

东莞市政务服务数据管理局

关于 2021 年东莞三维航拍图采购项目存在问题的整改报告

市财政局：

转来《关于 2021 年东莞市三维航拍图采购项目绩效评价结果的通知》收悉。经我局全面梳理、分析，并落实整改责任，现就有关整改情况报告如下：

一、绩效评价结果

广州零点有数数据科技有限公司于 6 月至 9 月，组织组建第三方绩效评价组，专门力量对 2021 年东莞市三维航拍图采购项目从决策、过程、产出、效益四大方面进行综合评价，经综合评价，该项目绩效评价得分为 77.1 分，评定等级为“中”。

二、整改内容和整改措施

（一）整改内容：项目统筹立项和论证不足，预算编制不够科学。

整改措施：问题主要体现在项目实施前后，市城管局、市自然资源局等部门以及部分镇街分别开展了不同类别的局部航拍工作。针对此类问题，一是加强全市同类项目统筹管理力度，尽

量合并市直单位同时间段同类项目，加强对镇街财政资金投入的各类航拍项目的统筹力度、减少重复建设。二是加强事前绩效评估。重点论证项目实施的必要性、合规性、可行性、经济性，分析预算编制合理性和绩效目标的科学性，详细编制预算明细，评估项目实施风险点，并提前制定风险预案，强化实施保障。三是统筹利用现有航拍成果，立足东莞城市管理需求，节约财政资金投入。对于水域、林域等变化不大的区域，应充分利用该区域以往的三维航拍图，减少新增三维航拍任务。对于未来仍有大量农房管理需求的市镇两级航拍更新比对项目，在已有三维航拍数据的基础上，合理选择航拍方式，以减轻财政投入负担。四是推动市自然资源局等测绘主管部门及其他有关单位，结合本市或其他城市同类型项目情况，综合东莞市经济社会发展水平和财力可能，根据不同专业级别的航拍工作要求，推动建立全市二维航拍、三维航拍采购支出标准，科学编制项目预算，合理控制预算。

（二）整改内容：项目三流不一致存涉税风险，会计凭证附件不全问题。

整改措施：推动项目三流一致，加强会计核算规范。本项目的联合体成员单位通过合同委托其中一家收款，导致承建单位联合体存在涉税风险，针对此类问题，一是后续工作中加强此类合同对乙方联合体的管理，避免乙方联合体共同委托其中一家单位作为收款方，保障项目资金流（银行的收付款凭证）、发票流（发

票的开票人和收票人)和业务流保持一致。保证收款方、开票方和货物销售方或劳务提供方必须是同一个会计主体,而且付款方、货物采购方或劳务接受方必须是同一个会计主体,且业务关系与资金流、发票流相一致。二是加强会计核算规范性。加强报账资料审核,确保各项完成的资料附入会计凭证。

(三)整改内容:项目成果质量存在瑕疵,项目存在延期问题。

整改措施:在以后同类项目中加强项目管理,保障项目产出。一是根据第三方检验报告《测绘成果 质量检验报告》(湘测质检(2022)第(118)号),样本质量为“优”,但是,检测也发现项目在表达精细度、场景效果、附件质量等方面存在一定问题,如在个别建筑物阴影区域纹理不清晰,个别室外加装电梯扭曲变形等;在场景效果上,小范围存在数据冗余,局部存在漏缝,个别植被悬浮等。针对此类问题,前期发现后已要求供应商优化,后续使用过程中如发现不满足项目质量要求的情况,将要求供应商及时进行整改。二是本项目约定的交付成果之外,项目关联产出方面存在二维航拍底图尚未完成脱密程序,无法在政务外网公开,以便社会公众查阅的问题。项目完成验收后,我局即按照法律法规要求将相应成果提交市自然资源主管部门申请脱密,有关数据到目前已完成脱密,下来将推动共享。三是在后续同类项目中加强管理,推动项目严格按照计划开展工作。项目单位安排专

人专责，跟踪、监督项目的执行，保障各个环节顺利推进，及时化解项目执行过程的问题，确保项目按时完成并顺利验收。

（四）整改内容：拓展航拍图应用广度和深度，化解使用“痛点”。

整改措施：一是结合“数字政府”如自然资源、城管等领域的工作需要，利用已有数据成果建立的数据模型，拓展项目数据成果的应用领域和范围。二是加强空天地一体化平台运营保障，减少故障，持续优化空天地一体化感知基础服务平台的使用界面和功能。三是充分运用三维航拍数据成果的城市学习先进经验，聘请实景三维相关的专家或技术人才，组织全市各有关单位的人员，学习该领域先进的知识，切实做好航拍图使用方式的普及宣传和讲解，并内化到政府管理的工作当中，真正让三维航拍图服务于东莞市经济社会的高质量发展。四是不断化解三维航拍图共享过程中的痛点、堵点。在确保三维航拍数据在数据安全和数据保密无风险的条件下，精简三维航拍图使用权限的审批流程，加快审批速度，逐步开放使用功能权限，使三维航拍图数据更便捷地惠及各个有需求的部门、镇街（园区）。

三、整改要求

我局将认真学习广州零点有数数据科技有限公司反馈的《2021 年东莞市三维航拍图采购项目绩效评价报告》，查漏补缺，落实整改责任，进一步加强项目建设管理水平，提高财政资

金使用效能，在落实好保密管理要求的同时拓展项目成果利用的广度和深度。

东莞市政务服务数据管理局

2023 年 10 月 11 日