测地理信息有限公司提供的有效等额增值税专用发票，并在 10 个工作日内办理汇款。而实际项目开票单位均为东莞市地理信息与规划编制研究中心，再由联合体中其他两家公司向该中心开具发票，之后该中心转付款至两家公司账户，而两家公司实际承担的业务内容并不需要经过该中心“中转”，项目三流不一致，会导致三家供应商同时存在涉税风险。

二是项目预付款会计凭证后并未附合同约定的确认材料。项目预付款 30%（9529936.5 元），根据项目合同约定“完

成项目工作方案编制并经甲方确认之后支付合同价款的 30% 作为预付款”，但是该预付款会计凭证未附入甲方对项目工作方案编制完成的确认资料。

3.项目成果质量存在瑕疵，项目存在延期

一是个别关联成果尚未完成。截至 2023 年 7 月，项目关联成果东莞市二维航拍底图尚未完成脱密程序。二是项目产出成果质量存在瑕疵。根据湖南省测绘产品质量检验中心出具的《测绘成果质量检验报告》，项目在表达精细度、场景效果、附件质量等方面存在一定问题。如在表达精细度上，个别建筑物阴影区域纹理不清晰，个别室外加装电梯扭曲变形等；在场景效果上，小范围存在数据冗余，局部存在漏缝，个别植被悬浮等；在附件质量上，技术设计中个别内容错误。

三是项目竣工延期。项目合同于 2022 年 1 月 14 日签订，合同中约定服务期为三个月，但未清楚约定是三个月内完成全部三维航拍成果或是三个月内完成验收。如以成果完成和移交为项目完成时间，则成果移交时间为 2022 年 5 月，项目完成日期较合同约定延迟约 1 个月；如以验收通过为项目完成时间，则验收时间为 2022 年 9 月 5 日，项目完成日期较合同约定延迟 4 个多月。

4.航拍图应用广度和深度不足，存在使用“痛点”

一是目前二维航拍底图尚未脱密，无法对外公开。截至 2023 年 7 月，项目关联成果东莞市二维航拍底图尚未完成脱密程序，二维数据尚未能面向社会公众开放，导致无法外部调用。

二是未建立 DEM 数据模型，导致项目的应用广度不足。因项目仅依托 DSM 技术搭建的三维数字地表模型，未开展 DEM 的生成、接边和成果分幅，难以在防洪减灾、工程土方计量、无线通信等领域拓展应用范围和应用场景。

三是项目成果使用体验不佳。首先，项目使用三维航拍图成果数据实现在空天地一体化感知基础服务平台上可视化展示，但是数据响应慢，服务响应时间最长达 4 分钟，平台多次显示数据获取失败。其次，三维航拍图可视化展示效果一般，地物表达不清晰，如电线走向不能确定、植被纹理不清晰等。最后，根据项目调查问卷，各使用单位反馈 2021 年东莞市三维航拍图项目应用效果不佳，如各项功能的操作不够通俗易懂，地图加载速度慢，三维航拍数据应用不够广泛，数据优化、更新的速度、频率不高，数据准确度有待提高，地图清晰度有待提高。

（二）绩效管理建议

针对项目立项、资金管理、项目产出、项目效益等方面问题，提出相应的改进建议。

1.整合合同类项目并充分开展事前评估，优化项目预算编制

一是建议整合合同类项目。项目单位在开展三维航拍项目前，应充分掌握市级其他部门及各镇街（园区）现已开展的二维、三维航拍项目的相关情况，根据近段时间的其他单位三维航拍项目的开展情况，综合研判，最大程度上申请调用其他单位的已有数据成果，实现数据共建共享，确保市镇两

级财政资金投入的各类航拍项目少交叉、不重复。

二是确保主管部门职能、支出责任与实际项目实施方的统一性，在保证部门职能履行的条件下，充分调动资源服务于主管部门，推动测绘主管部门落实项目实施主体责任。

三是深入开展事前绩效评估。重点论证项目实施的必要性、合规性、可行性、经济性，分析预算编制合理性和绩效目标的科学性，详细编制预算明细，评估项目实施风险点，并提前制定风险预案，强化实施保障。

四是统筹利用现有航拍成果，未来几年不建议开展全域的三维航拍工作。应立足东莞城市管理需求，科学开展航拍工作，减少财政资金浪费，确保投入的经济性。对于水域、林域等变化不大的区域，应充分利用该区域以往的三维航拍图，减少新增三维航拍任务。对于未来仍有大量农房管理需求的市镇两级航拍更新比对项目，在已有三维航拍数据的基础上，建议选用二维航拍采购，以减轻财政投入负担。

五是科学编制项目预算。编制项目预算表，从预算明细细化、预算单价区域比价研究、预算支出标准制定、不合理预算一律削减、预算总额控制等方面科学编制预算。

2.推动项目三流一致，加强会计核算规范

一是建议项目资金流（银行的收付款凭证）、发票流（发票的开票人和收票人）和业务流保持一致。保证收款方、开票方和货物销售方或劳务提供方必须是同一个会计主体，而且付款方、货物采购方或劳务接受方必须是同一个会计主体，且业务关系与资金流、发票流相一致。

二是加强会计核算规范性。供应商提供的报账资料应符合合同的相关约定，项目单位要对供应商提供的报账资料严加审核，确保技术方案完成的确认资料真实附入会计凭证。

3.加强管理保障项目产出，推动建立航拍支出标准

一是在项目实施期间开展全过程的质量监督管理工作。事前详细制定项目成果质量的衡量标准，事中严格按照质量标准对项目成果进行抽查，事后项目所需提供成果严格验收，对不满足项目质量要求的，及时要求供应商整改。

二是严格按照项目计划开展工作。项目单位须制定一份切实可行的项目进度计划，并安排专人专责，跟踪、监督项目的执行，保障各个环节顺利推进，及时化解项目执行过程的问题，确保项目按时完成并顺利验收。

三是推动航拍支出标准建设。建议市政数局联合测绘主管部门、其他有关单位，结合本市或其他城市同类型项目情况，综合东莞市经济社会发展水平和财力可能，根据不同专业级别的航拍工作要求，推动建立全市二维航拍、三维航拍采购支出标准。

4.拓展航拍图应用广度和深度，化解使用“痛点”

一是建议尽快完成项目二维数据成果脱密，早日实现二维数据成果面向社会的公开及大规模的应用，以发挥更大社会、经济、生态效益。

二是建议根据防洪减灾、无线通信等领域的工作需要，利用已有数据成果建立 DEM 数据模型，拓展项目数据成果的应用领域和范围。

三是建议排查服务响应时间较长、平台多次显示数据获取失败的原因，制定解决方案解决，优化空天地一体化感知基础服务平台的使用界面，简化其各项功能的操作流程。

四是建议向充分运用三维航拍数据成果的城市学习先进经验，聘请实景三维相关的专家或技术人才，组织全市各有关单位的人员，学习该领域先进的知识，切实做好航拍图使用方式的普及宣传和讲解，并内化到政府管理的工作当中，真正让三维航拍图服务于东莞市经济社会的高质量发展。

五是建议不断化解三维航拍图共享过程中的痛点、堵点。在确保三维航拍数据在数据安全和数据保密无风险的前提下，精简三维航拍图使用权限的审批流程，加快审批速度，逐步开放使用功能权限，使三维航拍图数据更便捷地惠及各个有需求的部门、镇街（园区）。

六是建议加强数据保密管理。在每个使用单位，根据三维航拍图的使用需求，尽可能多的开放使用权限，保证有需求的政府部门工作人员专人专户专享，在技术上划定固定地理位置访问，非申请并得到授权的人员不得访问。

附件 1：2021 年东莞市三维航拍图采购项目评价指标得分表
（详见 Excel 表）

附件 2：绩效评价指标分析